



# COMUNE DI VICENZA

CORSO A. PALLADIO, 98 - 36100 VICENZA

## CONSIGLIO COMUNALE

### Verbale di deliberazione n. 57 del 23/09/2021.

Adunanza di Prima convocazione - Seduta pubblica

OGGETTO: BILANCIO - BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO COMUNE DI VICENZA DELL'ANNO 2020

L'anno duemilaventuno addì 23 del mese di Settembre alle ore 16:36 nella sala delle adunanze, si è riunito il Consiglio Comunale convocato con avviso del 17 Settembre 2021 (P.G.N. 142820).

Alla trattazione della deliberazione in oggetto risultano:

NOMINATIVO	P	A	NOMINATIVO	P	A
RUCCO FRANCESCO	P		MALTAURO JACOPO	P	
ASPROSO CIRO	P		MARCHETTI ALESSANDRO	P	
BAGGIO GIOIA	P		MAROBIN ALESSANDRA	P	
BALBI CRISTINA		A	MATTIELLO FRANCA	P	
BARBIERI PATRIZIA	P		NACLERIO NICOLO'	P	
BERENGO ANDREA		A	PELLIZZARI ANDREA	P	
CASAROTTO VALTER	P		PRANOVI EVA	P	
CATTANEO ROBERTO	P		PUPILLO SANDRO	P	
CIAMBETTI ROBERTO	P		REGINATO MATTEO	P	
COLOMBARA RAFFAELE		A	ROLANDO GIOVANNI BATTISTA	P	
DALLA NEGRA MICHELE	P		SALA ISABELLA	P	
DALLA ROSA OTELLO	P		SELMO GIOVANNI	P	
D'AMORE ROBERTO	P		SOPRANA CATERINA	P	
DANCHIELLI IVAN	P		SORRENTINO VALERIO	P	
DE MARZO LEONARDO	P		SPILLER CRISTIANO	P	
GIANELLO GIORGIO	P		TOSETTO ENNIO		A
LOLLI ALESSANDRA	P				

Presenti: 29 - Assenti: 4

**Presiede:** il Presidente del Consiglio comunale, avv. Valerio Sorrentino.

**Partecipa:** Il Segretario generale, dott.ssa Stefania Di Cindio.

Sono designati a fungere da **scrutatori** i consiglieri sigg.: De Marzo Leonardo, Pellizzari Andrea, Selmo Giovanni.

Alla trattazione dell'argomento sono presenti i seguenti **assessori**: Albiero Roberta, Celebron Matteo, Giovine Silvio, Ierardi Mattia, Porelli Valeria, Siotto Simona, Tolio Cristina, Zocca Marco.

Durante la trattazione dell'oggetto, escono i cons. Asproso, Dalla Negra e Pupillo; rientrano i cons. Colombara e Tosetto. (presenti 28)

Rientra l'assessore Tosetto.

Escono gli assessori Albiero, Giovine e Porelli.

Prima della votazione dell'immediata eseguibilità del provvedimento, escono i cons. Colombara, Sala, Selmo e Tosetto; rientra il cons. Dalla Negra. (presenti 25)

Il Presidente dà la parola all'Assessore Zocca che illustra la proposta di deliberazione.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

*Udita la relazione dell'Assessore Zocca,*

PREMESSO:

- che il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, introduce negli enti locali l'obbligo di adozione di sistemi contabili e di schemi di bilancio uniformi con quelli delle altre Pubbliche Amministrazioni;
- che con DPCM del 28/12/2011 il Comune di Vicenza è stato inserito nella sperimentazione della nuova contabilità di tutte le Pubbliche Amministrazioni redatta su principi, bilanci e piano dei conti uniformi. La sperimentazione si è svolta negli anni 2012-2013 e 2014, e poi dal 2015 la nuova contabilità è stata adottata da tutti gli enti locali;
- che con Delibera di Giunta comunale n. 377/86489 del 21 dicembre 2011 "Adesione alla sperimentazione della nuova contabilità di cassa di cui all'art. 36 del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118" il Comune di Vicenza si è avvalso della facoltà di attuare dall'anno 2013 la sperimentazione della contabilità economico-patrimoniale, del piano integrato dei conti e del bilancio consolidato e i relativi principi contabili, ai sensi dell'art. 2, c. 4, del D.P.C.M. 28 dicembre 2011 e, pertanto, il bilancio consolidato è stato approvato per la prima volta nell'anno 2014 a valere sull'esercizio 2013;
- che le amministrazioni pubbliche adottano comuni schemi di bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate e altri organismi controllati;
- che l'art. 233 bis del Tuel, D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, al comma 2 dispone che il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011. n. 118, e successive modificazioni;
- che il punto 1 del "Principio contabile applicato del bilancio consolidato" - Allegato 4/4 al D. Lgs. 23/6/11, n. 118 e successive modificazioni, prevede che il bilancio consolidato del Gruppo di un'Amministrazione pubblica è approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento, sulla base dei bilanci approvati dagli enti e società facenti parte dell'area di consolidamento;
- che il bilancio consolidato ha finalità prettamente conoscitive, così come la contabilità economico-patrimoniale sulla quale si costruisce, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del Tuel ed ha lo scopo di offrire, sotto il profilo contabile, una visione d'insieme delle attività e

dei servizi pubblici erogati dall'ente locale nel territorio di competenza, così come indicato nell'allegato 4/4 del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;

- che il punto 2 del "Principio contabile applicato del bilancio consolidato" - Allegato 4/4 al D. Lgs. 23/6/11, n. 118 e successive modificazioni, prevede che venga definito il "gruppo amministrazione pubblica" comprendente gli enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un'amministrazione pubblica. La definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione. Pertanto, **costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica"**:

*"1) gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del decreto d.lgs.118/2011, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo.*

*Rientrano all'interno di tale categoria gli organismi che sebbene dotati di una propria autonomia contabile sono privi di personalità giuridica;*

*2) gli enti strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo, intesi come soggetti, pubblici o privati, dotati di personalità giuridica e autonomia contabile. A titolo esemplificativo e non esaustivo, rientrano in tale categoria le aziende speciali, gli enti autonomi, i consorzi, le fondazioni;*

*2.1) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:*

*a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;*

*b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;*

*c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;*

*d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;*

*e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti*

*dell'ente controllante I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi. Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione.*

*2.2) gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2 del decreto d.lgs.118/2011 costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.*

*3) le società, intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal codice civile Libro V, Titolo V, Capi V, VI e VII (società di capitali), o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione. In presenza di gruppi di società che redigono il bilancio consolidato, rientranti nell'area di consolidamento dell'amministrazione come di seguito descritta, oggetto del consolidamento sarà il bilancio consolidato del gruppo. Non sono comprese nel perimetro di consolidamento le società per le quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono comprese le società in liquidazione;*

*3.1) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:*

*a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare un'influenza dominante sull'assemblea ordinaria;*

*b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato.*

*In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.*

*3.2) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019 con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o*

*l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.*"

- che il successivo punto 3 del “Principio contabile applicato del bilancio consolidato” - Allegato 4/4 al D. Lgs. 23/6/11, n. 118 stabilisce i criteri di individuazione dell'area di consolidamento prevedendo che **fanno parte dell'area di consolidamento** le partecipazioni in società, organismi ed enti controllati, nonché in enti partecipati, purché non siano irrilevanti ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

VISTI:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 24 marzo 2021 che ha approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023, e successive variazioni;
- il rendiconto della gestione dell'anno 2020 con tutti i documenti e gli allegati relativi, reso ai sensi del D.Lgs. 118/2011, approvato con delibera del Consiglio comunale n.32 del 22/04/2021;
- il bilancio consolidato del Gruppo AIM dell'anno 2020 approvato nell'assemblea di AIM Vicenza Spa del 24 giugno 2021 con la relazione della società di revisione BDO Italia Spa rilasciata il 18 giugno 2021 e la relazione del Collegio sindacale rilasciata il 18 giugno 2021;
- i bilanci dell'anno 2020 pervenuti da Viacqua Spa e Svt Srl e dalle altre società partecipate dal Comune di Vicenza;
- la Relazione sulla Gestione 2020 e Nota Integrativa, di cui al punto 5 del “Principio contabile applicato del bilancio consolidato” - Allegato 4/4 al D. Lgs. 23/6/11, n. 118 e successive modificazioni;
- la Relazione dei Revisori sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato di cui all'art. 233-bis e sullo schema di bilancio consolidato, resa ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera d-bis), del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in data 07/09/2021;
- il Bilancio consolidato del Gruppo Comune di Vicenza dell'anno 2017 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 37/144267 del 27/9/2018;
- il Bilancio consolidato del Gruppo Comune di Vicenza dell'anno 2018 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 41/142810 del 10/9/2019;
- il Bilancio consolidato del Gruppo Comune di Vicenza dell'anno 2019 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 59 del 19/11/2020;
- il Tuel, D. Lgs. 18/8/2000, n. 267;

- il D. Lgs. 23/6/11, n. 118;
- il DPCM 28/12/2011, il DM 4/8/16, il DM 30/3/16 e il DM 1/12/15;
- il Regolamento del Consiglio Comunale, approvato con delibera consiliare n. 3/2563 del 10/1/2013 e successive modificazioni;
- lo Statuto del Comune di Vicenza;
- il Regolamento di contabilità, approvato con delibera consiliare n. 11/13015 del 14/2/2013 e successive modificazioni;
- il Regolamento in materia di controlli interni, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 12/13034 del 14 febbraio 2013 e successive modificazioni;
- la Relazione di fine mandato del Sindaco, Amministrazione 2013/2018, ai sensi art. 4, D.Lgs. 6/9/11 n. 149 e successive modificazioni, approvata con deliberazione di Giunta comunale n. 37/47217 del 27/03/2018;
- la Relazione di Inizio Mandato, ai sensi art. 4-bis, D.Lgs. 6/9/11, n. 149 e successive modificazioni. Sindaco Francesco Rucco, proclamazione 13/06/2018”, approvata con delibera di Giunta comunale n. 134/133699 del 12/9/2018;
- la delibera di Giunta comunale n. 199 del 16/12/2020 “AZIENDE PARTECIPATE – Controlli infrannuali sulle aziende partecipate del Comune di Vicenza – Anno 2020” ;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 73 del 10/12/2020 “AZIENDE PARTECIPATE – Razionalizzazione periodica delle partecipazioni del Comune di Vicenza. Art. 20, D.Lgs. 19/8/2016, n. 175 ”.

Visto l'allegato parere espresso dalla Commissione consiliare “affari istituzionali, finanze e partecipate” nella seduta del 14 settembre 2021;

Visti gli allegati pareri espressi ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento in materia di controlli interni;

*A seguito di discussione (intervenuto il cons. Marchetti);*

*Intervenuto, per dichiarazione di voto sulla proposta di deliberazione, il cons. Colombara, a nome del gruppo consiliare Quartieri al Centro;*

Proceduto alla **votazione in forma palese a mezzo di procedimento elettronico della proposta in oggetto**, con il seguente esito:

Presenti	28	
Astenuti	11	Barbieri, Colombara, Dalla Rosa, Lolli, Marchetti, Marobin, Rolando, Sala, Selmo, Spiller, Tosetto
Votanti	17	
Favorevoli	17	Baggio, Casarotto, Cattaneo, Ciambetti, D'Amore, Danchielli, De Marzo, Gianello, Maltauro, Mattiello, Naclerio, Pellizzari, Pranovi, Reginato, Rucco, Soprana, Sorrentino
Contrari	/	

#### DELIBERA

1) di approvare il bilancio consolidato dell'esercizio 2020 del Comune di Vicenza ai sensi e nelle finalità previste dal Tuel D.Lgs. 267/2000 e del D.Lgs. 118/2011, **allegato A** alla presente deliberazione, per farne parte sostanziale ed integrante, comprendente:

- a) il conto economico consolidato
- b) lo stato patrimoniale consolidato;

2) di dare atto che al bilancio consolidato sono allegati:

- la Relazione sulla Gestione 2020 e nota Integrativa redatta sulla base dei bilanci trasmessi dalle società e dagli altri organismi facenti parte l'area di consolidamento, così come previsto dalla legge (**allegato B**);
- la Relazione dei Revisori resa ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera d-bis), del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in data 07/09/2021 (**allegato C**);
- la tabella con i collegamenti internet ai bilanci degli enti partecipati (**allegato D**).

Con separata **votazione in forma palese a mezzo di procedimento elettronico**, il cui esito è di seguito riportato, la presente deliberazione è **dichiarata immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, attesa l'urgenza di dare attuazione agli obblighi di legge nei tempi previsti dalla normativa vigente:

Presenti	25	
Astenuti	5	Lolli, Marchetti, Marobin, Rolando, Spiller
Votanti	20	
Favorevoli	20	Baggio, Barbieri, Casarotto, Cattaneo, Ciambetti, Dalla Negra, Dalla Rosa, D'Amore, Danchielli, De Marzo, Gianello, Maltauro, Mattiello, Naclerio, Pellizzari, Pranovi, Reginato, Rucco, Soprana, Sorrentino
Contrari	/	

OGGETTO: BILANCIO - BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO COMUNE DI  
VICENZA DELL'ANNO 2020

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

**Il Presidente Del Consiglio Comunale**

avv. Valerio Sorrentino

Documento firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

**Il Segretario Generale**

dott.ssa Stefania Di Cindio

Documento firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)



# CITTA' DI VICENZA

PROVINCIA DI VICENZA

---

OGGETTO: BILANCIO - BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO COMUNE DI VICENZA DELL'ANNO 2020

**PARERI IN ORDINE ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ESPRESSI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267, COSI' COME MODIFICATO DALL'ART. 3 COMMA 1 LETT. B) DEL D.L. 10 OTTOBRE 2012 N. 174**

## **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Il Responsabile del Servizio, esaminata la proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-bis, comma 1, del D.Lgs 267/2000;

ESPRIME

il seguente parere in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione: **PARERE FAVOREVOLE**

NOTE:

Vicenza, li 07/09/2021

Il Dirigente

**BELLESIA MAURO / ArubaPEC S.p.A.**

Documento firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)



# CITTA' DI VICENZA

PROVINCIA DI VICENZA

**OGGETTO: BILANCIO - BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO COMUNE DI VICENZA DELL'ANNO 2020**

Ufficio Proponente: RAGIONERIA - BILANCIO, CONTABILITA' CONSOLIDATA E CDG

**PARERI IN ORDINE ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ESPRESSI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267, COSI' COME MODIFICATO DALL'ART. 3 COMMA 1 LETT. B) DEL D.L. 10 OTTOBRE 2012 N. 174**

## **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Responsabile del Servizio Finanziario, esaminata la proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi degli articoli 49, comma 1, 147-bis, comma 1, e 153, comma 5, del D.Lgs 267/2000;

ESPRIME

il seguente parere in ordine alla regolarità contabile, della presente proposta di deliberazione:  
**PARERE FAVOREVOLE**

ANNOTAZIONI:

Vicenza, li 07/09/2021

Il Dirigente  
SERVIZI ECONOMICO-FINANZIARI  
BELLESIA MAURO / ArubaPEC S.p.A.  
Documento firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)



# CITTA' DI VICENZA

PROVINCIA DI VICENZA

---

## **DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 57 DEL 23/09/2021**

**OGGETTO:** BILANCIO - BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO COMUNE DI VICENZA DELL'ANNO 2020

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio

### **ATTESTA**

che la presente deliberazione è stata dichiarata **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Attesta inoltre che la presente Deliberazione è divenuta esecutiva il 26/10/2021 per decorrenza del termine di 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Vicenza, li 26/10/2021

**Il Segretario Generale**  
**Stefania Di Cindio / INFOCERT SPA**

Documento firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)