



Comune di Vicenza

Provincia di Vicenza

COLLEGIO DEI REVISORI

PEDRON RENZO

VERZOTTO FIORENZA

ZANOCCO MASSIMO

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Del Comune di Vicenza

Verbale n. 41 del 26/11/2021

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2022/2024, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata Relazione quale Parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2022/2024, del Comune di Vicenza che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Vicenza, 26 novembre 2021

L'ORGANO DI REVISIONE

Pedron rag. Renzo

firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)

Verzotto rag. Fiorenza

firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)

Zanocco Dott. Massimo

firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)

Sommario

VERBALE	pag. 3
VERIFICHE PRELIMINARI	pag. 6
BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024	pag. 9
1. Verifica pareggio di finanziario	
2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale 2022/2024	
3. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria	
4. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto	
5. Verifica Piano degli Indicatori di bilancio	
5bis. Verifica Parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario	
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI 2022/2024	pag. 15
6. Verifica della coerenza interna	
6.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni	
6.1.1. Programma triennale dei lavori pubblici e Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi	
6.1.2. Programmazione del fabbisogno del personale	
6.2 Verifica contenuto informativo ed illustrativo del Documento unico di programmazione (DUP) e della coerenza con le previsioni	
7. Verifica della coerenza esterna	
7.1. Saldo di finanza pubblica	
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI 2022/2024	
ENTRATE CORRENTI	pag. 18
<u>Entrate tributarie</u>	
IMU	
Addizionale comunale Irpef	
Imposta di soggiorno	
TARI	
Proventi da partecipazione all'attività di accertamento tributario e contributivo	
<u>Entrate da Trasferimenti correnti</u>	
Trasferimenti erariali – Fondo di solidarietà	
Trasferimenti erariali – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)	
<u>Entrate extratributarie</u>	
Canone unico patrimoniale	
<u>Altre Entrate</u>	
Contributo per permesso di costruire	
Contributi da parte di organismi comunitari e internazionali	
Contributi per funzioni delegate dalla Regione	
Proventi dei servizi pubblici a domanda individuale	
Sanzioni amministrative da Codice della Strada	
Utili di AIM VICENZA Spa	
SPESE CORRENTI	pag. 28
Spese di personale	
Spese per incarichi di collaborazione autonoma	
Spese sottoposte a vincoli di legge	
Piani Triennali di razionalizzazione e di riqualificazione della spesa e riduzione delle spese per acquisto di beni e servizi	
Canoni verso AMCPs	

Fondo di riserva

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Fondi per spese potenziali

Fondo di garanzia debiti commerciali

Avanzo di amministrazione presunto al 31/12/2021 e applicazione al bilancio di previsione 2022/2024

Entrate e spese correnti di carattere non ripetitivo

SPESE IN CONTO CAPITALE	pag. 38
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONI	pag. 40
INDEBITAMENTO	pag. 42
ORGANISMI PARTECIPATI	pag. 45
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	pag. 47
CONCLUSIONI	pag. 50

VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Pedron rag. Renzo, Zanocco dott. Massimo e Verzotto rag. Fiorenza, componenti il Collegio dei Revisori del Comune di Vicenza, ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel, nominati con delibera consiliare n. 27/86718 del 4 giugno 2019 e n. 3 del 28 gennaio 2021:

- ❑ ricevuti in data 16/11/2021 gli schemi del bilancio di previsione 2022/2024 e del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, approvati dalla Giunta comunale in data 16 novembre 2021 con delibera n. 208, nonché i relativi allegati obbligatori;
- ❑ eseguito il controllo documentale ed acquisiti i chiarimenti necessari in merito agli schemi di Bilancio di Previsione 2022/2024 esaminati in occasione dell'incontro in videoconferenza avvenuto in data 25/11/2021, con il Responsabile dei Servizi Finanziari ed i suoi collaboratori;
- ❑ viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, ed in particolare il D.Lgs. 267/2000 (Tuel) ed il D.Lgs. 118/2011 (Armonizzazione dei sistemi contabili) e successive modificazioni;
- ❑ visto l'art. 1, c. 821, della L. 145/2018, il D.M. 1 agosto 2019 (11° correttivo al D.Lgs. 118/2011) e il DMEF 7/9/2020, in GU n. 243 del 1/10/2020 (12° correttivo al D.Lgs. 118/2011), relativamente ai nuovi criteri e nuovi modelli per la determinazione degli equilibri di bilancio; nonché il DMEF 1 settembre 2021, in G.U. n. 221 del 15-9-2021, (13° correttivo al D.Lgs. 118/2011) ed il DMEF 12 ottobre 2021, in G.U. n. 262 del 3-11-2021, (14° correttivo al D.Lgs. 118/2011);
- ❑ Visto il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, e successive modificazioni, che definisce le modalità per la pianificazione, programmazione e progettazione in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, ed in particolare l'art. 21 che definisce il programma di acquisizioni delle stazioni appaltanti in materia di lavori, servizi e forniture, da approvarsi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;
- ❑ vista la Legge di bilancio n. 178 del 30 dicembre 2020, pubblicata in G.U. n. 322 del 30/12/2020 S.O. n. 46;
- ❑ visto il DDL legge di bilancio 2022 in corso di approvazione;
- ❑ visto lo Statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- ❑ visto il Regolamento del Consiglio comunale, approvato con deliberazione consiliare n. 3/2563 del 10/1/2013 e successive modificazioni;
- ❑ visto il Regolamento di Contabilità, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 11/13015 del 14 febbraio 2013 e successive modificazioni;
- ❑ visti i regolamenti e le deliberazioni relativi ai tributi e tariffe comunali;
- ❑ viste le delibere sulla quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di vendita;
- ❑ visto il Regolamento per la disciplina dei Contratti del Comune di Vicenza, approvato con delibera di Consiglio comunale n. 6/20796 del 7 febbraio 2019;
- ❑ visto il Regolamento in materia di controlli interni approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 12/13034 del 14 febbraio 2013 e successive modificazioni;

- ❑ vista la delibera di Giunta comunale n. 37/47217 del 27/3/2018 "Amministrazione – Relazione di fine mandato, ai sensi art. 4, D.Lgs. 6/9/2011, n. 149 e successive modificazioni. Amministrazione 2013/2018", trasmessa telematicamente alla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Veneto con nota pgn. 49240 del 30/3/2018;
- ❑ vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 35/113306 del 25 luglio 2018 "AMMINISTRAZIONE – Approvazione delle linee programmatiche di governo relative al mandato amministrativo 2018-2023";
- ❑ vista la delibera di Giunta comunale n. 134/133699 del 12/9/2018 "Relazione di Inizio Mandato, ai sensi art. 4-bis, D.Lgs. 6/9/11, n. 149 e successive modificazioni. Sindaco Francesco Rucco, proclamazione 13/06/2018";
- ❑ visti il nuovo Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 30 del 20 febbraio 2019, e la delibera di Giunta comunale n. 31 del 20/2/2019 "Approvazione assetto organizzativo dell'Ente e mappe di attività", parzialmente modificato con delibera di Giunta comunale n. 44 del 13 marzo 2019 e con la delibera di Giunta comunale n. 177 del 22/9/2021;
- ❑ visto il Regolamento per l'istituzione dell'area delle Posizioni Organizzative e il conferimento dei relativi incarichi, approvato con delibera di Giunta comunale n. 73 dell'8/5/2019;
- ❑ visto il Regolamento dell'Avvocatura comunale, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 83/64598 del 17 maggio 2016 e successive modificazioni;

- ❑ vista la delibera di Consiglio comunale n. 52 del 12/11/20 "Società partecipate - Trasformazione di valore città amcps s.r.l. in società in house del Comune di Vicenza - Affidamento diretto a far data dal 1/1/2021 alla società in house valore città amcps s.r.l. dei servizi neve, verde pubblico, strade, segnaletica, gestione tecnica e energetica degli immobili comunali, affissioni, patrimonio abitativo, servizi cimiteriali";
- ❑ vista la delibera di Consiglio comunale n. 67 del 26/11/2020 "Avvio delle procedure per la concessione di servizio relativi alla sosta tariffata e approvazione della relativa relazione ai sensi dell'art 34, co. 20, del d.l. n. 179/2012 e smi" e la Determina n. 2199 del 29/11/2021 di affidamento della concessione di servizi per la sosta tariffata del Comune di Vicenza per la durata di anni nove all'operatore economico GPS Global Parking Solutions SpA;
- ❑ vista la delibera n. 86 del 19/5/2021 "Affidamento del servizio di gestione della Pubblica illuminazione del Comune di Vicenza. Adesione alla Convenzione Consip servizio luce 4, lotto 4" e la Determina n. 1143 dell'8/6/2021 di adesione alla Convenzione Consip Servizio Luce 4 – lott 4 per la fornitura del vettore energetico elettrico e per la gestione ed innovazione degli impianti di pubblica illuminazione e assegnazione del servizio a City Green Light Srl;
- ❑ vista la delibera di Consiglio comunale n. 57 del 23/9/2021 "Bilancio Consolidato del Gruppo Comune di Vicenza dell'anno 2020";
- ❑ vista la delibera di Consiglio comunale n. 73 del 10/12/20 "Aziende partecipate – Razionalizzazione periodica delle partecipazioni del Comune di Vicenza al 31/12/19. Art. 20, d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175."
- ❑ vista la delibera di Giunta comunale n. 199 del 16/12/2020 "Aziende partecipate – Controlli infrannuali sulle aziende partecipate del Comune di Vicenza – Anno 2020";

- ❑ vista la delibera di Giunta comunale n. 128 del 14/7/2021 "Personale – Approvazione piano triennale dei fabbisogni di personale 2021 – 2023"
- ❑ vista la delibera di Giunta comunale n. 134 del 21/7/21 "Personale – Piano triennale dei fabbisogni di personale 2021 – 2023: precisazione"

- ❑ vista la delibera di Giunta comunale n. 188 del 8/10/2021 che adotta il Piano triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 e l'elenco annuale dei lavori pubblici 2022, pubblicato dall'8 ottobre 2021 sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'art. 5, c. 5, del DM 16/1/2018, n. 14, e pubblicato all'Albo Pretorio dall'11/10/2021 al 26/10/2021 ai sensi e per gli effetti dell'art. 124, c. 1, del D.Lgs. 267/2000;
- ❑ visto il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023, di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, contenuto nel DUP 2022/2024;
- ❑ vista la decisione di Giunta comunale n. 337 del 12/9/2018 in merito agli adempimenti operativi nei confronti del Ministero delle infrastrutture e trasporti;
- ❑ visto il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ai sensi dell'art. 58 del D.L. n. 112/2008, convertito nella Legge 21/8/2008 n. 133, contenuto nel DUP 2022/2024;

- ❑ vista la Tabella dei Parametri obiettivi per i Comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, di cui al DMI 28/12/2018, per il triennio 2019/2021, allegata al Rendiconto 2020 del Comune di Vicenza, approvato con delibera consiliare n. 32 del 22/4/2021;

- ❑ vista la delibera di Giunta comunale n. 41 del 26/3/2021 "Amministrazione – Approvazione del piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023";
- ❑ vista la Relazione sui Controlli Interni pgn. 32392 del 25/2/2021, in attuazione dell'art. 4, c. 8, del Regolamento comunale in materia di controlli interni, che illustra l'attività di controllo successivo sulla regolarità amministrativa effettuato nel corso del 2020 dal Servizio di controllo e di prevenzione della corruzione;

- ❑ visto il Referto annuale del Sindaco sul funzionamento dei Controlli Interni - anno 2020 - del 28/10/2021, inviato alla Sez. Regionale della Corte dei Conti in data 29/10/21 ed acquisito con prot.

CORTE DEI CONTI - SEZ_CON_VEN - SC_VEN -0011888 - Ingresso - 29/10/2021 - 12:16, di cui all'art. 148 del D.Lgs. 267/2000;

- viste le delibere, che ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. 267/2000, c. 1, lettera b) *costituiscono allegati al Bilancio di Previsione*, con le quali i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato, sottoelencate:
 - 1) delibera di Consiglio comunale n. 93/37524 del 17/12/2002 "E.R.P. -Localizzazione degli interventi di iniziativa comunale in attuazione di provvedimenti statali e regionali di finanziamento di programmi per lo sviluppo dell'e.r.p. (triennio 2001/2003);
 - 2) delibera di Consiglio comunale n. 45/66281 del 29 novembre 2007 "EDILIZIA ABITATIVA - Approvazione del documento: "Abitare - Il punto sull'attuazione dei programmi e gli interventi di edilizia residenziale pubblica per gli anni 2007-2009";
 - 3) delibera di Giunta comunale n. 427/82057 del 23/12/2009 "E.R.P. - Approvazione programmi destinati alla locazione e/o cessione a canone o prezzo convenzionato (DGR 2049 del 26/7/2002 e DGR 3015 del 29/10/2002), in Comune di Vicenza - via Farini - finanziati dalla Regione Veneto";
 - 4) delibera di Consiglio comunale n. 13/46673 del 5/5/2015 "Edilizia convenzionata - Aggiornamento dei criteri per la determinazione dei corrispettivi da versare al Comune per la trasformazione del diritto di superficie in proprietà delle aree già concesse nei piani di zona per l'edilizia economica e popolare (PEEP) e per altri aspetti convenzionali";
 - 5) delibera di Consiglio comunale n. 10/17560 del 07/02/2017 "EDILIZIA P.E.E.P. Individuazione criteri per la determinazione dei corrispettivi da versare al Comune nel caso in cui solo il sedime del fabbricato sia stato dato in diritto di superficie mentre l'area esterna sia stata data in diritto d'uso";
 - 6) delibera di Consiglio comunale n. 24/54372 del 10/4/2018 "Riqualificazione area denominata "ex Centrale del Latte" in Via Medici. Aggiornamento piano alienazioni e valorizzazioni ai sensi art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, n.112, così come convertito dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133";
 - 7) delibera di Consiglio comunale n. 31 del 22/4/2021 "EDILIZIA CONVENZIONATA-Aggiornamento dei criteri per la determinazione dei corrispettivi da versare al Comune per la trasformazione del diritto di superficie in proprietà delle aree già concesse nei piani di zona per l'Edilizia Economica e Popolare (P.E.E.P.) e rimozione del vincolo di prezzo massimo di cessione e canone massimo di locazione, attuazione al Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 151 del 28 settembre 2020";
- viste le Attestazioni di inesistenza di debiti fuori bilancio, alla data attuale, rilasciate dai Responsabili dei Servizi del Comune di Vicenza;
- vista la delibera di Consiglio comunale n. 13 del 23 aprile 2020 che ha adottato le "Linee di indirizzo per gli interventi in favore dei soggetti in situazione di difficoltà economica a causa dell'emergenza epidemiologica Covid-19";
- visto che il Comune di Vicenza registra una popolazione al 31/12/2020 di n. 110.403 abitanti;

hanno effettuato le verifiche della documentazione, oltre che singolarmente, anche in via collegiale e da ultimo in occasione della riunione in videoconferenza del 25/11/2021, al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024**1. Verifica pareggio finanziario**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni 2022/2024, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

ENTRATE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2022	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2022	2023	2024	SPESE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2022	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2022	2023	2024
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	91.673.210,19								
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione - di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		2.044.508,68 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	Disavanzo di amministrazione Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
Fondo pluriennale vincolato		15.438.924,66	17.438.924,66	15.438.924,66					
TIT. 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	102.288.022,46	73.955.810,12	75.005.810,12	75.005.810,12	TIT. 1 - Spese correnti	214.202.118,43	126.951.727,04	127.709.698,59	122.721.190,04
TIT. 2 - Trasferimenti correnti	30.681.716,45	23.992.209,51	23.245.109,51	19.895.209,51	- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - Entrate extratributarie	39.251.509,44	34.203.707,41	34.758.778,96	33.920.170,41	TIT. 2 - Spese in conto capitale	118.482.159,25	83.672.759,75	22.716.143,66	18.648.924,66
TIT. 4 - Entrate in conto capitale	90.332.781,75	58.539.326,41	6.577.219,00	4.210.000,00	- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	17.438.924,66	15.438.924,66	15.438.924,66
TIT. 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	26.486.258,99	8.650.000,00	0,00	0,00	TIT. 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	9.017.698,09	8.650.000,00	0,00	0,00
					- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali	289.040.289,09	199.341.053,45	139.586.917,59	133.031.190,04	Totale spese finali	341.701.975,77	219.274.486,79	150.425.842,25	141.370.114,70
TIT. 6 - Accensione di prestiti	15.594.700,00	8.650.000,00	0,00	0,00	TIT. 4 - Rimborso di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	9.175.706,86 0,00	6.200.000,00 0,00	6.600.000,00 0,00	7.100.000,00 0,00
TIT. 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	TIT. 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
TIT. 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	36.433.527,84	33.195.000,00	33.195.000,00	33.195.000,00	TIT. 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	44.839.690,54	33.195.000,00	33.195.000,00	33.195.000,00
Totale titoli	346.068.516,93	246.186.053,45	177.781.917,59	171.226.190,04	Totale titoli	400.717.373,17	263.669.486,79	195.220.842,25	186.665.114,70
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	437.741.727,12	263.669.486,79	195.220.842,25	186.665.114,70	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	400.717.373,17	263.669.486,79	195.220.842,25	186.665.114,70
Fondo di cassa finale presunto	37.024.353,95								

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art. 162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione, nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale 2022/2024

L'organo di revisione, dall'esame della documentazione di bilancio, rileva che è salvaguardato l'equilibrio di parte corrente ed in conto capitale, come risulta dall'analisi delle due tabelle sotto riportate.

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI PARTE CORRENTE**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio			91.673.210,19		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)		0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		132.151.727,04	133.009.698,59	128.821.190,04
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		126.951.727,04	127.709.698,59	122.721.190,04
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità			3.424.888,00	3.424.888,00	3.424.888,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		6.200.000,00	6.600.000,00	7.100.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>			0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			-1.000.000,00	-1.300.000,00	-1.000.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	---	---
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		1.000.000,00	1.300.000,00	1.000.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (**)		O=G+H+L+M	0,00	0,00	0,00

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI PARTE CAPITALE E FINALE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)		2.044.508,68	---	---
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)		15.438.924,66	17.438.924,66	15.438.924,66
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		75.839.326,41	6.577.219,00	4.210.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		1.000.000,00	1.300.000,00	1.000.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		8.650.000,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato	(-)		83.672.759,75 17.438.924,66	22.716.143,66 15.438.924,66	18.648.924,66 15.438.924,66
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		8.650.000,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		8.650.000,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00

3. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Per quanto riguarda la verifica dell'equilibrio di parte straordinaria, si dà atto che il titolo II della spesa (spese in conto capitale) è finanziato con la seguente previsione di risorse:

	2022	2023	2024
FONTI DI FINANZIAMENTO			
INVESTIMENTI	IMPORTI	IMPORTI	IMPORTI
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2021 "DESTINATO AGLI INVESTIMENTI" PRESUNTO	2.044.508,68	0,00	0,00
MUTUI O ALTRI PRESTITI	8.650.000,00	6.675.000,00	6.800.000,00
PERMESSI A COSTRUIRE	628.000,00	578.000,00	578.000,00
CONTRIBUTI	48.852.843,41	235.000,00	235.000,00
TRASFERIMENTI PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	4.798.483,00	4.567.219,00	2.500.000,00
RICAVI DA ALIENAZIONI	2.300.000,00	1.900.000,00	1.850.000,00
RICAVI E TRASFERIMENTI PER IL SOCIALE	300.000,00	300.000,00	300.000,00
CONCESSIONI CIMITERIALI	660.000,00	660.000,00	660.000,00
Totale complessivo fonti di finanziamento			
INVESTIMENTI	<u>68.233.835,09</u>	<u>14.915.219,00</u>	<u>12.923.000,00</u>

L'organo di revisione osserva che il finanziamento delle spese in conto capitale, per l'anno **2022**, trova copertura attraverso il ricorso a **mezzi propri** dell'ente, come dettagliato nel DUP (*pag. 37 della Sezione Strategica*), e precisamente:

- per euro 2.044.508,68 costituiti dall'applicazione di una quota dell'avanzo di amministrazione 2021 presunto "destinato agli investimenti" per il nuovo polo Bibliotecario;
- per euro 2.300.000,00 costituiti da una quota parte di quanto previsto derivante dal piano delle alienazioni e delle valorizzazioni patrimoniali di cui all'art. 58 del D.L. 112/2008, *allegato al DUP 2022/2024*;
- per euro 300.000,00 costituiti da ricavi finalizzati al Sociale/Edilizia residenziale pubblica;
- per euro 628.000,00 costituiti da permessi a costruire (*Rif. Paragrafo "Altre Entrate" pag. 22*);
- per euro 660.000,00 costituiti da entrate per concessioni cimiteriali.

L'organo di revisione evidenzia che, come da indicazione specifica riportata nella *Sezione Strategica del DUP 2022/2024 (pag. 40)*, e come per l'anno 2021, le **alienazioni patrimoniali** sono state iscritte nel bilancio dell'Ente ad un valore minimo, seguendo criteri prudenziali.

Tutto ciò non influisce comunque nella volontà dell'Ente di valorizzare gli immobili non utilizzati dagli uffici e dai servizi pubblici e, pertanto, il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni patrimoniali (di cui all'art. 58 del DL 112/08, convertito nella L. 133 del 21/8/08) contiene tutto quello che al momento attuale potrebbe essere oggetto di valorizzazione futura nell'ambito delle indicazioni contenute nelle linee di mandato.

Il Collegio rileva, altresì, che per l'anno 2022 i principali **contributi che finanziano gli investimenti** sono i seguenti:

PRINCIPALI CONTRIBUTI STATALI 2022:	referimento normativo	IMPORTO	ambito intervento
PINQuA - Programma Innovativo Nazionale per la Qualità dell'Abitare (riduzione disagio abitativo con particolare riferimento alle periferie; riqualificazione e incremento patrimonio ERP)	Art. 1 c. 437 e segg. L. 160/2019	29.500.000,00	Patrimonio com.le
INVESTIMENTI PER RIGENERAZIONE URBANA E DECORO URBANO 2021 (totale contributo € 19.750.000,00)	Art. 1, c. 42, L. 160/2019	8.730.000,00	Patrimonio com.le, Musei e beni culturali, Palazzetto Sport, Edilizia scolastica, Campo Marzo)
INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA EDIFICI E TERRITORIO 2021	L. 145/2018 ART. 1, C. 139, come sostituito da art. 1, c. 38, L. 160/2019 poi modificato da art. 46, c. 1, lett. A) del D.L. 104/2020 conv. L. 126/2020	3.450.000,00	Opere stradali e Edilizia scolastica
FONDO MINISTERO UNIVERSITA' E RICERCA (MUR) PER INTERVENTI STRUTTURALI E DI MESSA IN SICUREZZA, MANUT.ORDINARIA E STRAORD., DI EDIFICI DI PARTICOLARE VALORE STORICO-ARTISTICO CHE OSPITANO CONSERVATORI MUSICALI	Art. 1, c. 535, Legge n. 178 del 30/12/2020	2.000.000,00	Auditorium Canneti
FONDO MIBACT PER LA CULTURA FINALIZZATO ALLA PROMOZIONE DI INVESTIMENTI PER TUTELA, CONSERVAZIONE, RESTAURO, FRUIZIONE, VALORIZZAZIONE E DIGITALIZZAZIONE DEL PATRIMONIO CULTURALE MATERIALE E IMMATERIALE	Art. 184, c. 1, D.L. 19/5/2020 n. 34, conv. Legge 17/7/20 n. 77	1.000.000,00	Portici Monte Berico

Come evidenziato dall'Ente, le previsioni di entrata e di spesa relative ai bandi PINQUA e Rigenerazione urbana sono inseriti nella programmazione degli investimenti al fine di poter partecipare ai suddetti bandi, in attesa della conferma definitiva delle risorse tramite rifinanziamento e/o della copertura finanziaria a livello ministeriale.

L'Amministrazione comunale dovrà, pertanto, effettuare le opportune variazioni di bilancio in corso d'anno per riallineare e coordinare la programmazione dell'Ente con quella definitiva governativa.

Vedasi anche il Paragrafo "Spese in conto capitale" a pag. 38 del presente Parere.

4. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto

L'organo di revisione prende atto che è stato iscritto nel bilancio di previsione 2022 quota parte dell'Avanzo di Amministrazione 2021 presunto, di cui all'Allegato a/3 "elenco analitico delle risorse destinate agli investimenti nel risultato di amministrazione presunto" al bilancio di previsione 2022/2024, in parte investimenti per € 2.044.508,68 per il nuovo polo Bibliotecario, come indicato nel precedente paragrafo 3.

5. Verifica Piano degli Indicatori di bilancio

L'organo di revisione, visto il DMI 22 dicembre 2015 che dispone l'adozione del «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio», di cui all'articolo 18-bis, del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, secondo gli schemi allegati al decreto sopracitato, ha verificato il suddetto piano e prende atto che è *allegato al DUP 2022/2024, nella Sezione "Dati statistici generali"*.

5bis. Verifica Parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario

L'Organo di Revisione prende atto che dalla "Tabella dei Parametri obiettivi per i Comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario", di cui al DMI 28/12/2018, per il triennio 2019/2021, allegata al Rendiconto 2020, approvato con delibera consiliare n. 32 del 22/4/2021, nonché *Allegato g) all'Allegato 9 "Bilancio di Previsione" (pag. 134)*, di cui al D.Lgs. 118/2011 e di cui all'art. 172, lett. d), del TUEL, risulta che il Comune di Vicenza **non è ente deficitario** ai sensi dell'art. 242, c. 1, del D.Lgs. 267/2000.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI 2022/2024

6. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nel Documento unico di programmazione (DUP) e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione (inizio mandato e linee programmatiche) e con gli atti di programmazione di settore, tra i quali risultano: programma triennale dei lavori pubblici, programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, programmazione del fabbisogno del personale, piano delle alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc..

6.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

6.1.1. PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI e PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI

Il Programma triennale dei lavori pubblici 2022/2024 e l'elenco annuale dei lavori per il 2022 ed il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023, di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 "Codice dei Contratti Pubblici" e successive modificazioni, devono essere approvati nel rispetto dei documenti programmatori ed in coerenza con il bilancio.

Il D.M. 16/1/2018 n. 14 disciplina l'attuazione dell'art. 21. c. 8, del Decreto suddetto, ed approva gli schemi-tipo del Programma triennale dei lavori pubblici e del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi.

Il Programma triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 e l'elenco annuale dei lavori pubblici 2022, è stato adottato con la delibera di Giunta comunale n. 188 del 8/10/2021, pubblicato dall'8 ottobre 2021 sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'art. 5, c. 5, del DM 16/1/2018, n. 14, e pubblicato all'Albo Pretorio dall'11/10/2021 al 26/10/2021 ai sensi e per gli effetti dell'art. 124, c. 1, del D.Lgs. 267/2000.

Si evidenzia che, rispetto alla versione approvata dalla Giunta, il Piano triennale dei Lavori Pubblici *allegato al bilancio di previsione 2022/2024* è stato aggiornato per alcune modifiche/integrazioni al Piano Alienazioni art. 58 L. 133/2008.

I suddetti documenti sono **contenuti nella Sezione Operativa del DUP 2022/2024**, come previsto dai punti 4.2 e 8.2 dell'allegato 4/1 "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" al D.Lgs. 118/2011.

Il Collegio rileva che, come evidenziato dall'Ente, la programmazione dei lavori e delle opere pubbliche considera necessariamente anche le domande di partecipazione ai bandi di finanziamento nazionali/regionali già effettuate, le assegnazioni provvisorie e le graduatorie rese note, anche se, al momento attuale non vi è ancora la certezza della copertura finanziaria dei contributi al Comune di Vicenza.

Pertanto, la programmazione dei lavori e delle opere pubbliche sarà in ogni caso ridefinita dal Comune di Vicenza, in corso di esercizio, mano a mano che saranno disponibili le risorse da parte dello Stato e dalla Regione; rimane fermo che l'iter amministrativo di ogni singolo intervento di spesa non può essere avviato in mancanza di copertura finanziaria, come definita nell'allegato 1 e nell'allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011, nonché negli art. 183 e 191 del Tuel, D.Lgs. 267/2000.

L'organo di revisione, inoltre, prende atto della decisione di Giunta comunale n. 337 del 12/9/2018, in merito agli adempimenti operativi, relativi ai suddetti Programmi, nei confronti del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti (referente del MIT).

L'esame di tali documenti consente di affermare che risultano coerenti con il Bilancio di Previsione 2022/2024.

Si prende atto, infine, che per l'analisi dettagliata delle opere pubbliche e degli altri investimenti del Comune di Vicenza occorre fare riferimento, ai suddetti programmi, fermo restando che gli stanziamenti di

bilancio devono seguire i criteri di imputazione fissati dal D.Lgs. 118/2011 e quindi divergono naturalmente dalle indicazioni programmatiche degli strumenti tecnici, nonché si evidenzia che i sopraccitati programmi dovranno necessariamente essere aggiornati tenendo conto dell'evolversi della gestione degli ultimi mesi del 2021.

6.1.2. PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

Preso atto delle delibere di Giunta comunale:

1. n. 128 del 14/7/2021 "Personale – Approvazione piano triennale dei fabbisogni di personale 2021 – 2023”;
2. n. 134 del 21/7/21 "Personale – Piano triennale dei fabbisogni di personale 2021 – 2023: precisazione”;

la Giunta comunale dovrà procedere alla definizione della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2022/2024, così come previsto dall'art. 39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art. 6 del d.lgs. 165/2001 e successive modificazioni.

Il Piano Triennale del fabbisogno di personale 2022/2024, compatibilmente con i nuovi limiti di cui al DPCM-Dip. FP del 17/3/20 emanato sulla base di quanto previsto dall'art. 33 c. 2 del D.L. 34/2019, che si basano su un calcolo dinamico che sconta anche l'andamento dei gettiti di entrata, dovrà prevedere il potenziamento degli organici dei settori strategici sulla base delle linee programmatiche di mandato e colmare, compatibilmente con le risorse di bilancio e dei limiti assunzionali, le carenze di organico negli uffici comunali, come illustrato dal Servizio Risorse Umane nella *Sezione Operativa del DUP 2021/2023 (pag. 32)*, relativamente alle "Assunzioni".

6.2 Verifica contenuto informativo ed illustrativo del Documento unico di programmazione (DUP) e della coerenza con le previsioni

Esaminato il DUP, si ricorda che al punto 8 del "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio", dell'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, è indicato che "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione Strategica (SeS), prevista al punto 8.1 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione Operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio.

L'organo di revisione prende atto che il Consiglio comunale con delibera n. 43 del 1 luglio 2021 ha disposto: "11) di dare atto che con delibera consiliare n. 26 del 24/3/2021 il DUP 2021/2023 è stato presentato e approvato, in tutte le sue sezioni e per tutta la durata del mandato amministrativo e, quindi, fermo restando gli aggiornamenti apportati dalla presente delibera, adempie all'art. 170, comma 1 del Tuel".

Si fa presente che i termini di presentazione del Dup e delle relative note di aggiornamento non sono comunque perentori, come stabilito nella Conferenza Stato-Città del 18/2/16.

L'Organo di revisione prende atto, altresì, che ai sensi del c. 1 dell'art. 21 del D. Lgs. 50/16 "Codice dei Contratti", il Programma triennale dei lavori pubblici unitamente al Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, debbono essere approvati nel rispetto dei documenti programmatici e in coerenza con il bilancio, fermo restando che dovranno essere necessariamente aggiornati per tener conto dell'evolversi della gestione degli ultimi mesi dell'anno in corso.

Il Collegio ha verificato la completezza del suddetto documento, predisposto dalla Giunta comunale, in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1, la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, la definizione del "Gruppo Comune di Vicenza", nonché l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore, ed in particolare il Programma triennale dei Lavori

Pubblici, il Piano biennale degli acquisti di forniture e servizi ed il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP.

L'organo di revisione attesta, pertanto, la coerenza del Documento unico di programmazione (DUP) 2022/2024 con le previsioni del bilancio 2022/2024.

Per quanto attiene **La Nota Integrativa** la stessa è stata redatta e contiene le informazioni secondo le modalità previste dal comma 5 dell'articolo 11 del D.Lgs. 118/2011 ed è *allegata al bilancio di previsione 2022/2024* ai sensi del c. 3, lett. g), del medesimo articolo, e dell'art. 172, c. 1, del Tuel. La Nota integrativa è inserita all'interno del *DUP 2022/2024 (pag. 65)*.

Il Collegio prende atto che, ai sensi del punto 8.2, Parte 2, del Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, allegato 4/1 al D. Lgs. 23/6/11, n. 118, si considerano approvati i documenti contenuti nel DUP 2022/2024 senza necessità di ulteriori deliberazioni.

7. Verifica della coerenza esterna

7.1. Saldo di finanza pubblica

Il patto di stabilità interno è stato introdotto nell'anno 1999, sulla base del potere di coordinamento della finanza pubblica attribuita alla legge dello Stato, con l'art. 28 della legge 23 dicembre 1998, n. 448, che ha esteso agli enti locali l'applicazione degli impegni di finanza pubblica presi dal nostro Paese nei confronti dell'Unione Europea con l'adesione all'euro e al patto di stabilità e di crescita.

A titolo informativo, l'Organo di revisione conferma che il Comune di Vicenza, dall'anno 1999 al 2018, risulta essere "**virtuoso**" ai fini del **saldo di finanza pubblica** (ex "patto di stabilità interno" fino all'anno 2015), fino all'**abrogazione** per effetto dell'art. 1, c. 823, della L. 30 dicembre 2018, n. 145, legge di bilancio per l'anno 2019.

Il Collegio dei revisori raccomanda un monitoraggio attento e continuo sugli stanziamenti di bilancio adottando un coordinamento dei flussi monetari al fine di prevenire eventuali situazioni di criticità, anche perché è già applicabile nel nostro ordinamento l'obbligo di approvare il bilancio in pareggio tra entrate e spese, secondo quanto previsto dall'articolo 162 del Tuel e dal principio contabile allegato 4/2, nonché in riferimento all'art. 1, c. 821, della L. 145/2018 ed al D.M. 1 agosto 2019 (11° correttivo al D.Lgs. 118/2011) ed al DMEF 7/9/2020, in GU n. 243 del 1/10/2020 (12° correttivo al D.Lgs. 118/2011) relativi ai nuovi criteri e nuovi modelli per la determinazione degli equilibri di bilancio.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI 2022/2024

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste nel bilancio 2022/2024, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTIEntrate tributarie

ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	PREVISIONE 2022	PREVISIONE 2023	PREVISIONE 2024
Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	61.843.070,12	62.793.070,12	62.793.070,12
Imposta municipale propria**	26.500.001,00	26.500.001,00	26.500.001,00
Imposta comunale sugli immobili (ICI)	1.650.000,00	1.850.000,00	1.850.000,00
Addizionale comunale IRPEF	11.000.000,00	11.500.000,00	11.500.000,00
Imposta di soggiorno	350.000,00	600.000,00	600.000,00
Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani	0,00	0,00	0,00
Imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni*	0,00	0,00	0,00
Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi	22.318.069,12	22.318.069,12	22.318.069,12
Tassa sui servizi comunali (TASI)**	0,00	0,00	0,00
Altre imposte, tasse e proventi n.a.c.	25.000,00	25.000,00	25.000,00
Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	12.112.740,00	12.212.740,00	12.212.740,00
Fondi perequativi dallo Stato	12.112.740,00	12.212.740,00	12.212.740,00
TOTALE TITOLO 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	73.955.810,12	75.005.810,12	75.005.810,12

* l'art. 1, c. 816 della L. 160/2019 ha istituito a decorrere dal 2021 il canone unico patrimoniale che assorbe l'imposta di pubblicità, i diritti pubbliche affissioni e la Cosap (allocato al titolo 3 "Entrate extratributarie")

** l'art. 1, c. 738 della L. 160/2019 ha abolito la IUC (imposta unica comunale) a decorrere dal 2020, unificando IMU e TASI.

IMU

L'art. 1, c. 738, della Legge 27/12/2019 n. 160 dispone che, a decorrere dall'anno 2020, l'imposta municipale propria è disciplinata dalle disposizioni di cui ai commi da 739 a 783 delle suddetta legge.

Con delibera di Consiglio comunale n. 25 del 9/6/2020 è stato approvato il Regolamento IMU 2020.

L'Ente, con la delibera di Consiglio comunale, *in corso d'adozione*, che costituisce *allegato al bilancio di previsione 2022/2024*, approva le aliquote IMU per l'anno 2022, e modifica, per l'anno 2022, alcune aliquote IMU attualmente in vigore sino a tutto il 2021, al fine di garantire la ripresa post-Covid19, per alcuni operatori economici particolarmente colpiti dall'emergenza epidemiologica e sanitaria ancora in essere, incentivare i proprietari di immobili a destinazione commerciale ad affittare tali fabbricati ed uniformare alcune tipologie di aliquote in particolar modo quelle in vigore per gli immobili di categoria catastale C/01 (negozi/botteghe) e C/03 (laboratori), nonché quelle in vigore per i fabbricati utilizzati a fini scolastici, per i fabbricati adibiti a servizi socio-sanitari, riabilitativi, residenziali o semi-residenziali per anziani ed adulti non autosufficienti classificati in B/1 e per i terreni agricoli.

Vedasi anche la *Sezione Strategica del DUP (pag. 30) alla voce "Principali manovre 2022"*.

Si evince, pertanto, che le suddette rimodulazioni delle aliquote IMU comporteranno una presumibile riduzione di gettito di € 300.000,00 annui.

L'IMU comporta per il Comune di Vicenza un gettito complessivo di € 33.243.324,68 al lordo della quota trattenuta a titolo di fondo di solidarietà (che ammonta a circa € 6.743.323,68). Pertanto, in bilancio è stato previsto, per il 2022, uno stanziamento netto di € 26.500.001,00.

Inoltre, con la suddetta deliberazione, l'Ente provvede a modificare l'art. 6, cc. 1 e 3, del vigente Regolamento per l'IMI, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 9/6/2020.

Addizionale comunale Irpef

Per l'anno 2022, vengono confermate le aliquote, di cui alla delibera consiliare n. 14/49669 del 12 maggio 2015, per classi di reddito IRPEF, e precisamente:

- 0,60% per i redditi annui fino a 15.000,00 euro;
- 0,65% per i redditi annui da 15.001,00 a 28.000,00 euro;
- 0,70% per i redditi da 28.001,00 a 55.000,00 euro;
- 0,75% per i redditi da 55.001,00 a 75.000,00 euro;
- 0,80% per i redditi da 75.001,00 euro

Viene, altresì, confermata la fascia di esenzione per i redditi inferiori a 15.000,00 annui.

Il gettito previsto in bilancio 2022 è pari a € 11.000.000,00.

Con delibera consiliare, *in corso d'adozione*, che costituisce *allegato al bilancio di previsione 2022/2024*, l'Amministrazione comunale conferma per l'anno 2022 il Regolamento e le relative aliquote previste nella delibera consiliare n. 14/49669 del 12/05/2015 "Regolamento e aliquote per l'Addizionale comunale all'IRPEF, di cui al D.Lgs. 28/9/98 n. 360".

Il Collegio prende atto di quanto indicato nella *Sezione Strategica del DUP 2022/2024, nella parte "Entrate tributarie" (pag. 16)* relativamente al minor gettito dell'addizionale nell'anno 2021 a causa dell'emergenza da Covid-19, peraltro finanziato dal trasferimento erariale c.d. "fondone" ex art. 106 del D.L. n. 34/2020 transitato per l'applicazione al bilancio 2021 dell'avanzo di amministrazione presunto "vincolato" dell'esercizio 2020, nel rispetto dei principi contabili vigenti.

Si evidenzia che tale tributo viene accertato e riscosso dall'Agenzia delle Entrate, mentre il Comune provvede allo scarico dei flussi di pagamenti dal portale della suddetta Agenzia ed alla loro rendicontazione e conseguente introito in bilancio.

Imposta di soggiorno

Il Comune (capoluogo di provincia o incluso nell'elenco regionale delle località turistiche o d'arte), ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 23/2011, con delibera di Consiglio n. 14/23057 del 29 marzo 2012 ha istituito una imposta di soggiorno.

Con delibera di Giunta comunale n. 5/3163 del 10/1/2017 sono state approvate le tariffe per l'imposta di soggiorno e con delibera di Consiglio comunale n. 1 del 31/1/2017 è stato modificato il Regolamento per l'imposta di soggiorno introducendo sanzioni per violazioni in materia dell'imposta stessa.

Con delibera consiliare, *in corso d'adozione*, che costituisce *allegato al bilancio di previsione 2022/2024*, l'Amministrazione comunale conferma per l'anno 2022 le tariffe dell'Imposta di soggiorno previste nella delibera di Giunta comunale n. 5/3163 del 10/1/2017 e prevede la disapplicazione della suddetta imposta dal 1/1/2022 al 30/4/2022, considerato il perdurare dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 anche per i primi mesi dell'anno 2022, ed al fine di sostenere le imprese con attività alberghiere/ricettive e allo scopo di sostenere i flussi turistici in Città.

La suddetta manovra agevolativa comporta un minor gettito di circa € 150.000,00, come indicato nella *sezione strategica del DUP (pag. 31) alla voce "Principali manovre 2022"*.

Il gettito previsto in bilancio 2022 è di € 350.000,00 è destinato a finanziare interventi in materia di turismo, fruizione e recupero beni culturali e ambientali locali e dei relativi servizi pubblici locali, ai fini della valorizzazione del patrimonio storico, artistico ed ambientale della Città, della promozione nonché miglioramento dei servizi di accoglienza erogati al turista.

Inoltre, con delibera consiliare, *in corso d'adozione*, l'Amministrazione comunale procede all'approvazione del Regolamento comunale, in applicazione delle variazioni legislative intervenute nel corso degli anni 2020 e 2021, a modifica ed integrazione del vigente Regolamento approvato con delibera di Consiglio comunale n. 14 del 29/3/2012.

TARI

Per la TARI, il gettito ed il costo del servizio sono stati indicati, nel bilancio di parte corrente, in correlazione entrata e spesa, a seguito della normativa dello split payment. In bilancio 2022, è stato previsto uno stanziamento di € 22.318.069,12.

Per l'applicazione del tributo (piano finanziario, tariffe ed agevolazioni) e per le modalità di gestione del servizio, secondo le disposizioni ARERA, si rinvia:

- alla delibera consiliare, *in corso d'adozione*, che costituisce *allegato al bilancio di previsione 2022/2024*, di conferma del valore del Piano economico finanziario per il servizio di igiene urbana relativo all'anno 2021, approvato con delibera consiliare n. 19 del 16/3/2021, anche per l'anno 2022 nelle more della predisposizione e della validazione da parte del Consiglio di Bacino del PEF 2022, redatto in conformità al MTR-2, per un importo pari a € 22.276.445,93 con riserva di eventuale conguaglio successivamente al vaglio del Consiglio di Bacino.

Sarà, pertanto, necessario provvedere ad un riallineamento delle cifre sopra riportate, che comunque non influisce sugli equilibri di bilancio poiché interessa sia le entrate che le spese in eguale misura;

- al Regolamento comunale per la disciplina della Tassa sui Rifiuti (TARI), approvato con delibera consiliare n. 17/34565 del 30/4/2014 e successive modificazioni di cui l'ultima con delibera consiliare n. 18 del 16/3/2021, a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 2/9/2020, n. 116,

nonché a quanto indicato nella *Sezione Operativa del DUP dai servizi competenti (pag. 68)*.

Proventi da partecipazione all'attività di accertamento tributario e contributivo

Per la lotta all'evasione di tributi comunali, la previsione in bilancio 2022 è di € 1.650.000,00, in leggero aumento in relazione all'andamento delle effettive riscossioni dell'anno 2021, nonché all'impegno costante nella specifica attività.

Il Collegio rileva, come indicato nella *Sezione Operativa del DUP (pag. 19)*, l'obiettivo del Servizio Tributi che consiste nella ricerca ed individuazione dell'evasione od elusione dei tributi di competenza del Settore stesso per conseguire finalità di equità tra i cittadini contribuenti e per recuperare tributi non versati in autotassazione alle scadenze di legge.

Rileva, altresì, che è intenzione dell'Ente, nel corso dell'anno 2022, provvedere all'ammodernamento dei software dell'Ufficio Tributi, con una maggiore integrazione rispetto i software del protocollo e di contabilità esistenti ed una nuova interfaccia web con i contribuenti/utenti. Fra gli obiettivi specifici segnala: la facilità di incrocio dei dati dei contribuenti ai fini del recupero dell'evasione e la possibilità di maggiori servizi informatici ai cittadini, una volta completato il ciclo di implementazione e di formazione del personale. A tal fine è prevista, fra l'altro, l'adozione di un regolamento per gli incentivi al personale ex art. 1, comma 1091, L. 145/2018.

Per ulteriori intendimenti relativi alle attività programmate si rinvia alla *Sezione Operativa del DUP* del Servizio Tributi.

Il Comune di Vicenza ha sottoscritto il 4/10/2011 il protocollo d'intesa con l'Agenzia delle Entrate - Direzione Regionale del Veneto, per collaborare all'attività di contrasto dell'evasione fiscale e contributiva, come da delibera di Giunta comunale n. 269 del 14/9/2011. Con provvedimento dell'Agenzia delle Entrate n. 24114 del 27/2/2012 sono state fissate le modalità operative per l'invio delle "segnalazioni qualificate" all'amministrazione finanziaria, alla Guardia di Finanza e all'Inps, come previsto dal DL. 78/2010.

L'Ente ha provveduto con delibera di Giunta comunale n. 65 del 7/3/2012 a disporre gli indirizzi generali per la partecipazione alla lotta all'evasione come parte attiva nelle attività di accertamento e di controllo in sintonia con Agenzia delle Entrate.

Con delibera n. 275 del 10/12/2013 la Giunta comunale ha deciso di proseguire le attività di lotta all'evasione già delineate con la precedente deliberazione.

Nel 2022 il Comune di Vicenza proseguirà la collaborazione con l'Agenzia delle Entrate per la lotta all'evasione concorrendo all'attività accertativa mediante "segnalazioni qualificate" all'Erario ed esaminando le richieste di informativa che giungono dall'Agenzia.

Si rileva che il contributo statale per contrasto all'evasione fiscale erogato al Comune di Vicenza ad ottobre 2021 è di € 24.027,48.

L'entrata da lotta all'evasione fiscale relativa alle imposte nazionali è prevista nel bilancio 2022 per € 25.000,00.

Entrate da Trasferimenti correnti

Trasferimenti erariali – Fondo di solidarietà

Il fondo di solidarietà è stato previsto nel bilancio 2022 per € 12.112.740,00, in linea rispetto alle previsioni dell'anno precedente ed in virtù del processo di riallineamento dei fabbisogni standard in atto dal 2012.

Fra l'altro, il DDL legge di bilancio 2022, in corso d'approvazione, prevede un incremento delle risorse di tale fondo per il miglioramento dei servizi in campo sociale e per il potenziamento degli asili nido e trasporto disabili.

Pertanto, relativamente alle previsioni delle spettanze definitive, non appena saranno resi noti, da parte del Ministero dell'Interno, dati ed informazioni relativi, l'ente dovrà provvedere ad effettuare le necessarie variazioni di bilancio al fine di allineare gli stanziamenti di entrata alle risorse effettivamente disponibili.

Trasferimenti erariali – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)

A breve termine saranno pubblicati dai Ministeri competenti e dalla Regione numerosi bandi di assegnazione dei fondi del **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)**, di cui ai Decreti Legge n. 59 del 6/5/21, n. 77 del 31/5/21, n. 80 del 9/6/21, n. 152 del 6/11/21 e DMEF 11/10/2021, ed i Comuni potranno partecipare presentando specifici progetti su due linee principali di intervento: la digitalizzazione dei servizi istituzionali, dei servizi pubblici locali e l'innovazione tecnologica dei servizi culturali e turistici.

Il Presidente del Consiglio nell'ultima Assemblea nazionale ANCI tenutasi a Parma i giorni 9-11 novembre 2021 ha preannunciato che il ruolo dei Comuni sarà cruciale; in particolare gli Enti di maggiori dimensioni avranno compiti specifici di soggetti attuatori. La normativa di riferimento è in corso di emanazione.

Si evidenzia che, in quest'ambito, il Comune di Vicenza si è già attivato al fine di poter formulare progetti specifici, realizzabili in tempi brevi ed in linea con i requisiti previsti dai bandi.

Il Collegio rileva che sono stati previsti in bilancio 2022 appositi stanziamenti per totali € 3.000.000,00 che rappresentano, di fatto, una condizione per poter formulare le richieste di utilizzo dei fondi del PNRR (così come anticipato nell'anno 2021 con delibera di Consiglio comunale di variazione di bilancio n. 68 del 21/10/21).

Si rimanda alla *Sezione Strategica del DUP* per quanto indicato relativamente ad **altri trasferimenti statali e regionali** (pag. 18).

Entrate extratributarie

Canone unico patrimoniale

L'art. 1, c. 816 e segg. della L. 160/2019 ha istituito, a decorrere dal 2021, il canone unico patrimoniale che assorbe l'imposta comunale sulla pubblicità ed il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone di cui all'art. 27, cc. 7 e 8 del D.Lgs. 285/1992 (Codice della Strada) limitatamente alle strade di pertinenza comunale, nonché per le occupazioni temporanee di cui al c. 842 della suddetta legge, i prelievi giornalieri dei rifiuti.

Considerata la difficile situazione economica e le lunghe chiusure alle quali sono stati sottoposti, negli anni 2020 e 2021, i titolari dei pubblici esercizi presenti sul territorio comunale, l'Amministrazione, con delibera di Giunta comunale n. 215 del 24/11/2021, che costituisce *allegato al bilancio di previsione 2022/2024*, vuole dare un segnale e un aiuto per un'effettiva ripresa a questa categoria di aziende, praticando uno sconto del 50% sull'occupazione di suolo pubblico per plateatico a servizio dell'attività di somministrazione di alimenti e bevande; tale canone sarà calcolato sull'occupazione di area pubblica per l'anno 2022 che gli esercenti chiederanno per tavoli e sedie a servizio della clientela del loro esercizio.

A tal fine, l'Ente stima un minor gettito presumibilmente pari a € 120.000,00, come indicato nella *sezione strategica del DUP (pag. 30) alla voce "Principali manovre 2022"*.

Nel bilancio 2022 è previsto lo stanziamento totale di € 2.930.000,00 nel titolo III "entrate extratributarie".

Per l'applicazione del canone e le agevolazioni previste, si rinvia alla delibera di Giunta comunale sopracitata, alla delibera di Giunta comunale n. 37 del 17/3/21 "Servizio tributi – Approvazione delle tariffe del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni per l'anno 2021" e alla delibera di Giunta comunale n. 38 del 17/3/2021 "Servizio SUAP – Approvazione tariffe canone unico anno 2021", che costituiscono *allegati al bilancio di previsione 2022/2024*, al Regolamento comunale per l'istituzione e la disciplina del Canone Unico Patrimoniale - Legge n. 160/2019, di cui alla delibera di Consiglio comunale n. 17 del 16/3/2021, come modificato con delibera di Consiglio comunale, *in corso d'adozione*, nonché a quanto indicato nella *Sezione Operativa del DUP* dai servizi competenti (pag. 20 e pag. 88).

Il Collegio prende atto, altresì, che l'Ente ha previsto una riduzione **dei canoni di affitto di beni comunali alle associazioni vicentine** per sostenere attività particolarmente importanti durante il periodo di post emergenza Covid-19: trattasi di una riduzione di entrata di totali € 35.000,00, di cui € 15.000,00 del Servizio Partecipazione e di € 20.000,00 del Servizio Patrimonio, pari al 50% del canone annuo, in continuità con quanto fatto nel 2021.

Altre Entrate

Contributo per permesso di costruire

L'ammontare dei contributi per permesso di costruire, di cui al D.P.R. 380/01, previsti per gli anni 2022/2024, tengono conto delle pratiche edilizie in corso e dell'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti.

La previsione nel bilancio 2022/2024 è la seguente:

Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
1.628.000,00	1.878.000,00	1.578.000,00

La destinazione dei permessi a costruire è regolamentata dall'art. 1, c. 460, della L. n. 232/2016, e ss.mm., che dispone: "*i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano e a spese di progettazione per opere pubbliche. A decorrere dal 1° aprile 2020 le risorse non utilizzate ai sensi del*

primo periodo possono essere altresì utilizzate per promuovere la predisposizione di programmi diretti al completamento delle infrastrutture e delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria dei piani di zona esistenti, fermo restando l'obbligo dei comuni di porre in essere tutte le iniziative necessarie per ottenere l'adempimento, anche per equivalente, delle obbligazioni assunte nelle apposite convenzioni o atti d'obbligo da parte degli operatori".

A tal fine, il Comune di Vicenza, nel bilancio 2022, ha previsto la seguente destinazione:

Destinazione dei permessi a costruire, art. 1, c. 460, L. Previsione 2022 11/12/16, n. 232:

- alla realizzazione manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria:	1.553.000,00
. di cui a finanziamento spese di investimento	553.000,00
. di cui a finanziamento spese correnti (per manutenzione ordinaria degli immobili comunali)	1.000.000,00
- all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico	10.000,00
- agli interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico	65.000,00
Totale	<u>1.628.000,00</u>

Si rileva, infine, che per l'anno 2022 viene confermata la delibera di Giunta comunale n. 207/167806 del 5/12/2017 "Aggiornamento contributo relativo agli oneri di urbanizzazione primaria e secondaria, art. 16 DPR 380/2011".

Contributi da parte di organismi comunitari e internazionali

I contributi di organismi comunitari ed internazionali sono previsti in € 1.705.608,00 per ciascuno degli anni 2022/2024, e sono specificatamente destinati, per uguale importo, nella spesa, come risulta dall'*Allegato e) al bilancio di previsione 2022/2024 (pag. 83)*, riportante il quadro analitico per missione, programma e titolo dell'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari ed internazionali.

Contributi per funzioni delegate dalla Regione

I contributi per funzioni delegate dalla Regione sono previsti in € 220.000,00 per ciascuno degli anni 2022/2024 e specificatamente destinati, per uguale importo, nella spesa, come risulta dall'*Allegato f) al bilancio di previsione 2022/2024 (pag. 92)*, riportante il quadro analitico per missione, programma e titolo delle spese per funzioni delegate dalla Regione, predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, c. 9, del Tuel.

Proventi dei servizi pubblici a domanda individuale

Premesso che le tariffe e le modalità di erogazione dei servizi a domanda individuale sono stabilite nel bilancio di previsione dell'anno 2022/2024 o in apposite delibere allegate, l'entrata e la spesa dei servizi a domanda individuale dell'Ente sono indicate nel seguente prospetto:

Servizi a domanda individuale	% copertura 2022	% copertura 2023	% copertura 2024
ASILI NIDO	52,14%	60,99%	60,99%
IMPIANTI SPORTIVI	67,07%	67,07%	67,07%
MANIFESTAZIONI CULTURALI	42,69%	42,69%	42,69%
MERCATO ORTOFRUTTICOLO	52,49%	52,49%	49,66%
MUSEI CIVICI, TEATRO OLIMPICO E BASILICA PALLADIANA	89,82%	89,84%	79,64%
SALE PER RIUNIONI NON ISTITUZIONALI TEATRO ASTRA, SALA S. CORONA, AUDITORIUM "F. CANNETT"	23,92%	23,92%	23,92%
SERVIZIO MENSA SCUOLE: MATERNE COMUNALI; MATERNE STATALI; ELEMENTARI	72,08%	73,90%	73,90%
Percentuale totale	74,04%	76,14%	69,65%

La proposta di delibera del Consiglio fissa la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 74,04% per l'anno 2022, del 76,14% per l'anno 2023 e del 69,65% per l'anno 2024, come dal dettaglio che segue:

	previsione 2022	previsione 2023	previsione 2024
ENTRATE	7.105.064,38	7.294.225,00	5.293.225,00
SPESE	9.596.774,12	9.579.942,24	7.599.264,70
e che quindi, complessivamente, l'entrata copre la spesa, per il	74,04%	76,14%	69,65%

L'organo di revisione prende atto che la copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale con proventi tariffari e con contributi specifici è prevista per una percentuale superiore a quella minima prevista dalle normative in vigore.

Per l'anno 2022 sono confermate le seguenti delibere:

1. delibera di Giunta comunale n. 206/167800 del 5/12/2017 "Mercato Ortofrutticolo - Modifica di alcuni canoni di concessione e pedaggi per i fruitori del mercato ortofrutticolo";
2. delibera di Giunta comunale n. 200 del 27/11/2019 "Cultura e musei - Musei della Città di Vicenza - Determinazione tariffe";
3. delibera di Giunta comunale n. 216 del 23/12/20 "Cultura musei: biglietto unico circuito museale Citta' di Vicenza. Rinnovo convenzione dall'1 gennaio 2021 al 31 dicembre 2022";
4. delibera di Giunta comunale n. 135 del 12/9/2019 "Servizio Istruzione: Approvazione spesa a carico delle famiglie per l'accesso ai servizi educativi e scolastici, approvazione tariffe e relativa soglia economica per la richiesta di agevolazione al servizio di mensa nelle scuole dell'infanzia comunali, statali e scuole primarie statali per l'anno scol.co 2019/2020";
5. delibera di Giunta comunale n. 70 del 02/05/2019 - Servizio Istruzione, Sport, Partecipazione - Modifica dei criteri di determinazione delle rette degli asili nido comunali a decorrere dall'anno educativo 2019/2020";
6. delibera di Giunta comunale n. 124 del 14/7/2021 "Servizio Istruzione, Sport, Partecipazione - Approvazione delle tariffe per l'utilizzo annuale e temporaneo degli impianti sportivi comunali, a decorrere dalla stagione sportiva 2021 -2022".

Il Collegio prende atto, inoltre, che la Giunta comunale ha adottato la delibera n. 220 del 24/11/2021 "Approvazione spesa a carico delle famiglie per l'accesso ai servizi educativi e scolastici, approvazione

tariffe e relativa soglia economica per la richiesta di agevolazione al servizio di mensa nelle scuole dell'infanzia comunali, statali e scuole primarie statali a decorrere dall'anno scolastico 2021-2022", che costituisce *allegato al bilancio di previsione 2022/2024*.

Per quanto attiene al servizio **Asili Nido**, si rileva, inoltre, l'impegno dell'Ente all'intervento a favore delle famiglie dei bambini frequentanti gli asili nido comunali nell'anno educativo 2021/2022, per il sostegno economico al pagamento della retta di frequenza per il periodo gennaio/luglio 2022, come già effettuato per il periodo settembre/dicembre 2021.

Il beneficio riguarda n. 422 famiglie ed ammonta ad € 173.600,00, come meglio dettagliati nella *Sezione Strategica del DUP (pag. 30) alla voce "Principali manovre 2022"*.

Infine, si evidenzia la volontà dell'Amministrazione all'apertura di Palazzo Thiene per quattro giorni alla settimana come nuova sede all'interno del **circuito museale** cittadino.

Il Collegio rileva, altresì, che, a mente degli artt. 242 e 243 del Tuel, il Comune di Vicenza non versa in condizioni strutturalmente deficitarie e non presenta gravi e incontrovertibili condizioni di squilibrio, come risulta dall'*Allegato g) al bilancio di previsione 2022/2024 (pag. 134)*, pertanto non è sottoposto alle norme vigenti e non è soggetto ai controlli in materia di copertura del costo di alcuni servizi, ovvero dei servizi a domanda individuale. Pertanto, non trovandosi in situazione deficitaria, l'Ente non è obbligato a rispettare la misura minima del 36% di copertura dei costi di gestione prevista dall'art. 243, c. 2, lett. A) del suddetto D.Lgs. 267/2000.

Sanzioni amministrative da Codice della Strada

Il Collegio evidenzia che le entrate da sanzioni per infrazioni al Codice della Strada sono previste nel bilancio dell'Ente con criteri prudenziali, ai livelli effettivamente accertati negli ultimi anni.

Le disposizioni di cui all'art. 208 del D. Lgs. 30/4/1992, n. 285 (Codice della Strada) e successive modificazioni, prevede che il 50% dei proventi da sanzioni amministrative siano destinati come qui di seguito evidenziato:

- a) alle spese per segnaletica - Art 208, comma 4 lett. a) – la percentuale minima del 12,5%;
- b) alle spese per automezzi, mezzi e attrezzature, attività controllo e accertamento violazioni - Art 208, comma 4 lett. b) – la percentuale minima del 12,5%;
- c) alle spese per sicurezza, educazione stradale, manutenzione strade - Art 208, comma 4 lett. c) – la percentuale minima del 25,00%.

Le disposizioni di cui all'art. 142, c. 12-bis, del suddetto Codice della Strada dispone che i proventi delle violazioni dei limiti massimi di velocità (da apparecchi o sistemi rilevamento e/o dispositivi o mezzi tecnici di controllo a distanza, autovelox) sono attribuiti in misura del 50% per ciascun ente proprietario della strada. Inoltre, il successivo comma 12-ter, dispone un vincolo di destinazione, che si riassume in:

- realizzazione di interventi di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture stradali, ivi comprese la segnaletica e le barriere, e dei relativi impianti,
- potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, ivi comprese le spese relative al personale.

Il Comune di Vicenza, in riferimento alle entrate da infrazioni al Codice della Strada previste nel bilancio 2022, ed alle norme suddette, espone la seguente destinazione, con la precisazione che le entrate sono al netto dell'iscrizione dei ruoli pregressi effettuata ai soli fini del rispetto del dettato normativo di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011:

PROVENTI ex art. 208 del codice della strada			
Bilancio di Previsione 2022			
TOTALE ENTRATE:			3.500.000,00
(di cui euro 188.000,00 destinati alla previdenza integrativa della Polizia Locale)			
DESTINAZIONE:	% minima	importo limite minimo	Previsione 2022: stanziamento (al netto FSC)
Spese per:			
A) segnaletica (art. 208, c. 4, lett. a) del D.Lgs. 285/1992: interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente)	12,50%	437.500,00	757.920,00
B) automezzi, mezzi e attrezzature, potenziamento attività controllo e accertam. violazioni (art. 208, c. 4, lett. b) del D.Lgs. 285/1992: potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia provinciale e di polizia municipale)	12,50%	437.500,00	1.692.625,43
C) sicurezza, educazione stradale, manutenzione strade (art. 208, c. 4, lett. c) D.Lgs. 285/1992: finalità connesse al miglioramento della sicurezza stradale, relative alla manutenzione delle strade di proprietà dell'ente, all'installazione, all'ammodernamento, al potenziamento, alla messa a norma e alla manutenzione delle barriere e alla sistemazione del manto stradale delle medesime strade, alla redazione dei piani di cui all'articolo 36, a interventi per la sicurezza stradale a tutela degli utenti vulnerabili, quali bambini, anziani, disabili, pedoni e ciclisti, allo svolgimento, da parte degli organi di polizia locale, nelle scuole di ogni ordine e grado, di corsi didattici finalizzati all'educazione stradale, a misure di assistenza e di previdenza per il personale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'articolo 12, alle misure di cui al comma 5-bis del presente articolo e a interventi a favore della mobilità ciclistica)	25%	875.000,00	1.578.423,60
	50,00%	1.750.000,00	4.028.969,03

PROVENTI ex art. 142, comma 12-bis e ter, del codice della strada			
Bilancio di Previsione 2022			
Entrate del Comune di Vicenza			600.000,00
Entrate da riversare ad altri Enti			0,00
TOTALE ENTRATE:			600.000,00
DESTINAZIONE:	% minima	importo limite minimo	Previsione 2022: stanziamento (al netto FSC)
Spese per:			
1) realizzazione di interventi di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture stradali, ivi comprese la segnaletica e le barriere, e dei relativi impianti,			555.000,00
2) potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, ivi comprese le spese relative al personale			45.000,00
3) trasferimento all'Ente proprietario della strada del 50%: <i>Per il Comune di Vicenza gli accertamenti di cui all'art. 142 del CdS avvengono esclusivamente su strade comunali, pertanto i relativi introiti sono di esclusiva pertinenza comunale</i>			0,00
	100,00%	600.000,00	600.000,00

Il Collegio prende atto del proseguimento dell'attività di riallineamento contabile, già iniziata nel corso dell'anno 2015 con deliberazione consiliare n. 32/133173 del 24/11/2015, ai sensi del punto 3.3 dell'allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011, secondo il quale bisogna prevedere in bilancio anche le entrate di difficile esazione e, contestualmente, anche un adeguato fondo crediti di dubbia esigibilità tra le spese, al fine di non consentire livelli di spesa oltre le disponibilità reali del medesimo esercizio.

Nel bilancio 2022 sono previsti circa € 1.000.000,00 di entrate per ruoli pregressi non riscossi sanzioni per infrazioni a codice della strada, con stanziamento, di pari importo, nel Fondo crediti di dubbia esigibilità.

Il Collegio raccomanda, in proposito, un attento monitoraggio infrannuale della voce di entrata.

Il Collegio evidenzia, inoltre, che l'Ente, in ottemperanza alle disposizioni del Ministero dell'Interno-FL, ha provveduto in data 23/4/2021 all'inserimento dei dati nella piattaforma informatica, in osservanza alle disposizioni di cui all'art. 2, c. 2, del DMIT n. 608 del 30/12/2019, relativi alla Relazione sui proventi per violazioni al Codice della Strada dell'anno 2020 (Certificazione anno 2021), correttamente acquisita dal sistema MI-FL-TBEL con pgn. 71313 del 23/4/21. La normativa prevede la trasmissione annuale della suddetta Relazione entro il termine stabilito del 31 maggio di ciascun anno, con riferimento all'esercizio precedente, con le risultanze da rendiconto approvato.

Il Collegio fa presente, infine, che l'art. 1, c. 1, lett. d-septies), del D.L. 10 settembre 2021, n. 121, convertito, con modificazioni, dalla L. 9 novembre 2021, n. 156, ha modificato l'art. 142, c. 12-quater del D.Lgs. 285/1992, disponendo che ciascun ente locale deve pubblicare la relazione suddetta in apposita sezione del proprio sito internet istituzionale entro trenta giorni dalla trasmissione al Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili e al Ministero dell'interno.

Utili di AIM VICENZA Spa

Nel bilancio 2022 l'Ente ha previsto un'entrata da utili di AIM di € 9.100.000,00 sulla base della comunicazione Protocollo N.0170659/2021 del 04/11/2021 che prevede la distribuzione di utili fino a 9,6 ml.

In attesa di una comunicazione definitiva da parte dell'Azienda, che potrà avvenire solo dopo la chiusura dell'esercizio 2021, l'Ente ritiene di mantenere prudenzialmente la residua parte di € 500.000,00 per far fronte a eventuali ulteriori necessità derivanti dal protrarsi della situazione pandemica, nonché per lo slittamento dell'affidamento del servizio della sosta a seguito di eventuale ricorso presentato da parte delle società non assegnatarie.

Pertanto, nel corso dell'anno 2022, l'Amministrazione dovrà apportare i riallineamenti del caso.

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni 2022/2024 delle spese correnti classificate per macroaggregato è il seguente:

Macroaggregato	PREVISIONE 2022	PREVISIONE 2023	PREVISIONE 2024
SPESE CORRENTI			
Redditi da lavoro dipendente	35.026.607,68	35.026.607,68	35.026.607,68
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>250.608,00</i>	<i>250.608,00</i>	<i>250.608,00</i>
Imposte e tasse a carico dell'ente	1.816.062,54	1.816.062,54	1.816.062,54
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Acquisto di beni e servizi (*)	60.979.500,98	62.135.453,98	57.815.553,98
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>9.704.829,51</i>	<i>9.957.729,51</i>	<i>6.607.829,51</i>
Trasferimenti correnti	21.327.392,84	20.315.602,84	20.285.602,84
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>13.232.250,00</i>	<i>12.232.250,00</i>	<i>12.232.250,00</i>
Interessi passivi	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Rimborsi e poste correttive delle entrate	389.501,00	389.501,00	389.501,00
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>120.001,00</i>	<i>120.001,00</i>	<i>120.001,00</i>
Altre spese correnti (**)	6.412.662,00	7.026.470,55	6.387.862,00
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>1.320.000,00</i>	<i>1.320.000,00</i>	<i>1.320.000,00</i>
TOTALE TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	126.951.727,04	127.709.698,59	122.721.190,04
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>24.627.688,51</i>	<i>23.880.588,51</i>	<i>20.530.688,51</i>

Titolo 4 - Quote capitale ammortamento mutui

6.200.000,00

6.600.000,00

7.100.000,00

TOTALE COMPLESSIVO TIT.1 + TIT. 4

133.151.727,04

134.309.698,59

129.821.190,04

(*) comprende TARI € 20.853.181,12 (correlata all'entrata)

(**) comprende TARI € 1.424.888,00 nel FCDE (correlata all'entrata)

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2022/2024, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei limiti di cui al DPCM-Dip. FP del 17/3/20 emanato sulla base di quanto previsto dall'art. 33 c. 2 del D.L. 34/2019;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 e ss.mm.ii sulla spesa di **personale per lavoro flessibile**, che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 pari a € 1.564.659,95 così come rideterminata con la delibera di G.C. n. 230/176773 del 29/12/2017 di approvazione dell'integrazione del Piano triennale del fabbisogno di personale 2017/2019.
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'**art. 1 comma 557 della Legge 296/2006** rispetto a valore medio del triennio 2011/2013, come risulta dal prospetto del paragrafo successivo;
- del limite di spesa per la **contrattazione integrativa** disposto dall'art. 23 c. 2 del D.Lgs. 75/2017, tenuto conto di quanto disposto dall'art. 33 c. 2 del D.L. n. 34 del 2019. ;

Per il **Programma del fabbisogno di personale** vedasi il punto 6.1.2 del paragrafo "6. Verifica della coerenza interna" del presente Parere.

L'ente ha adottato il **Piano delle Performance**, di cui all'art. 10 del D.Lgs. 150/2009, con la delibera di Giunta comunale n. 99 del 9/6/2021 "Approvazione del documento programmatico triennale denominato **Piano della Performance** per il triennio 2021-2023", che adotta, altresì, gli obiettivi strategici ed operativi di gestione affidati ai Dirigenti.

La **Relazione** sul Piano della Performance del Comune di Vicenza dell'anno 2020 è stata approvata con delibera della Giunta comunale n. 103 del 17/6/2021.

Nel corso dell'anno 2022 il Comune di Vicenza dovrà adottare il suddetto piano per il triennio 2022/2024.

Il Collegio dei Revisori attesta, inoltre, il rispetto dell'art. 3 del D.L. 90/2014.

Per quanto riguarda le spese di personale delle società partecipate dal Comune di Vicenza, si rimanda a quanto illustrato nella *Sezione Strategica del DUP 2022/2024* (pag. 46).

Limitazione spese di personale di cui all'art. 1, comma 557, della legge 296/2006

Le spese di personale, come definite dall'art. 1, comma 557 della legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

componenti spesa personale	Media 2011-2013 (Impegni*)	Previsione 2022
macroaggregato 101-Redditi da lavoro dipendente	35.642.210,43	35.026.607,68
macroaggregato 102 - Irap	1.962.536,22	1.359.062,54
altri macroaggregati	1.326.558,29	53.200,00
Totale spese di personale (A)	38.931.304,94	36.438.870,22
(-) Componenti escluse (B)	1.824.759,84	4.098.227,04
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa (ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006) (C=A-B)	37.106.545,10	32.340.643,18

* i dati riferiti all'anno 2011 sono rilevati da consuntivo con la ex codifica di cui al D.Lgs. 267/2000

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 legge 133/08)

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge.

L'Ente ha confermato il rispetto dei limiti di legge e le modalità amministrative indicate negli atti di programmazione degli anni precedenti e nel DUP 2022/2024.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Spese sottoposte a vincoli di legge

In un contesto generale di alleggerimento dei vincoli di finanza pubblica, l'art. 21-bis del d.l. 50/2017, convertito nella L. 96/2017, prevedeva inizialmente la disapplicazione di alcuni **limiti di spesa**, ma solo per gli enti c.d. "virtuosi" e cioè quelli:

- 1) in regola con l'approvazione del bilancio preventivo entro il 31 dicembre dell'anno precedente, ai sensi dell'art. 151 del Tuel, d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- 2) in regola con il saldo di finanza pubblica (ex patto di stabilità interno) ai sensi dell'art 9 della L. 243/2012.

Visto che il saldo di finanza pubblica è stato abrogato dall'art. 1, c. 823, della L. 30 dicembre 2018, n. 145, legge di bilancio per l'anno 2019, la disapplicazione dei vincoli di spesa (qui di seguito specificati) scattava esclusivamente nei confronti degli enti che approvano il bilancio preventivo in regola entro il 31 dicembre dell'anno precedente.

I vincoli di spesa riguardano:

TIPOLOGIA	NORMA	LIMITI E CONDIZIONI
Consulenze	Art. 6, c. 7 del DL 78/10	Dal 2011, limite 20% della spesa anno 2009
Relazioni pubbliche	Art. 6, c. 8 del DL 78/10	Dal 2011, limite 20% della spesa anno 2009
Convegni	idem c.s.	Dal 2011, limite 20% della spesa anno 2009
Pubblicità	idem c.s.	Dal 2011, limite 20% della spesa anno 2009
Rappresentanza	idem c.s.	Dal 2011, limite 20% della spesa anno 2009
Sponsorizzazioni	Art. 6, c. 9 del DL 78/10	dal 2011, spesa = zero
Formazione	Art. 6, c. 13 del DL 78/10	Dal 2011, limite 50% della spesa anno 2009
Stampe di relazioni, pubblicazioni	art. 27, c.1, D.L. 112/08	dal 2009, limite 50% della spesa anno 2007

L'art. 1, comma 905, della L. 30 dicembre 2018, n. 145, legge di bilancio per l'anno 2019, introduce ulteriori semplificazioni gestionali per enti c.d. "virtuosi", ma sulla base di presupposti leggermente diversi, cioè gli Enti che dimostrano due condizioni:

- 1) di essere in regola con l'approvazione del bilancio preventivo entro il 31 dicembre dell'anno precedente, ai sensi dell'art. 151, comma 1, del Tuel, d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- 2) di essere in regola con l'approvazione del bilancio consuntivo entro il 30 aprile dell'anno successivo, ai sensi dell'art. 151, comma 7, del Tuel, d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Gli ulteriori vincoli di spesa, oggetto di disapplicazione per effetto del citato art. 1, comma 905 della L. 145/2018, riguardano:

TIPOLOGIA	NORMA	LIMITI E CONDIZIONI
Missioni	Art. 6, c. 12 del DL 78/10	Dal 2011, limite 50% della spesa anno 2009
Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture	Art. 5, c. 2 del DL 95/12, conv. L. 7/8/2012, n. 135	Dal 1/5/2014, limite 30% della spesa anno 2011 (Art. 15, c. 1, DL 24/4/14, n. 66, conv. L. 89/2014) (N.B. limite 50% fino al 30/4/2014)
Spese pubblicitarie - comunicazione al Garante	art. 5, cc. 4 e 5, L. 25/2/1987, n. 67	

Piani triennali di razionalizzazione dotazioni strumentali, informatiche, autovetture di servizio, beni immobili ad uso abitativo o di servizio (esclusi beni infrastrutturali)	art. 2, c. 594, L. 24/12/2007, n. 244
Acquisto beni immobili	art. 12, c. 1-ter, DL 6/7/2011, n. 98, conv. L. 15/7/2011, n. 111 (inserito dall'art. 1, c. 138, della L. 228 del 24/12/2012)
Locazioni e manutenzioni di immobili	art. 24 DL 24/4/2014, n. 66, conv. L. 23/6/2014, n. 89

A decorrere dall'anno 2020, ai sensi Art. 57, c. 2, del D.L. n. 124 del 26/10/19, convertito nella L. n. 157 del 19/12/19, per gli enti locali e loro organismi ed enti strumentali, come definiti dall'art. 1, c. 2, D.Lgs. n. 118/2011, nonché ai loro enti strumentali in forma societaria, **sono stati abrogati tutti i suddetti limiti di spesa.**

Piani Triennali di razionalizzazione e di riqualificazione della spesa e riduzione delle spese per acquisto di beni e servizi

Il Comune di Vicenza ha operato, fin dagli anni passati, perseguendo l'obiettivo di contenimento delle spese di acquisto di beni e servizi e nel rispetto delle indicazioni di legge, nonché attivando, se possibile, nuovi piani di contenimento delle spese, fermo restando la necessità di garantire comunque i livelli minimi essenziali dei servizi pubblici locali.

In particolare si ricordano le azioni adottate con:

- delibera di Giunta comunale n. 169/37638 del 29/5/2012 che ha approvato il Piano triennale 2012-2014 di razionalizzazione delle spese di funzionamento delle dotazioni strumentali e delle autovetture di servizio e dei beni immobili, ai sensi dell'art. 2, c. 594 e seguenti della L. 244/2007;
- delibera di Giunta comunale n. 1/269 del 09/01/2013 che ha approvato il piano di ristrutturazione del parco automezzi in attuazione dell'art. 5 comma 2 della legge 95/2012;
- delibera di Giunta comunale n. 153/60895 del 29 luglio 2014 di adozione del piano di ristrutturazione del parco automezzi, in attuazione dell'art. 15 D.L. 66/2014, convertito nella Legge 89/2014;
- delibera consiliare n. 43/75715 del 30 settembre 2014 con la quale l'Ente ha provveduto ad attuare la riduzione delle spese di acquisto di beni e servizi, così come indicato dall'art. 8, comma 4 e dall'art. 47 del D.L. 66/2014;
- delibera di Giunta comunale n. 53/25007 del 31/3/2014 di adozione del Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa 2014/2016, ai sensi dell'art. 16, c. 4, del D.L. 98/2011 e la delibera di Giunta comunale n. 182/116980 del 28/10/2015 di aggiornamento del suddetto piano.

Il Collegio prende atto della volontà dell'Ente di continuare a porre in essere **azioni di risparmio delle spese**, in coerenza con i suddetti piani, raccomandando un attento monitoraggio durante la gestione (come indicato nella Sezione Strategica del DUP 2022/2024 a pag. 28).

Altre spese

Canoni verso AMCPS

A seguito della delibera di Consiglio comunale n. 52 del 12/11/20 "Società partecipate - Trasformazione di valore città amcps s.r.l. in società in house del Comune di Vicenza - Affidamento diretto a far data dal 1/1/2021 alla società in house Valore Città Amcps s.r.l. dei servizi neve, verde pubblico, strade, segnaletica, gestione tecnica e energetica degli immobili comunali, affissioni, patrimonio abitativo, servizi

cimiteriali" i relativi canoni previsti in bilancio 2022 sono i seguenti:

CANONE IN HOUSE SERVIZIO STRADE E ACQUE METEORICHE	€ 2.197.183,56
CANONE IN HOUSE SERVIZIO DI GESTIONE DEL VERDE PUBBLICO COMUNALE	€ 1.565.016,00
CANONE IN HOUSE SEGNALETICA STRADALE ORIZZONTALE E VERTICALE	€ 692.960,00
CANONE IN HOUSE SEGNALETICA STRADALE LUMINOSA	€ 201.200,00
CANONE IN HOUSE GESTIONE TECNICA DEGLI IMMOBILI COMUNALI	€ 1.549.058,00
CANONE IN HOUSE GESTIONE ENERGETICA DEGLI IMMOBILI COMUNALI	€ 2.472.306,00
CANONE IN HOUSE GESTIONE SERVIZIO ATTACCHINAGGIO E RIMOZIONE SCRITTE INGIURIOSE	€ 75.000,00
CANONE IN HOUSE GESTIONE SERVIZIO NEVE	€ 224.000,00
CANONE IN HOUSE SERVIZI CIMITERIALI	€ 803.000,00
CANONE IN HOUSE SERVIZIO DI GESTIONE DEL PATRIMONIO - GESTIONE AMMINISTRATIVA	€ 611.614,00
CANONE IN HOUSE SERVIZIO DI GESTIONE DEL PATRIMONIO - MANUTENZIONI ORDINARIE ALLOGGI ERP	€ 732.000,00
totale Iva compresa	€ 11.123.337,56

L'Ente rileva, altresì, che rispetto ai servizi oggetto del vecchio contratto decennale del Global Service strade e pertinente con AIM, due sono stati oggetto di gara:

1. l'illuminazione pubblica, di cui alla delibera di Giunta comunale n. 86 del 19/5/2021 "Affidamento del servizio di gestione della Pubblica illuminazione del Comune di Vicenza. Adesione alla Convenzione Consip servizio luce 4, lotto 4" e alla Determina n. 1143 dell'8/6/2021 di adesione alla Convenzione Consip Servizio Luce 4 – lott 4 per la fornitura del vettore energetico elettrico e per la gestione ed innovazione degli impianti di pubblica illuminazione e assegnazione del servizio a City Green Light Srl; nel bilancio 2022 è prevista una spesa di € 2.200.000,00, che rileva un aumento di € 100.000,00 rispetto al 2021, dovuto al riallineamento dei punti luce oggetto di affidamento e all'indicizzazione relativa ai costi dell'energia;
2. il servizio sosta e parcheggi, di cui alla delibera consiliare n. 67 del 26/11/2020 "Avvio delle procedure per la concessione di servizio relativi alla sosta tariffata e approvazione della relativa relazione ai sensi dell'art 34, c. 20, del D.L. n. 179/2012 e smi" e alla Determina n. 2199 del 29/11/2021 di affidamento provvisorio della concessione di servizi per la sosta tariffata del Comune di Vicenza per la durata di anni nove all'operatore economico GPS Global Parking Solutions SpA. al canone fisso annuo di € 4.112.500,00, più una quota variabile definibile dopo l'approvazione dei bilanci annuali.

Infine, sono previsti in bilancio 2022 € 1.500.000,00 di introito per affitti ERP.

Il Collegio prende atto, altresì, della ferma volontà dell'Ente sul controllo analogo, esercitato con le delibere consiliari n. 26 del 24/3/21 (bilancio preventivo 2021), n. 32 del 22/4/21 (rendiconto 2020) e n. 57 del 23/9/21 (bilancio consolidato 2020) e dei controlli tecnici specifici da parte dei singoli responsabili dei servizi sulla base delle rispettive competenze e delle indicazioni contenute nella suddetta delibera consiliare n. 52 del 12/11/2020.

Infine, si rileva che per quanto attiene alle tariffe della sosta, le deliberazioni che costituiscono allegati al Bilancio di previsione 2022/2024, ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. 267/2000, c. 1, lettera c) sono le seguenti:

- delibera di Giunta comunale n. 3 del 13/1/2012 "Aggiornamento del piano tariffario della sosta - gennaio 2012";
- delibera di Giunta comunale n. 85 del 28/3/2012 "Aggiornamento del piano tariffario della sosta - marzo 2012";
- delibera di Giunta comunale n. 256 del 18/11/2014 "Mobilità e trasporti – aggiornamento del piano tariffario della sosta – novembre 2014";
- delibera di Giunta comunale n. 90 del 24/5/2016 "Mobilità e trasporti – agevolazioni tariffarie di sosta per i veicoli ibridi a titolo sperimentale fino al 30.06.2018";

- delibera di Giunta comunale n. 3 del 20/01/2021 "Mobilità e trasporti – piano tariffario della sosta: proroga delle agevolazioni tariffarie per i veicoli ibridi fino al 31.12.2021".

Per quanto riguarda i **contributi** in parte corrente, in particolare, il Collegio prende atto che:

- per l'anno 2022, vengono confermati alla Fondazione Teatro comunale di Vicenza i livelli dell'anno 2021 in totali € 650.000,00, di cui € 200.000,00 per fondo di gestione ed € 450.000,00 quale contributo per attività;
- vengono incrementati i contributi per la gestione della Biblioteca Bertoliana, per far fronte alle maggiori spese di pulizie, per € 22.000,00, a seguito della nuova convenzione aggiudicata dalla Provincia di Vicenza, prot. 4952 del 23/11/20; peraltro, anche per i contributi agli investimenti si rileva un incremento di € 50.000,00.

Il Collegio prende atto, inoltre, che il Consiglio Comunale ha approvato il Rendiconto 2020 della Biblioteca Bertoliana, con deliberazione n. 77 del 18/11/2021, che costituisce *allegato al bilancio di previsione 2022/2024*.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva e del fondo di riserva per spese non prevedibili rientra nei limiti previsti dall'art. 166 del D.Lgs. 267/2000 (Tuel) ed in quelli previsti dall'art. 6 del Regolamento di contabilità dell'Ente, approvato con deliberazione del Consiliare n. 11/13015 del 14/2/2013 e successive modificazioni, fermo restando le disposizioni del D.Lgs. 118/2011.

Il fondo di riserva complessivo per l'anno 2022 è previsto in € 761.800,00, di cui € 190.500,00 per spese non prevedibili.

Fondo Crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE), sulla base dei principi contabili, di cui all'*Allegato c) al bilancio di previsione 2022/2024*, è stato quantificato in € 3.424.888,00, per ciascuna annualità, di cui circa € 1.000.000,00 per ruoli pregressi infrazioni codice strada (*vedasi precedente paragrafo "Entrate correnti" pag. 26*) e di cui € 1.424.888,00 quota TARI (*vedasi precedente paragrafo "Spese correnti" pag. 28*).

Ai fini del calcolo, dalle entrate finali sono decurtate:

- le tipologie previste dalla legge, a titolo di esempio, i trasferimenti da altre Amministrazioni pubbliche compresi i fondi perequativi e i fondi di rotazione;
- i valori corrispondenti a fattispecie di spese attivabili solamente dopo la riscossione delle relative entrate, che ne garantiscono la copertura finanziaria;
- i crediti esigibili nei confronti di soggetti che presentano contemporaneamente altrettanti o maggiori debiti scaduti nei confronti del Comune;
- gli stanziamenti relativi ad entrate tributarie (addizionale irpef) accertabili per autoliquidazione.

Fondi per spese potenziali

L'Ente ha effettuato accantonamenti al **fondo rischi passività potenziali**, per complessivi € 1.800.000,00, desunti dal prospetto che segue, e viene calcolato con i medesimi criteri degli anni precedenti, nonché tiene conto delle segnalazioni dei servizi comunali ed in particolare dell'Avvocatura comunale.

FONDO RISCHI PASSIVITA' POTENZIALI
(bilancio preventivo 2022)

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2020 ACCANTONATO AL FONDO RISCHI PASSIVITA' POTENZIALI	1.760.000,00
FONDO RISCHI PASSIVITA' POTENZIALI STANZIATO NEL BILANCIO 2021 CHE CONFLUIRA' NELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/21 <i>(di cui 10.000,00 in parte corrente e 10.000,00 in conto capitale)</i>	20.000,00
FONDO RISCHI PASSIVITA' POTENZIALI STANZIATO NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2022 <i>(di cui 10.000,00 in parte corrente e 10.000,00 in conto capitale)</i>	20.000,00
<u>TOTALE</u>	<u>1.800.000,00</u>

In relazione alla riduzione del fondo passività potenziali registrata nell'anno 2018 a seguito della delibera di Consiglio comunale n. 29/81357 del 29/5/18, l'Ente precisa che è prevista la refusione delle spese da ViAcqua spa una volta che sarà incassata dalla Società la relativa somma nell'ambito del sistema tariffario vigente. Nell'anno 2023 è prevista in entrata la somma di € 608.608,55 quale refusione spese da parte di Viacqua spa per esproprio terreno (sentenza 4735/17 di rep. - r.g. 530/1998) e per pari importo in spesa nel Fondo rischi passivita' potenziali.

Si riporta l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate, ai sensi dell'art. 11, c. 5, lett. b) e c) del D.Lgs. 118/2011, contenuto nella Nota Integrativa allegata al bilancio di previsione 2022/2024:

	Avanzo di Amm.ne al 31/12/2020	applicazione al bilancio 2021	saldo	con atto:
TOTALE COM PLESSIVO	38.038.176,16	12.976.228,86	25.061.947,30	
di cui:				
parte DISPONIBILE	1.205.185,93	1.205.185,93	0,00	Delibera CC n. 43 del 1/7/21; Delibera CC n. 68 del 21/10/21 e Delibera CC n. 77 del 18/11/21
parte ACCANTONATA di cui:	23.636.656,13	0,00	23.636.656,13	
Fondo crediti di dubbia esigibilità	20.791.016,56		20.791.016,56	
Fondo ripiano perdite aziende partecipate	72.000,00		72.000,00	
Fondo contenzioso	1.760.000,00		1.760.000,00	
Altri accantonamenti	1.013.639,57		1.013.639,57	
- di cui rinnovi contrattuali	1.000.000,00		1.000.000,00	
- di cui indennità fine mandato Sindaco	13.639,57		13.639,57	
parte VINCOLATA di cui:	10.439.084,10	9.513.792,93	925.291,17	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	2.887.349,97	2.887.349,97	0,00	
- di cui ERP	2.630.313,86	2.630.313,86	0,00	Det. Rag. Capo 854 del 27/4/21
- di cui Cimiteri	257.036,11	257.036,11	0,00	Det. Rag. Capo 854 del 27/4/21
Vincoli derivanti da trasferimenti	6.608.949,86	5.683.658,69	925.291,17	
- di cui trasferimenti da Stato per Covid-19 "Fondone"	5.500.000,00	5.500.000,00	0,00	a Bil.Prev.2021 aa presunto
- di cui Alluvione	853.291,17	0,00	853.291,17	
- di cui Itinerari ciclabili urbani	169.375,30	169.375,30	0,00	a Bil.Prev.2021 aa presunto
- di reinvestimento entrate da contributi vari	72.000,00	0,00	72.000,00	
- di cui progetto Cercando lavoro	14.283,39	14.283,39	0,00	Det. Rag. Capo 854 del 27/4/21
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	942.784,27	942.784,27	0,00	
- di cui fondo progettazione OOPP	520.000,00	520.000,00	0,00	a Bil.Prev.2021 aa presunto e Det. Rag. Capo 854 del 27/4/21
- di cui utilizzo f.do solidarietà comunale Covid-19 per sostegno economico famiglie servizio Istruzione (riduzione rette Asili Nido)	250.000,00	250.000,00	0,00	a Bil.Prev.2021 aa presunto
- di cui rimborso spese custodia, sequestro, fermo veicoli da parte PL	172.784,27	172.784,27	0,00	Det. Rag. Capo 854 del 27/4/21
parte destinata agli investimenti	2.257.250,00	2.257.250,00	500.000,00	
- di cui Nuova Biblioteca nello stabile dell'ex Tribunale	2.257.250,00	2.257.250,00	0,00	Delibera CC n. 43 del 1/7/2021
- di cui analisi vulnerabilità sismica	500.000,00	0,00	500.000,00	

Fondo di garanzia debiti commerciali

Il Collegio rileva che, in relazione all'art. 1, commi 859 e segg. della L. 145/18, come modificata dall' art. 1, comma 854, lett. a), L. 27 dicembre 2019, n. 160, il Comune di Vicenza non ritiene di dover prevedere un apposito stanziamento di spesa per eventuali ritardi di pagamenti per debiti commerciali (Fondo di garanzia debiti commerciali), in relazione a due elementi: il primo riguarda le previsioni dei tempi di pagamento attuali, che non dovrebbero superare i limiti di legge anche nell'anno 2021, il secondo concerne l'eventuale quantificazione della suddetta voce, che potrà avvenire solo a seguito dell'apposita verifica da effettuarsi non prima del 28 febbraio 2022.

I tempi medi di pagamento dei debiti commerciali del Comune di Vicenza nell'anno 2020 sono stati di 26 giorni, e pubblicati, ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. 33 del 14 marzo 2013, sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente - Pagamenti dell'Amministrazione".

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente:

- ha effettuato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;

- ha posto in essere le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2021 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

Avanzo di amministrazione presunto al 31/12/2021 e applicazione al bilancio di previsione 2022/2024

Al bilancio di previsione è allegata una Tabella dimostrativa del risultato di amministrazione **presunto al 31 dicembre 2021**.

La prima parte della Tabella dimostrativa consente di determinare l'importo del risultato di amministrazione e la seconda parte del prospetto rappresenta la composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente alla prima annualità a cui si riferisce il bilancio di previsione, costituita:

- dalla quota del risultato di amministrazione accantonata: "Fondo crediti di dubbia esigibilità" e altri eventuali accantonamenti per passività potenziali;
- dalla quota vincolata del risultato di amministrazione del periodo precedente, precisando a quali vincoli si fa riferimento, secondo la classificazione prevista dal principio applicato 9.2.

Dalla Tabella dimostrativa (*riportata a pag. 46 del bilancio di previsione 2022/2024*) del **risultato di amministrazione presunto all'inizio dell'esercizio 2022**, di cui all'*Allegato a) al bilancio di previsione 2022/2024*, risulta quanto segue:

	Risultato presunto di amministrazione al 31/12/2021
TOTALE COM PLESSIVO	33.813.641,38
di cui:	
parte DISPONIBILE	956.733,45
parte ACCANTONATA di cui:	26.971.956,13
Fondo crediti di dubbia esigibilità	23.291.016,56
Fondo contenzioso	1.780.000,00
Fondo ripiano perdite aziende partecipate	82.000,00
Altri accantonamenti	1.818.939,57
parte VINCOLATA di cui:	3.340.443,12
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	1.926.772,52
Vincoli derivanti da trasferimenti	1.108.734,12
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	304.936,48
parte destinata agli investimenti	2.544.508,68

Come già precisato nella prima parte della presente relazione (*pagg. 12 e 13*), l'Organo di Revisione conferma che è stato iscritto in bilancio 2022 Avanzo di Amministrazione 2021 presunto per quota parte destinata agli investimenti per € 2.044.508,68 per il nuovo Polo Bibliotecario.

Per il dettaglio delle voci si cui sopra, di rinvia agli Allegati a), a/1), a/2) e a/3) al bilancio di previsione 2022/2024 (pagg. da 46 a 51).

Relativamente all'obbligo di inserimento in bilancio del **fondo di ripiano perdite delle società partecipate**, ai sensi dell'art. 1, cc. 551-552, della L. 147/2013 e dell'art. 21, c. 1 e 2, del D.Lgs. n. 175

del 19/8/2016, il Comune di Vicenza ha provveduto ad inserire, a competenza, fra le spese correnti la quota di € 10.000,00 per ciascuno degli anni 2022/2024.

Entrate e spese correnti di carattere non ripetitivo

Come rilevato negli allegati 12/2 (per tipologie/categorie) e 12/7 (per macroaggregati) al Bilancio di Previsione 2022/2024, sono previste nei primi tre titoli le entrate e nel titolo I le spese non ricorrenti che, in dettaglio, sono le seguenti:

tipologia	2022		2023		2024	
	Entrate	Spese	Entrate	Spese	Entrate	Spese
Recupero evasione tributaria*	65.000,00	0,00	265.000,00	0,00	265.000,00	0,00
Fondi statali Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - DL 59/2021 E DL 77/2021 per digitalizzazione e sicurezza informatica servizi istituzionali ed innovazione tecnologica servizi culturali e turistici	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	0,00	0,00
Fondo statale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale	1.905.000,00	1.905.000,00	1.805.000,00	1.805.000,00	1.805.000,00	1.805.000,00
Trasferimenti dallo Stato una-tantum per Covid-19 ex art. 200 e 215 D.L. n. 34/2020, ex art. 44 D.L. n. 104/2020, ex art. 22 ter D.L. n. 137/20 ed ex art. 1, c. 816, L. 178/2020 per Trasporti pubblici locali (TPL)	1.000.000,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanzioni per violazioni al codice della strada (ruoli pregressi, accantonati nel FCDE)	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Fondo piano nazionale pluriennale per la promozione del sistema integrato di educazione e istruzione 0-6 (asili nido e scuole infanzia paritarie cittadine)	400.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00
Altri contributi da enti vari	302.100,00	302.100,00	302.000,00	302.000,00	302.100,00	302.100,00
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	200.000,00	0,00	200.000,00	0,00	200.000,00	0,00
Spese per elezioni politiche	0,00	0,00	350.000,00	350.000,00	0,00	0,00
Spese per elezioni amministrative	0,00	0,00	0,00	350.000,00	0,00	0,00
Rimborsi diversi	0,00	178.000,00	0,00	178.000,00	0,00	178.000,00
Spese per progetti una-tantum (sicurezza urbana, Rua)	0,00	40.000,00	0,00	30.000,00	0,00	0,00
Spese una tantum relative a servizi vari (cultura, sociale, ecc.)	0,00	355.000,00	0,00	355.000,00	0,00	355.000,00
TOTALI	7.872.100,00	8.180.100,00	7.322.000,00	7.770.000,00	3.972.100,00	4.040.100,00

* eccedenza rispetto alla media degli ultimi 5 anni

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale dell'anno 2022, pari ad euro 68.233.835,09 è pareggiata dalle entrate ad essa destinate, nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nei precedenti punti 2 e 3 sulle verifiche degli equilibri.

In sintesi gli **investimenti**, suddivisi per grandi aggregati, sono i seguenti:

INVESTIMENTI 2022-2024

	2022		2023		2024	
SPESE DI INVESTIMENTO PER GRANDI AGGREGATI	IMPORTI PARZIALI	IMPORTI TOTALI	IMPORTI PARZIALI	IMPORTI TOTALI	IMPORTI PARZIALI	IMPORTI TOTALI
Opere:						
PATRIMONIO COMUNALE	32.194.508,68		3.150.000,00		1.750.000,00	
BENI CULTURALI	7.505.000,00		500.000,00		150.000,00	
SPORT E SPETTACOLO	2.150.000,00		800.000,00		1.000.000,00	
CIMITERI E INTERVENTI IGIENICO-SANITARI	625.000,00		625.000,00		625.000,00	
MANUTENZIONE CHIESE	678.000,00		228.000,00		228.000,00	
EDILIZIA SCOLASTICA	5.186.103,91		1.010.000,00		1.585.000,00	
EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA	1.536.739,50		300.000,00		300.000,00	
MANUTENZIONE MERCATI	100.000,00		0,00		0,00	
OPERE STRADALI	6.550.000,00		2.625.000,00		3.325.000,00	
DIFESA DELL'AMBIENTE - BONIFICHE	50.000,00		50.000,00		50.000,00	
VERDE PUBBLICO, ARREDO URBANO, RIQUALIFICAZIONE PIAZZE, PARCHEGGI	5.650.000,00		100.000,00		500.000,00	
OPERE DI DIFESA IDRAULICA E DEL TERRITORIO	500.000,00		250.000,00		200.000,00	
		62.725.352,09		9.638.000,00		9.713.000,00
Non opere:						
GESTIONE DEL PATRIMONIO (PROGETTAZIONI, INFORMATIZZAZIONE, BENI MOBILI)	175.000,00		175.000,00		175.000,00	
CONTROVERSIE, ESPROPRI, CONVENZIONI	20.000,00		20.000,00		20.000,00	
SISTEMA BIBLIOTECARIO	150.000,00		150.000,00		150.000,00	
TRASPORTO PUBBLICO URBANO FINANZIATO DALLA STATO/REGIONE	4.798.483,00		4.567.219,00		2.500.000,00	
VARIE	365.000,00		365.000,00		365.000,00	
		5.508.483,00		5.277.219,00		3.210.000,00
TOTALE INVESTIMENTI		<u>68.233.835,09</u>		<u>14.915.219,00</u>		<u>12.923.000,00</u>

Relativamente alle sole opere, si evidenzia quanto segue:

	2022	2023	2024
OPERE FINANZIATE NEL BILANCIO:	62.725.352,09	9.638.000,00	9.713.000,00
OPERE FINANZIATE DA PRIVATI SU CONVENZIONE INDICATE NEL PIANO TRIENNALE OO.PP.	1.380.000,00	0,00	0,00
OPERE GIA' FINANZIATE NEGLI ANNI PRECEDENTI (FC-PROGETTO SISUS)	<u>2.354.137,76</u>	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
TOTALE OPERE indicate nel Piano Triennale LL.PP.	<u>66.459.489,85</u>	<u>9.638.000,00</u>	<u>9.713.000,00</u>

Si rinvia al *punto 6.1.1 del paragrafo "6. Verifica della coerenza interna"* (pag. 15) ed al *paragrafo "3. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria"* (pag. 12) del presente Parere, per quanto riguarda il Programma triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2023 e le Fonti di finanziamento degli investimenti 2022/2024.

Il Collegio prende atto che il Programma triennale dei lavori pubblici 2022/2024 e l'elenco annuale dei lavori 2022, adottato con la delibera di Giunta comunale n. 188 del 8/10/2021, pubblicato dall'8 ottobre 2021 sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'art. 5, c. 5, del DM 16/1/2018, n. 14, e pubblicato all'Albo Pretorio dall'11/10/2021 al 26/10/2021 ai sensi e per gli effetti dell'art. 124, c. 1, del D.Lgs. 267/2000, viene **aggiornato** per alcune modifiche/integrazioni al Piano Alienazioni art. 58 L. 133/2008.

Riguardo, in particolare, alle opere previste in bilancio 2022 finanziate da contributi statali (PINQuA, Rigenerazione Urbana, Messa in sicurezza, MIBACT), il Collegio rimanda a quanto indicato a *pag. 13 del presente Parere*, nonché al Programma triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 *allegato al DUP 2022/2024*.

Si rileva, inoltre, quali ulteriori aspetti particolari caratterizzanti gli investimenti previsti nei prossimi anni, il nuovo **Polo Bibliotecario** da realizzarsi nell'edificio dell'ex Tribunale e il **nuovo ponte in località Debba** e relativa bretella di connessione all'Autostrada A4, per i quali si rimanda a quanto illustrato nella *Sezione Strategica del DUP 2022/2024 a pag. 40*.

Il Collegio prende atto, infine, per quanto riguarda la ripartizione di una quota dei proventi derivanti dagli oneri di urbanizzazione secondaria relativo agli edifici destinati al **Culto** e opere religiose connesse, ai sensi degli artt. 2 e 7 della Legge Regionale n. 44 del 20.08.1987 "Disciplina del fondo per le opere di urbanizzazione", che è intenzione del Comune di Vicenza, oltre il consueto stanziamento di bilancio 2022 di € 78.000, rendere disponibili anche le somme non utilizzate negli anni precedenti, per far fronte alle numerose richieste pervenute. Si rimanda, per il dettaglio, alla delibera consiliare in corso d'adozione.

Indebitamento

Le spese d'investimento previste nel 2022 al titolo II della spesa sono finanziate con indebitamento per euro 8.650.000,00 relativo ad assunzione di prestiti per nuove opere.

L'Ente dovrà, in corso d'anno, provvedere a verificare l'effettivo limite dei mutui contraibili in relazione alle future rinegoziazioni dei mutui in essere e sulla base di eventuali contributi esterni per le opere attualmente previste con finanziamento a mutuo.

Per maggiori informazioni vedasi, più avanti, la **Sezione "Indebitamento"** del presente Parere (*pag. 42*).

Entrate e Spese per conto terzi e per partite di giro

Sono state iscritte in bilancio 2022/2024 nella parte entrate, al titolo 9, e nella parte spesa, al titolo 7, previsioni per partite di giro di € 26.025.000,00 (di cui € 12.000.000,00 relativi al regime IVA dello split payment) e per conto terzi € 7.170.000,00, per un totale complessivo annuo di € 33.195.000,00.

Fondi comunitari

Nel 2022 l'Ente prosegue nella rilevante attività dell'Ufficio Politiche Comunitarie e dei vari settori comunali per i cui programmi e progetti di dettaglio si rimanda alla *Sezione Strategica del DUP 2022/2024* (pag. 62).

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONI

La spesa per missioni è così prevista nel bilancio di previsione 2022/2024:

RIEPILOGO DELLE MISSIONI	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2021		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2021	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
					Previsioni dell'anno 2022	Previsioni dell'anno 2023	Previsioni dell'anno 2024
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00	0,00	0,00	0,00
Totale MISSIONE 01	Servizi istituzionali, generali e di gestione	30.239.974,72	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	61.189.563,03 3.030.015,47 66.218.623,55	69.850.158,05 2.523.045,75 3.286.216,74 96.803.847,26	32.229.660,39 1.115.142,34 2.686.216,74	27.276.660,50 258.926,59 2.686.216,74
Totale MISSIONE 02	Giustizia	835.588,14	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.378.811,00 543.222,86 857.859,61	565.494,33 22.271,47 543.222,86 857.859,61	565.494,33 0,00 543.222,86	565.494,33 0,00 543.222,86
Totale MISSIONE 03	Ordine pubblico e sicurezza	3.687.669,24	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	8.073.744,65 168.697,06 8.970.627,04	7.459.451,98 912.893,86 9.200,84 11.137.920,38	7.419.451,98 529.717,62 9.200,84	7.419.451,98 124.426,70 9.200,84
Totale MISSIONE 04	Istruzione e diritto allo studio	8.486.277,46	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	19.755.315,80 1.044.657,17 21.535.140,03	16.108.617,21 1.843.598,41 1.538.491,27 23.056.360,01	12.892.475,36 247.742,37 888.491,27	12.237.809,06 135.409,25 888.491,27
Totale MISSIONE 05	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	7.493.105,14	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	21.861.056,80 504.692,33 22.978.888,92	18.286.965,34 1.962.792,46 516.579,64 25.263.435,83	7.440.942,95 786.450,12 416.579,64	7.364.343,83 90.951,60 416.579,64
Totale MISSIONE 06	Politiche giovanili, sport e tempo libero	3.062.443,64	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	6.268.849,60 1.153.220,58 6.250.286,71	4.385.706,63 399.775,99 997.773,27 6.450.306,44	2.378.612,86 241.202,05 847.773,27	2.230.183,29 123.714,02 847.773,27

Comune di Vicenza - Parere dell'Organo di Revisione sul Bilancio di Previsione 2022/2024

RIEPILOGO DELLE MISSIONI	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2021	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2021	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
				Previsioni dell'anno 2022	Previsioni dell'anno 2023	Previsioni dell'anno 2024
Totale MISSIONE 07	Turismo	234.970,08	759.476,77	398.102,15	398.102,15	398.102,15
			previsione di competenza di cui già impegnato	130.879,75	110.000,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	882,99	0,00	0,00
			previsione di cassa	1.041.072,86	633.072,23	
Totale MISSIONE 08	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	7.267.111,74	17.466.623,65	10.119.166,52	8.582.427,02	8.582.427,02
			previsione di competenza di cui già impegnato	208.900,07	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	4.917.322,48	4.830.696,81	4.830.696,81
			previsione di cassa	13.296.063,46	12.555.580,84	
Totale MISSIONE 09	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	36.636.418,66	45.735.832,57	30.432.855,39	24.689.217,06	24.687.646,60
			previsione di competenza di cui già impegnato	108.015,80	93.096,00	1.838,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	1.587.601,30	1.537.601,30	1.537.601,30
			previsione di cassa	56.985.483,01	65.531.666,25	
Totale MISSIONE 10	Trasporti e diritto alla mobilità	22.602.495,13	50.924.273,86	32.337.164,69	24.648.825,70	22.166.094,49
			previsione di competenza di cui già impegnato	2.232.657,24	2.091.433,60	2.087.117,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	3.328.599,05	3.333.407,17	2.933.407,17
			previsione di cassa	54.731.532,80	51.606.240,86	
Totale MISSIONE 11	Soccorso civile	2.676.316,64	868.289,72	323.123,42	323.123,42	323.123,42
			previsione di competenza di cui già impegnato	10.912,00	6.832,00	6.832,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	110.683,42	110.683,42	110.683,42
			previsione di cassa	3.050.738,37	2.888.756,64	
Totale MISSIONE 12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	15.284.123,11	27.631.350,22	23.462.095,61	22.698.115,01	22.697.992,56
			previsione di competenza di cui già impegnato	2.432.812,32	1.685.745,60	314.909,32
			di cui fondo pluriennale vincolato	547.533,27	409.221,45	409.221,45
			previsione di cassa	40.406.022,55	38.336.997,27	
Totale MISSIONE 14	Sviluppo economico e competitività	971.537,33	1.585.556,16	1.051.739,47	1.051.739,47	951.739,47
			previsione di competenza di cui già impegnato	24.701,05	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	337.146,30	225.829,89	225.829,89
			previsione di cassa	1.710.923,82	1.697.446,91	
Totale MISSIONE 15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale	378.639,24	488.242,37	285.608,00	285.608,00	285.608,00
			previsione di competenza di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	667.455,82	664.247,24	

RIEPILOGO DELLE MISSIONI	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2021	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2021	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
				Previsioni dell'anno 2022	Previsioni dell'anno 2023	Previsioni dell'anno 2024
Totale MISSIONE 19	Relazioni internazionali	10.000,00	14.632,63	1.550,00	1.550,00	1.550,00
			previsione di competenza di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	14.632,63	11.550,00	
Totale MISSIONE 20	Fondi e accantonamenti	0,00	2.792.315,04	4.206.688,00	4.820.496,55	4.181.888,00
			previsione di competenza di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	2.792.315,04	4.206.688,00	
Totale MISSIONE 50	Debito pubblico	2.975.706,86	6.200.000,00	6.200.000,00	6.600.000,00	7.100.000,00
			previsione di competenza di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	6.200.000,00	9.175.706,86	
Totale MISSIONE 60	Anticipazioni finanziarie	0,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
			previsione di competenza di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	5.000.000,00	5.000.000,00	
Totale MISSIONE 99	Servizi per conto terzi	11.644.716,11	33.135.000,00	33.195.000,00	33.195.000,00	33.195.000,00
			previsione di competenza di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	42.306.025,75	44.839.690,54	
TOTALE MISSIONI		154.487.093,24	311.128.933,87	263.669.486,79	195.220.842,25	186.665.114,70
			di cui già impegnato	12.813.256,17	6.907.361,70	3.144.124,48
			di cui fondo pluriennale vincolato	17.274.274,28	15.438.924,66	15.438.924,66
			previsione di cassa	355.015.711,97	400.717.373,17	
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		154.487.093,24	311.128.933,87	263.669.486,79	195.220.842,25	186.665.114,70
			di cui già impegnato	12.813.256,17	6.907.361,70	3.144.124,48
			di cui fondo pluriennale vincolato	17.274.274,28	15.438.924,66	15.438.924,66
			previsione di cassa	355.015.711,97	400.717.373,17	

INDEBITAMENTO

L'indebitamento dell'ente ha subito la seguente evoluzione al 31 dicembre di ciascun anno:

anno	debito al 31/12
2007	73.215.886,33
2008	70.602.958,59
2009	102.408.102,22
2010	86.331.322,13
2011	80.628.143,51
2012	60.501.727,50
2013	58.057.194,54
2014	54.247.233,45
2015	53.275.300,79
2016	52.252.500,16 *
2017	50.936.174,32 *
2018	52.066.835,16 *
2019	47.709.899,15 *
2020	46.862.331,61 *
2021	51.583.484,30 *

* l'importo contiene anche le fidejussioni e le altre garanzie prestate a terzi

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti e il rimborso degli stessi in conto capitale sono i seguenti:

	2022	2023	2024
Interessi passivi	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Quota capitale	6.200.000,00	6.600.000,00	7.100.000,00
Totale fine anno	7.200.000,00	7.600.000,00	8.100.000,00

La previsione di spesa per gli anni 2022, 2023 e 2024 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto:

	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
%	0,851%	0,882%	0,843%	0,791%	0,885%	0,785%	0,805%	0,757%
Limite art. 204 Tuel	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%

Il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento, di cui all'Allegato d) al bilancio di previsione 2022/2024 (pag. 82) è il seguente:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE (rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/2000		COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	73.276.391,78	73.276.391,78	73.276.391,78
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	(+)	36.163.906,30	36.163.906,30	36.163.906,30
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	(+)	17.874.265,27	17.874.265,27	17.874.265,27
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI		127.314.563,35	127.314.563,35	127.314.563,35
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBLIGAZIONI				
Livello massimo di spesa annuale (1):	(+)	12.731.456,34	12.731.456,34	12.731.456,34
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2021	(-)	7.478.480,62	6.659.048,32	5.930.130,57
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	353.930,80	301.871,80	314.858,60
Contributi erariali in c/interessi su mutui	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi		4.899.044,92	5.770.536,22	6.486.467,17
TOTALE DEBITO CONTRATTO				
Debito contratto al 31/12/2021	(+)	43.616.477,92	45.441.371,48	44.757.238,07
Debito autorizzato nell'esercizio in corso 2021	(+)	8.650.000,00	6.675.000,00	6.800.000,00
TOTALE		52.266.477,92	52.116.371,48	51.557.238,07
DEBITO POTENZIALE				
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti		1.744.846,70	1.744.846,70	1.744.846,70
di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento		0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		0,00	0,00	0,00

(1) - per gli enti locali l'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, non supera il 12 per cento, per l'anno 2011, 18 per cento, per gli anni dal 2012 al 2014, e il 10 per cento, a decorrere dall'anno 2015, delle entrate relative ai primi tre titoli del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui. Per gli enti locali di nuova istituzione si fa riferimento, per i primi due anni, ai corrispondenti dati finanziari del bilancio di previsione (art. 204, comma 1, del TUEL)

Le garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti sono le seguenti:

Soggetto	SOGGETTO	debito garantito	IMPORTO fidejussione
CANONI DI LOCAZIONE ALVEO FIUME ROGGIA DIOMA	AGENZIA DEL DEMANIO	972,00	972,00
CANONE DI LOCAZIONE EX SEDE FERROTRAMVIA VICENZA-NOVENTA AD USO PISTA CICLABILE	AGENZIA DEL DEMANIO	10.912,00	10.912,00
CONTRATTO DEL SERVIZIO DI INFORMATICA ELABORAZIONE DATI DPR 634/1994	MINISTERO DEI TRASPORTI	1.177,54	1.177,54
CONTRIBUTO MEF PER LAVORI CAMPO NOMADI	PREFETTURA VENEZIA	309.500,00	309.500,00
SPORTELLO CATASTALE	AGENZIA DELLE ENTRATE	5.000,00	5.000,00
ISTITUTO PER IL CREDITO SPORTIVO - OPERE DI RIFACIMENTO IMPIANTO NATATORIO COMUNALE	PISCINE DI VICENZA	157.500,00	157.500,00
ISTITUTO PER IL CREDITO SPORTIVO - OPERE DI RIFACIMENTO IMPIANTO NATATORIO COMUNALE	PISCINE DI VICENZA	215.000,00	215.000,00
TRATTASI DI FIDEJUSSIONE RILASCIATA ALLA SOCIETA' PUBBLICA CIS (CENTRO INTERMODALE SCAMBI) PERALTRO GIA' ESCUSSA -	CIS in corso di recupero delib. CC n. 61/12	1.044.785,16	1.044.785,16
	TOTALE		1.744.846,70

In merito si osserva che l'Ente rispetta i limiti di indebitamento di cui all' art. 204, c. 1 del TUEL e ss.mm. e che, coerentemente con le manovre finanziarie di riduzione del debito già effettuate (delibera di Consiglio comunale n. 56/94172 del 25/11/14, delibera di Consiglio comunale n. 18/49717 del 12/5/15, determina n. 815 del 22/5/15 e determina n. 825 del 21/5/2020) ed in presenza di vincoli di finanza pubblica (Legge n. 243/2012) finalizzati a contenere i livelli dell'indebitamento, è stata autorizzata la Ragioneria del Comune di Vicenza, nell'ambito delle direttive già indicate nel Documento Unico di Programmazione (DUP) 2017/2020 e successivi, ad utilizzare le eventuali economie sugli stanziamenti per mutui e altri prestiti, sulle quote residuali del fondo di riserva, nonché i risparmi di spesa del personale dipendente non utilizzati e riscontrabili a fine esercizio, destinandoli all'estinzione anticipata dell'indebitamento già contratto e/o alla riduzione o rinegoziazione del debito per investimenti, nei limiti comunque dell'effettiva convenienza delle singole operazioni di estinzione, utilizzando anche gli eventuali margini di parte corrente disponibili a fine esercizio, così come previsto dai principi contabili all. 1, punto 16, e all. 4/2 punto 5.3.3. al D.Lgs. 118/11.

Si evidenzia, infine, che l'Ente intende proseguire nell'anno 2022 con il progetto di ricerca e verifica delle eventuali economie di spesa sui finanziamenti dei mutui accesi negli anni precedenti e non interamente utilizzati, attivato nel 2021 a seguito della decisione di Giunta comunale n. 164 del 23/6/2021.

Non ultimo, nel corso dell'anno 2022, si prende atto che il Comune di Vicenza intende proseguire con la definizione dei protocolli d'intesa con la Cassa Depositi e Prestiti, rivolti a migliorare e velocizzare i rapporti e le condizioni con l'Istituto ed ad usufruire di alcuni progetti specifici, come il progetto "targhe" e il progetto "Arboria".

Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio 2022/2024 nella parte entrate, al titolo 7, e nella parte spesa, al titolo 5, una previsione per anticipazioni di cassa di € 5.000.000,00, nel limite del 25% delle entrate correnti, previsto dall'art. 222, c. 1, del Tuel e dalle norme vigenti, preso atto che, comunque, l'Ente, negli ultimi anni, **non ha mai fatto ricorso a dette anticipazioni.**

Strumenti finanziari anche derivati

L'Ente **non ha in corso** contratti relativi a strumenti finanziari, anche derivati.

ORGANISMI PARTECIPATI

Le aziende partecipate direttamente dal Comune di Vicenza, attualmente, risultano essere le seguenti:

DENOMINAZIONE	PARTECIPAZIONE
AGSM AIM SPA (dal 01/01/2021)	38,80%
VALORE CITTA' AMCPS SRL (Società acquisita il 01/12/2020 ed in house dal 01/01/2021)	100,00%
VICENZA LOGISTIC CITY CENTER SRL	55,00%
SVT - SOCIETA' VICENTINA TRASPORTI SRL	34,66%
VICENZA HOLDING SPA	32,11%
VIACQUA SPA	29,37%
MAGAZZINI GENERALI SPA (in liquidazione, in fallimento)	25,00%
C I S - CENTRO INTERSCAMBIO MERCI SRL (in liquidazione, in fallimento)	8,46%
AGNO CHIAMPO AMBIENTE SRL	0,908%
BANCA POPOLARE ETICA	0,0355%
BANCA POPOLARE DI VICENZA (in Liquidazione coatta amministrativa)	0,003119%

Si evidenzia nella tabella sottostante il capitale sociale delle Aziende partecipate dal Comune di Vicenza:

PARTECIPAZIONE SOCIETARIA DIRETTA (AL 31/12/2020)	PARTECIPAZIONE	VALORE NOMINALE QUOTA PROPRIETA'	RISULTATO ECONOMICO 2020
AIM VICENZA SPA	100,00	71.293.000,00	1.408.000
VALORE CITTA' AMCPS SRL	100,00	2.310.000,00	102.004
VICENZA LOGISTIC CITY CENTER SRL	55,00	27.500,00	10.500
SOCIETA' VICENTINA TRASPORTI SRL	34,66	3.466.030,64	113.642
VICENZA HOLDING SPA	32,11	2.083.990,00	-152.335
VIACQUA SPA	29,37	3.401.100,00	7.535.898
MAGAZZINI GENERALI SPA (in liquidazione, in fallimento)	25,00	310.329,25	-
C I S - CENTRO INTERSCAMBIO MERCI SRL (in liquidazione, in fallimento)	8,460	442.975,00	-
AGNO CHIAMPO AMBIENTE SRL	0,908	7.263,00	113.223
BANCA POPOLARE ETICA	0,0339	26.250,00	6.403.378
BANCA POPOLARE DI VICENZA (in Liquidazione coatta amministrativa)	0,003119	8.470,42	-

Si prende atto che, sulla base della vigente normativa, sono stati esplicitati nella *Sezione Strategica del Documento Unico di Programmazione 2022/2024 (DUP) (da pag. 46)* gli **obiettivi e le indicazioni per le società partecipate**, cui si rimanda, e che con delibera di Consiglio comunale n. 10/39468 del 16 aprile 2015 il Comune di Vicenza ha approvato il Piano Operativo di Razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie, di cui alla Legge 190/2014 art. 1 commi 611 e ss.mm.

Si evidenzia altresì che il D.Lgs. 175 del 19/8/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", e successive modificazioni, detta nuove disposizioni in materia di costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta. La nuova normativa ha messo ordine nella farraginoso sequenza di disposizioni emanate in precedenza sulle società partecipate da amministrazioni pubbliche prevedendo alcuni obblighi sia per gli enti partecipanti che per le società.

Fra gli adempimenti di maggior rilievo adottati, si dà conto che l'Ente nel 2017 ha provveduto alla **ricognizione straordinaria**, da parte del Consiglio comunale, di tutte le partecipazioni possedute, che costituisce aggiornamento del Piano Operativo adottato con la suddetta delibera consiliare n. 10/2015, mediante l'adozione della delibera consiliare n. 38/128930 del 28/09/2017 "Aziende Partecipate – D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175 – art. 24 – Revisione straordinaria delle partecipazioni – Ricognizione partecipazioni possedute al 23/9/2016" che precisa, inoltre, che il processo di razionalizzazione successivo alla data del 23/9/16, data di riferimento della suddetta revisione, sarà oggetto della futura delibera consiliare di razionalizzazione periodica, ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. 175/16.

Negli anni successivi sono state adottate i seguenti provvedimenti di **razionalizzazione periodica**:

- delibera di Consiglio comunale n. 57/186752 del 12/12/2018 "Aziende Partecipate – Razionalizzazione periodica delle partecipazioni del Comune di Vicenza. Art. 20, d.lgs. 19/8/2016 n. 175";
- delibera di Consiglio comunale n. 63/191441 del 3/12/19 "Aziende Partecipate – Razionalizzazione periodica delle partecipazioni del Comune di Vicenza. Art. 20, d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175";
- delibera di consiglio comunale n. 73 del 10/12/20 "Aziende Partecipate – Razionalizzazione periodica delle partecipazioni del Comune di Vicenza al 31/12/19. Art. 20, d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175";

Il Collegio prende atto che la delibera di **razionalizzazione periodica** per l'anno 2020, di cui all'art. 20 del D.Lgs. 175/2016, è *in corso d'adozione*.

Il Collegio prende atto, inoltre, che con delibera n. 199 del 16/12/2020 la Giunta comunale ha effettuato i **controlli infrannuali** sulle aziende partecipate dal Comune di Vicenza anno 2020 e che è *in corso d'adozione* l'analoga delibera per l'anno 2021.

Infine, si prende atto che con delibera n. 57 del 23/09/2021 il Consiglio comunale ha adottato il **Bilancio Consolidato** del Gruppo Comune di Vicenza relativo all'anno 2020.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente 2022/2024

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2020 e della rendicontazione della gestione 2021 in fase di predisposizione;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- del bilancio delle istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP 2022/2024;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e delle previsioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti dall'art. 1, c. 821, della L. 145/2018, dal D.M. 1 agosto 2019 (11° correttivo al D.Lgs. 118/2011) e dal DMEF 7/9/2020, in GU n. 243 del 1/10/2020 (12° correttivo al D.Lgs. 118/2011), relativamente agli equilibri di bilancio;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- delle quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi, al programma triennale dei lavori pubblici e del programma biennale degli acquisti di beni e servizi, facenti parte del DUP 2022/2024.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il piano triennale dei lavori pubblici e la programmazione dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per gli anni 2022/2024 sarà possibile a condizione che siano concretamente reperite le fonti di finanziamento previste dall'Ente.

Per questo si suggerisce un attento e continuo monitoraggio delle entrate in conto capitale destinate al finanziamento degli investimenti.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa risultano attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

Si raccomanda di attuare una efficace azione di coordinamento dei flussi finanziari da parte della Ragioneria e dei singoli Dirigenti responsabili dei servizi comunali per quanto riguarda la programmazione e la compatibilità dei pagamenti di atti di propria competenza come previsto dal TUEL art. 151 e dal D.L. 78/2010.

d) Riguardo agli organismi partecipati

In relazione ai controlli di legge sulle aziende partecipate, ed in particolare su quelle controllate, si raccomanda il rispetto della tempestività nell'adozione della delibera di Giunta comunale "Controlli infrannuali sulle aziende partecipate del Comune di Vicenza" e si raccomanda, inoltre, una particolare attenzione nella redazione del bilancio consolidato tra l'Ente e le proprie società partecipate.

e) Obbligo di pubblicazione

L'ente deve rispettare l'obbligo di pubblicazione stabilito dagli artt. 29 e 33 del D.Lgs. 14/3/2013 n. 33:

- del bilancio e documenti allegati, nonché in forma sintetica, aggregata e semplificata entro 30 giorni dall'adozione;

- dei dati relativi alle entrate e alla spesa del bilancio di previsione in formato tabellare aperto secondo lo schema definito con DPCM 22/9/2014, come aggiornato con DPCM 29/4/2016;
- degli indicatori dei propri tempi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servizi e forniture con cadenza trimestrale.

Deve, altresì, rispettare gli obblighi di pubblicazione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi e del Programma triennale dei Lavori Pubblici (e aggiornamenti annuali), previsti dall'art. 21, c. 7, del D.Lgs. 50/2016, nonché gli obblighi di pubblicazione sulla trasparenza di cui all'art. 29, c. 2, del medesimo decreto legislativo.

f) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione raccomanda il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196 e DMEF 12/5/2016, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, come modificato dall'art. 3-ter, c. 1, del D.L. n. 80/2021 convertito nella Legge n. 113/2021, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. Gli enti possono comunque procedere alle assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonché l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica, inclusi i servizi, e del settore sociale, nel rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente in materia.

g) Riguardo alla gestione contabile

Si raccomanda una costante attenzione per quanto riguarda le nuove modalità di gestione delle attività amministrative e contabili di tutti gli enti locali, iniziate nel 2015, quali:

1. l'obbligo della **fattura elettronica** da parte di tutti i fornitori della PA e la rilevazione di tutti i debiti in una apposita piattaforma informatica gestita dal Ministero dell'Economia (sistema PCC);
2. il nuovo regime IVA dello **split payment**.

h) Riguardo agli introiti per sanzioni da infrazioni codice della strada

Il Collegio raccomanda un attento monitoraggio infrannuale degli introiti per sanzioni da infrazioni del codice della strada, anche in considerazione della loro specifica destinazione ai sensi di legge.

i) Riguardo alle passività potenziali

Il Collegio esaminata la Relazione rilasciata dall'Avvocatura in data 8/11/2021 pgn. 172864, relativa allo stato del contenzioso in essere, ritiene che il fondo rischi passività potenziali possa considerarsi appostato in misura sufficiente, tenuto conto, altresì, che eventuali imprevisti oggi non stimabili possano trovare copertura anche, in ultima istanza, nel fondo di riserva.

Comunque, in ragione dell'evoluzione dei giudizi pendenti, il Collegio raccomanda all'Amministrazione di proseguire con un costante monitoraggio del contenzioso, in modo tale che ogni futuro aggravamento del rischio (sia in ragione delle posizioni oggi aperte, sia di quelle che dovessero intervenire in futuro) venga tempestivamente quantificato, provvedendo, di conseguenza, ad adeguare le previsioni di bilancio.

l) Programmazione del fabbisogno del personale

Si invita la Giunta a procedere alla definizione della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2022/2024, così come previsto dall'art. 39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art. 6 del d.lgs. 165/2001, precisando che il Piano aggiornato, compatibilmente con i nuovi limiti di cui al DPCM-Dip. FP del 17/3/20 emanato sulla base di quanto previsto dall'art. 33 c. 2 del D.L. 34/2019, che si basano su un calcolo dinamico che sconta anche l'andamento dei gettiti di entrata, dovrà prevedere il potenziamento

degli organici dei settori strategici sulla base delle linee programmatiche di mandato e colmare, compatibilmente con le risorse di bilancio e dei limiti assunzionali, le carenze di organico negli uffici comunali, come illustrato dal Servizio Risorse Umane nella *Sezione Operativa del DUP 2021/2023, relativamente alle "Assunzioni"*.

m) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

Si rileva che l'Organo di revisione deve presidiare il permanere degli equilibri e l'evoluzione della gestione delle entrate e delle spese, anche tenuto conto delle entrate e delle spese correlate al protrarsi dell'emergenza epidemiologica da Covid-19.

Il Collegio prende atto che sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza epidemiologica da Covid-2019 e post Covid-19.

Il Collegio, altresì, rilevato che il bilancio 2022:

- guarda al post emergenza Covid-19 con ulteriori aiuti alle famiglie e alle imprese ancora in difficoltà ed a favorire la ripartenza, reggendosi principalmente su risorse proprie, e non dello Stato, grazie ai maggiori utili derivanti dalla fusione di Aim e al nuovo affidamento della gestione della sosta;
- non prevede aumenti dell'imposizione tributaria e, in continuità con il 2020 ed il 2021, prevede agevolazioni, riduzioni e sospensioni al pagamento dei tributi e canoni;
- mantiene tutti i servizi, anzi, incentivandone alcuni con aiuti, come ad esempio per la scuola;

raccomanda un costante e attento monitoraggio sull'andamento delle entrate e spese, in relazione anche all'evolversi della situazione post emergenziale suddetta.

Inoltre, fa presente, in merito alla **Certificazione** della perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19, al netto delle minori spese e delle risorse assegnate a vario titolo dallo Stato a ristoro delle minori entrate e delle maggiori spese connesse alla predetta emergenza, relativa all'anno **2020** (sull'utilizzo delle somme del c.d. Fondone - art. 106 D.L. n. 34/2020 - e Fondone-bis - art. 39 del D.L. n. 104/2020), di cui all'art. 39, c. 2, del D.L. 104/2020, come modificato dalla Legge di conversione n. 126/2020 e successivamente dall'art. 1, c. 830, lett. a) della L. 178/2020, e di cui al D.M. 3/11/2020 n. 212342, che il Comune di Vicenza ha adempiuto alla trasmissione telematica, debitamente certificata dall'Organo di Revisione, ed acquisita con protocollo MEF n. 155157 del 31/5/2021.

Evidenzia, infine, che la suddetta Certificazione per l'anno **2021**, di cui all'art. 1, c. 827 della Legge n. 178/2020 e al Decreto 28/10/2021 n. 273932, deve essere inviata telematicamente entro il 31 maggio 2022.

m) Riguardo Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)

Rilevato che una quota considerevole dei fondi dovrà essere impegnata dai Comuni, il Collegio pone in evidenza, in particolare, i seguenti aspetti:

- sugli effetti della ricaduta del PNRR sui bilanci;
- sull'importanza del ruolo della programmazione e conseguente rendicontazione;
- sulla collaborazione tra Pubblica Amministrazione, Aziende ed i privati;
- sull'adeguamento del sistema dei controlli interni ed esterni, nonché il ruolo della Corte dei Conti;
- e, non ultimo, sul contributo dell'Organo di Revisione stesso, tra funzione di collaborazione e attività di vigilanza.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n. 118/2011 e dai principi contabili applicati n. 4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme vigenti;

ed esprime, pertanto,

parere favorevole

sulla proposta di **bilancio di previsione 2022/2024** e sui documenti allegati.

Vicenza, 26 novembre 2021

L'ORGANO DI REVISIONE

Pedron rag. Renzo

firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)

Verzotto rag. Fiorenza

firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)

Zanocco dott. Massimo

firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)