



# Comune di Vicenza

Provincia di Vicenza

-----

## COLLEGIO DEI REVISORI

*PEDRON RENZO*

*VERZOTTO FIORENZA*

*ZANOCCO MASSIMO*

## PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

## BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023

E DOCUMENTI ALLEGATI



**L'ORGANO DI REVISIONE**

**Del Comune di Vicenza**

**Verbale n. 8 dell'8 marzo 2021**

**PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023**

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Vicenza che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Vicenza, 8/3/2021

**L'ORGANO DI REVISIONE**

***Pedron rag. Renzo***

firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)

***Verzotto rag. Fiorenza***

firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)

***Zanocco Dott. Massimo***

firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)

## Sommario

<b>VERBALE</b>	<b>pag. 3</b>
<b>VERIFICHE PRELIMINARI</b>	<b>pag. 6</b>
<b>BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023</b>	<b>pag. 9</b>
<i>Esercizio provvisorio</i>	
<i>1. Verifica pareggio di finanziario</i>	
<i>2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale 2021/2023</i>	
<i>3. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria</i>	
<i>4. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto</i>	
<i>5. Verifica Piano degli Indicatori di bilancio</i>	
<i>5bis. Verifica Parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario</i>	
<b>VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI 2021/2023</b>	<b>pag. 13</b>
<i>6. Verifica della coerenza interna</i>	
<i>6.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni</i>	
<i>6.1.1. Programma triennale dei lavori pubblici e Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi</i>	
<i>6.1.2. Programmazione del fabbisogno del personale</i>	
<i>6.2 Verifica contenuto informativo ed illustrativo del Documento unico di programmazione (DUP) e della coerenza con le previsioni</i>	
<i>7. Verifica della coerenza esterna</i>	
<i>7.1. Saldo di finanza pubblica</i>	
<b>VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI 2021/2023</b>	
<b>ENTRATE CORRENTI</b>	<b>pag. 16</b>
<u>Entrate tributarie</u>	
<i>IMU</i>	
<i>Addizionale comunale Irpef</i>	
<i>Imposta di soggiorno</i>	
<i>TARI</i>	
<i>Proventi da partecipazione all'attività di accertamento tributario e contributivo</i>	
<u>Entrate da Trasferimenti correnti</u>	
<i>Trasferimenti erariali – Fondo di solidarietà</i>	
<i>Trasferimenti erariali – Art. 106 D.L. 34/2020 "Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali" cd. "Fondone"</i>	
<u>Entrate extratributarie</u>	
<i>Canone unico patrimoniale</i>	
<u>Altre Entrate</u>	
<i>Contributo per permesso di costruire</i>	
<i>Contributi da parte di organismi comunitari e internazionali</i>	
<i>Contributi per funzioni delegate dalla Regione</i>	
<i>Proventi dei servizi pubblici a domanda individuale</i>	
<i>Sanzioni amministrative da Codice della Strada</i>	
<i>Utili di AIM VICENZA Spa</i>	
<b>SPESE CORRENTI</b>	<b>pag. 25</b>
<i>Spese di personale</i>	
<i>Spese per incarichi di collaborazione autonoma</i>	
<i>Spese sottoposte a vincoli di legge</i>	
<i>Piani Triennali di razionalizzazione e di riqualificazione della spesa e riduzione delle spese per acquisto di beni e servizi</i>	

*Canoni verso AMPCS*

*Fondo di riserva*

*Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)*

*Fondi per spese potenziali*

*Fondo di garanzia debiti commerciali*

*Avanzo di amministrazione presunto al 31/12/2020 e applicazione al bilancio di previsione 2021/2023*

*Entrate e spese correnti di carattere non ripetitivo*

<b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	<b>pag. 34</b>
<b>RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONI</b>	<b>pag. 38</b>
<b>INDEBITAMENTO</b>	<b>pag. 40</b>
<b>ORGANISMI PARTECIPATI</b>	<b>pag. 43</b>
<b>OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI</b>	<b>pag. 46</b>
<b>CONCLUSIONI</b>	<b>pag. 49</b>

## VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Pedron rag. Renzo, Zanocco dott. Massimo e Verzotto rag. Fiorenza, componenti il Collegio dei Revisori del Comune di Vicenza, ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel, nominati con delibera consiliare n. 27/86718 del 4 giugno 2019 e n. 3 del 28 gennaio 2021:

- ❑ ricevuti in data 24/02/2021 gli schemi del bilancio di previsione 2021/2023 e del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023, approvati dalla Giunta comunale in data 24 febbraio 2021 con delibera n. 27, nonché i relativi allegati obbligatori;
- ❑ eseguito il controllo documentale ed acquisiti i chiarimenti necessari in merito agli schemi di Bilancio di Previsione 2021/2023 esaminati in occasione dell'incontro in videoconferenza avvenuto in data 5 marzo 2021, con il Responsabile dei Servizi Finanziari ed i suoi collaboratori;
- ❑ viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, ed in particolare il D.Lgs. 267/2000 (Tuel) ed il D.Lgs. 118/2011 (Armonizzazione dei sistemi contabili) e successive modificazioni;
- ❑ visto l'art. 1, c. 821, della L. 145/2018, il D.M. 1 agosto 2019 (11° correttivo al D.Lgs. 118/2011) e il DMEF 7/9/2020, in GU n. 243 del 1/10/2020 (12° correttivo al D.Lgs. 118/2011), relativamente ai nuovi criteri e nuovi modelli per la determinazione degli equilibri di bilancio;
- ❑ Visto il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 che definisce le modalità per la pianificazione, programmazione e progettazione in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, ed in particolare l'art. 21 che definisce il programma di acquisizioni delle stazioni appaltanti in materia di lavori, servizi e forniture, da approvarsi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;
- ❑ vista la Legge di bilancio n. 178 del 30 dicembre 2020, pubblicata in G.U. n. 322 del 30/12/2020 S.O. n. 46;
- ❑ visto lo Statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- ❑ visto il Regolamento del Consiglio comunale, approvato con deliberazione consiliare n. 3/2563 del 10/1/2013 e successive modificazioni;
- ❑ visto il Regolamento di Contabilità, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 11/13015 del 14 febbraio 2013 e successive modificazioni;
- ❑ visti i regolamenti e le deliberazioni relativi ai tributi e tariffe comunali;
- ❑ viste le delibere sulla quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di vendita;
- ❑ visto il Regolamento per la disciplina dei Contratti del Comune di Vicenza, approvato con delibera di Consiglio comunale n. 6/20796 del 7 febbraio 2019;
- ❑ visto il Regolamento in materia di controlli interni approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 12/13034 del 14 febbraio 2013 e successive modificazioni;
  
- ❑ vista la delibera di Giunta comunale n. 37/47217 del 27/3/2018 "Amministrazione – Relazione di fine mandato, ai sensi art. 4, D.Lgs. 6/9/2011, n. 149 e successive modificazioni. Amministrazione 2013/2018", trasmessa telematicamente alla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Veneto con nota pgn. 49240 del 30/3/2018;
- ❑ vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 35/113306 del 25 luglio 2018 "AMMINISTRAZIONE – Approvazione delle linee programmatiche di governo relative al mandato amministrativo 2018-2023";
- ❑ vista la delibera di Giunta comunale n. 134/133699 del 12/9/2018 "Relazione di Inizio Mandato, ai sensi art. 4-bis, D.Lgs. 6/9/11, n. 149 e successive modificazioni. Sindaco Francesco Rucco, proclamazione 13/06/2018";
- ❑ visti il nuovo Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 30 del 20 febbraio 2019, e la delibera di Giunta comunale n. 31 del 20/2/2019 "Approvazione assetto organizzativo dell'Ente e mappe di attività", parzialmente modificato con delibera di Giunta comunale n. 44 del 13 marzo 2019;
- ❑ visto il Regolamento per l'istituzione dell'area delle Posizioni Organizzative e il conferimento dei relativi incarichi, approvato con delibera di Giunta comunale n. 73 dell'8/5/2019;
- ❑ visto il Regolamento dell'Avvocatura comunale, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 83/64598 del 17 maggio 2016 e successive modificazioni;
  
- ❑ vista la delibera di Consiglio comunale n. 52 del 12/11/20 "Società partecipate - Trasformazione di valore citta' amcps s.r.l. in società in house del Comune di Vicenza - Affidamento diretto a far data dal 1/1/2021 alla società in house valore citta' amcps s.r.l. dei servizi neve, verde pubblico, strade,

segnaletica, gestione tecnica e energetica degli immobili comunali, affissioni, patrimonio abitativo, servizi cimiteriali”;

- vista la delibera n. 67 del 26/11/2020 “Avvio delle procedure per la concessione di servizio relativi alla sosta tariffata e approvazione della relativa relazione ai sensi dell'art 34, co. 20, del d.l. n. 179/2012 e smi”;
- vista la delibera di Consiglio comunale n. 59 del 19/11/2020 “Bilancio Consolidato del Gruppo Comune di Vicenza dell'anno 2019”;
- vista la delibera di Consiglio comunale n. 73 del 10/12/20 “Aziende partecipate – Razionalizzazione periodica delle partecipazioni del Comune di Vicenza al 31/12/19. Art. 20, d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175.”
- vista la delibera di Giunta comunale n. 199 del 16/12/2020 “Aziende partecipate – Controlli infrannuali sulle aziende partecipate del Comune di Vicenza – Anno 2020”;
  
- vista la delibera di Giunta comunale n. 19 del 5/2/2020 “Personale - approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022 - stralcio dirigenza”;
- vista la delibera di Giunta comunale n. 35 del 11/3/2020 “Personale – approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020 – 2022 – 2^ stralcio”;
- vista la delibera di Giunta comunale n. 67 del 17/6/2020 “Personale – rettifica per mero errore materiale dell'allegato c) della delibera n. 35 del 11/03/2020 di approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020 – 2022 – 2^ stralcio”;
- vista la delibera di Giunta comunale n. 87 del 22/7/20 “Personale – Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020 – 2022. Ricognizione in seguito all'entrata in vigore del decreto ministeriale 17 marzo 2020”;
- vista la delibera di Giunta comunale n. 159 del 18/11/2020 “Personale – Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020 – 2022 – 3^ stralcio”;
  
- vista la delibera di Giunta comunale n. 2 del 15 gennaio 2021 che adotta il Piano triennale dei Lavori Pubblici 2021/2023 e l'elenco annuale dei lavori pubblici per il 2021, pubblicato il 15/1/2021 sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'art. 5, c. 5, del DM 16/1/2018, n. 14 e pubblicato all'Albo Pretorio dal 15/1/2021 al 14/2/2021 ai sensi e per gli effetti dell'art. 124, c. 1, del D.Lgs. 267/2000;
- visto il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021, di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, contenuto nel DUP 2021/2022;
- vista la decisione di Giunta comunale n. 337 del 12/9/2018 in merito agli adempimenti operativi nei confronti del Ministero delle infrastrutture e trasporti;
- visto il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ai sensi dell'art. 58 del D.L. n. 112/2008, convertito nella Legge 21/8/2008 n. 133;
  
- vista la Tabella dei Parametri obiettivi per i Comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, di cui al DMI 28/12/2018, per il triennio 2019/2021, allegata al Rendiconto 2019 del Comune di Vicenza, approvato con delibera consiliare n. 12 del 23 aprile 2020;
  
- vista la delibera di Giunta comunale n. 13 del 29/01/2020 “Amministrazione – Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020/2022”;
- vista la Relazione sui Controlli Interni pgn. 32392 del 25/2/2021, in attuazione dell'art. 4, c. 8, del Regolamento comunale in materia di controlli interni, che illustra l'attività di controllo successivo sulla regolarità amministrativa effettuato nel corso del 2020 dal Servizio di controllo e di prevenzione della corruzione;
  
- visto il Referto annuale del Sindaco sul funzionamento dei Controlli Interni - anno 2019 - del 9/10/2020, inviato alla Sez. Regionale della Corte dei Conti in data 10/10/2020 ed acquisito con prot. 0001128 del 10/12/20 SEZ\_AUT, di cui all'art. 148 del D.Lgs. 267/2000;
  
- viste le delibere, che ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. 267/2000, c. 1, lettera b) costituiscono allegati al Bilancio di Previsione, con le quali i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167,

22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato, sottoelencate:

1) delibera di Consiglio comunale n. 93/37524 del 17/12/2002 "E.R.P. -Localizzazione degli interventi di iniziativa comunale in attuazione di provvedimenti statali e regionali di finanziamento di programmi per lo sviluppo dell'e.r.p. (triennio 2001/2003);

2) delibera di Consiglio comunale n. 45/66281 del 29 novembre 2007 "EDILIZIA ABITATIVA - Approvazione del documento: "Abitare - Il punto sull'attuazione dei programmi e gli interventi di edilizia residenziale pubblica per gli anni 2007-2009";

3) delibera di Giunta comunale n. 427/82057 del 23/12/2009 "E.R.P. - Approvazione programmi destinati alla locazione e/o cessione a canone o prezzo convenzionato (DGR 2049 del 26/7/2002 e DGR 3015 del 29/10/2002), in Comune di Vicenza - via Farini - finanziati dalla Regione Veneto";

4) delibera di Consiglio comunale n. 13/46673 del 5/5/2015 "Edilizia convenzionata - Aggiornamento dei criteri per la determinazione dei corrispettivi da versare al Comune per la trasformazione del diritto di superficie in proprietà delle aree già concesse nei piani di zona per l'edilizia economica e popolare (PEEP) e per altri aspetti convenzionali";

5) delibera di Consiglio comunale n. 10/17560 del 07/02/2017 "EDILIZIA P.E.E.P. Individuazione criteri per la determinazione dei corrispettivi da versare al Comune nel caso in cui solo il sedime del fabbricato sia stato dato in diritto di superficie mentre l'area esterna sia stata data in diritto d'uso";

6) delibera di Consiglio comunale n. 24/54372 del 10/4/2018 "Riqualificazione area denominata "ex Centrale del Latte" in Via Medici. Aggiornamento piano alienazioni e valorizzazioni ai sensi art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, n.112, così come convertito dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133";

- viste le Attestazioni di inesistenza di debiti fuori bilancio, alla data attuale, rilasciate dai Responsabili dei Servizi del Comune di Vicenza;
- visti il D.L. 19 maggio 2020, n. 34, art. 106, c. 3-bis, convertito nella Legge 17 luglio 2020, n. 77, che differisce il termine di approvazione del Bilancio di Previsione 2021/2023, di cui all'art. 151, c. 1, del Tuel, al 31 gennaio 2021 ed il DMI 13 gennaio 2021, in G.U. n. 13 del 18/1/2021, di ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 degli enti locali dal 31 gennaio 2021 al 31 marzo 2021;
- visto che il Comune di Vicenza registra una popolazione al 31/12/2020 di n. 110.403 abitanti;

hanno effettuato le verifiche della documentazione, oltre che singolarmente, anche in via collegiale e da ultimo in occasione della riunione odierna in videoconferenza dell'8 marzo 2021, al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.



**BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2022****Esercizio provvisorio**

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio, a norma del D.L. 19 maggio 2020, n. 34, art. 106, c. 3-bis, convertito nella Legge 17/7/2020, n. 77, che differisce il termine di approvazione del Bilancio di Previsione 2021/2023, di cui all'art. 151, c. 1, del Tuel, al 31 gennaio 2021 e del DMI 13 gennaio 2021, di ulteriore differimento del termine al 31 marzo 2021.

Il Collegio prende atto che l'Ente ha rispettato le prescrizioni e le limitazioni previste dall'art. 163 del TUEL.

**1. Verifica pareggio finanziario**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni 2021/2023, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

**QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO**

ENTRATE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	2022	2023	SPESE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	2022	2023
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	105.769.813,81								
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione - di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		6.369.375,30 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	Disavanzo di amministrazione Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
Fondo pluriennale vincolato		16.878.415,23	18.178.415,23	16.878.415,23					
TIT. 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	85.265.072,36	72.892.925,73	76.002.925,73	76.002.925,73	TIT. 1 - Spese correnti	183.516.841,32	125.754.146,83	125.422.344,38	126.175.735,83
TIT. 2 - Trasferimenti correnti	30.259.979,00	21.717.432,97	18.628.548,23	18.978.548,23	- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	1.035.349,62	1.035.349,62	1.035.349,62
TIT. 3 - Entrate extratributarie	31.903.588,92	29.558.438,51	35.112.520,80	35.793.912,25					
TIT. 4 - Entrate in conto capitale	45.258.674,53	13.041.459,06	6.958.483,00	6.727.219,00	TIT. 2 - Spese in conto capitale - di cui fondo pluriennale vincolato	81.927.899,33 0,00	36.413.899,97 17.143.065,61	23.101.548,61 15.843.065,61	21.570.284,61 15.843.065,61
TIT. 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	29.325.253,02	7.910.000,00	0,00	0,00	TIT. 3 - Spese per incremento di attività finanziarie - di cui fondo pluriennale vincolato	8.277.698,09 0,00	7.910.000,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
<b>Totale entrate finali</b> .....	<b>222.012.567,83</b>	<b>145.120.256,27</b>	<b>136.702.477,76</b>	<b>137.502.605,21</b>	<b>Totale spese finali</b> .....	<b>273.722.438,74</b>	<b>170.078.046,80</b>	<b>148.523.892,99</b>	<b>147.746.020,44</b>
TIT. 6 - Accensione di prestiti	7.910.000,00	7.910.000,00	0,00	0,00	TIT. 4 - Rimborso di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	6.200.000,00 0,00	6.200.000,00 0,00	6.357.000,00 0,00	6.635.000,00 0,00
TIT. 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	TIT. 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
TIT. 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	34.971.186,89	33.135.000,00	33.135.000,00	33.135.000,00	TIT. 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	42.306.025,75	33.135.000,00	33.135.000,00	33.135.000,00
<b>Totale titoli</b>	<b>269.893.754,72</b>	<b>191.165.256,27</b>	<b>174.837.477,76</b>	<b>175.637.605,21</b>	<b>Totale titoli</b>	<b>327.228.464,49</b>	<b>214.413.046,80</b>	<b>193.015.892,99</b>	<b>192.516.020,44</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>	<b>375.663.568,53</b>	<b>214.413.046,80</b>	<b>193.015.892,99</b>	<b>192.516.020,44</b>	<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>	<b>327.228.464,49</b>	<b>214.413.046,80</b>	<b>193.015.892,99</b>	<b>192.516.020,44</b>
Fondo di cassa finale presunto	48.435.104,04								

**Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

**Previsioni di cassa**

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art. 162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione, nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

**2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale 2021/2023**

L'organo di revisione, dall'esame della documentazione di bilancio, rileva che è salvaguardato l'equilibrio di parte corrente ed in conto capitale come risulta dall'analisi delle due tabelle sotto riportate.

**BILANCIO DI PREVISIONE  
EQUILIBRI DI PARTE CORRENTE**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio			105.769.813,81		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)		1.035.349,62	1.035.349,62	1.035.349,62
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		124.168.797,21 0,00	129.743.994,76 0,00	130.775.386,21 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)		125.754.146,83 1.035.349,62 2.500.000,00	125.422.344,38 1.035.349,62 2.500.000,00	126.175.735,83 1.035.349,62 2.500.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)		6.200.000,00 0,00 0,00	6.357.000,00 0,00 0,00	6.635.000,00 0,00 0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>			<b>-6.750.000,00</b>	<b>-1.000.000,00</b>	<b>-1.000.000,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		5.750.000,00 0,00	0,00 ---	0,00 ---
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		1.000.000,00 0,00	1.000.000,00 0,00	1.000.000,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (**)</b>		<b>O=G+H+I-L+M</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI PARTE CAPITALE E FINALE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)		619.375,30	---	---
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)		15.843.065,61	17.143.065,61	15.843.065,61
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		28.861.459,06	6.958.483,00	6.727.219,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		7.910.000,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato	(-)		36.413.899,97 17.143.065,61	23.101.548,61 15.843.065,61	21.570.284,61 15.843.065,61
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>		<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		7.910.000,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		7.910.000,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>		<b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

### 3. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Per quanto riguarda la verifica dell'equilibrio di parte straordinaria, si dà atto che il titolo II della spesa (spese in conto capitale) è finanziato con la seguente previsione di risorse:

#### FONTI DI FINANZIAMENTO INVESTIMENTI 2021

	IMPORTI
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2020 PRESUNTO "VINCOLATO" applicato al bilancio 2021	619.375,30
MUTUI O ALTRI PRESTITI	7.910.000,00
PERMESSI A COSTRUIRE	978.000,00
CONTRIBUTI	3.292.949,62
TRASFERIMENTI PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	5.992.317,03
RICAVI DA ALIENAZIONI	800.000,00
RICAVI E TRASFERIMENTI PER IL SOCIALE	300.000,00
CONCESSIONI CIMITERIALI	678.192,41

**Totale complessivo fonti di finanziamento INVESTIMENTI 2021**

**20.570.834,36**

L'organo di revisione osserva che il finanziamento delle spese in conto capitale trova copertura attraverso il ricorso a **mezzi propri** dell'ente, come dettagliato nel DUP (pag. 34 della Sezione Strategica), e precisamente:

- per euro 619.375,30 costituiti dall'applicazione di una quota dell'avanzo di amministrazione 2020 presunto "vincolato" per € 450.000,00 per garantire la copertura finanziaria delle spese di progettazione preliminare e definitiva delle opere programmate nel piano triennale dei lavori pubblici dell'anno 2021 e per € 169.375,30 per parte dell'opera "itinerari ciclabili urbani" (finanziata da contributo ministeriale 2020);
- per euro 800.000,00 costituiti da una quota parte di quanto previsto derivante dal piano delle alienazioni e delle valorizzazioni patrimoniali di cui all'art. 58 del D.L. 112/2008, allegato al DUP 2020/2023;
- per euro 300.000,00 costituiti da ricavi finalizzati al Sociale/Edilizia residenziale pubblica;
- per euro 978.000,00 costituiti da permessi a costruire (Rif. Paragrafo "Altre Entrate" pag. 20);
- per euro 678.192,41 costituiti da entrate per concessioni cimiteriali.

L'organo di revisione evidenzia che, come da indicazione specifica riportata nella *Sezione Strategica del DUP 2020/2023*, e come per l'anno 2020, le **alienazioni patrimoniali** sono state iscritte nel bilancio dell'Ente ad un valore minimo, seguendo criteri prudenziali.

#### 4. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto

L'organo di revisione prende atto che è stato iscritto nel bilancio di previsione 2021/2023 Avanzo di Amministrazione 2020 presunto, di cui all'Allegato a/2 "elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione presunto" al bilancio di previsione 2021, per parte della quota "vincolata" per totali € 6.369.375,30 e precisamente:

- in parte corrente per € 5.750.000,00:
  1. per minori entrate correnti € 5.500.000,00 (da cd. "fondone" di cui all'art. 106 del D.L. 34/2020 e art. 39 del D.L. 104/2020, per la parte non utilizzata nell'anno 2020);
  2. per riduzione 30% rette asili nido € 250.000,00 (da distribuzione straordinaria utili 2020 da AIM);
- in parte investimenti per € 619.375,30, come indicato nel precedente paragrafo 3.

#### 5. Verifica Piano degli Indicatori di bilancio

L'organo di revisione, visto il DMI 22 dicembre 2015 che dispone l'adozione del «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio», di cui all'articolo 18-bis, del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, secondo gli schemi allegati al decreto sopracitato, ha verificato il suddetto piano e prende atto che è allegato al DUP 2021/2023, nella *Sezione "Dati statistici generali"*.

#### 5bis. Verifica Parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario

L'organo di revisione prende atto che dalla "Tabella dei Parametri obiettivi per i Comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario", di cui al DMI 28/12/2018, per il triennio 2019/2021, allegata al Rendiconto 2019, approvato con delibera consiliare n. 12 del 23/4/2020, nonché allegato g) all'Allegato 9 "Bilancio di Previsione", di cui al D.Lgs. 118/2011 e di cui all'art. 172, lett. d), del TUEL, risulta che il Comune di Vicenza non è ente deficitario ai sensi dell'art. 242, c. 1, del D.Lgs. 267/2000.

## VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI 2021/2023

### 6. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nel Documento unico di programmazione (DUP) e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione (inizio mandato e linee programmatiche) e con gli atti di programmazione di settore, tra i quali risultano: programma triennale dei lavori pubblici, programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, programmazione del fabbisogno del personale, piano delle alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc..

#### **6.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

##### **6.1.1. PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI e PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI**

Il Programma triennale dei lavori pubblici 2021/2023 e l'elenco annuale dei lavori per il 2021 ed il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021/2022, di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 "Codice dei Contratti Pubblici" e successive modificazioni, devono essere approvati nel rispetto dei documenti programmatori ed in coerenza con il bilancio.

Il D.M. 16/1/2018 n. 14 disciplina l'attuazione dell'art. 21. c. 8, del Decreto suddetto, ed approva gli schemi-tipo del Programma triennale dei lavori pubblici e del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi.

I suddetti documenti sono **contenuti nella Sezione Operativa del DUP** 2021/2023, come previsto dai punti 4.2 e 8.2 dell'allegato 4/1 "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" al D.Lgs. 118/2011.

L'organo di revisione, inoltre, prende atto della decisione di Giunta comunale n. 337 del 12/9/2018, in merito agli adempimenti operativi, relativi ai suddetti Programmi, nei confronti del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti (referente del MIT).

L'esame di tali documenti consente di affermare che risultano coerenti con il Bilancio di Previsione 2021/2023.

Si prende atto, altresì, che per l'analisi dettagliata delle opere pubbliche e degli altri investimenti del Comune di Vicenza occorre fare riferimento, ai suddetti programmi, fermo restando che gli stanziamenti di bilancio devono seguire i criteri di imputazione fissati dal D.Lgs. 118/2011 e quindi divergono naturalmente dalle indicazioni programmatiche degli strumenti tecnici, nonché si evidenzia che i sopraccitati programmi dovranno necessariamente essere aggiornati tenendo conto dell'evolversi della gestione degli ultimi mesi del 2020.

##### **6.1.2. PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE**

Preso atto delle delibere di Giunta comunale:

1. n. 19 del 5/2/2020 "Personale - approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022 - stralcio dirigenza";
2. n. 35 del 11/3/2020 "Personale - approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020 - 2022 - 2° stralcio";
3. n. 67 del 17/6/2020 "Personale - rettifica per mero errore materiale dell'allegato c) della delibera n. 35 del 11/03/2020 di approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020 - 2022 - 2° stralcio";
4. n. 87 del 22/7/20 "Personale - Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020 - 2022. Ricognizione in seguito all'entrata in vigore del decreto ministeriale 17 marzo 2020";
5. n. 159 del 18/11/2020 "Personale - Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020 - 2022 - 3° stralcio";

la Giunta comunale dovrà procedere alla definizione della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2021/2023, così come previsto dall'art. 39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art. 6 del d.lgs. 165/2001 e successive modificazioni.

Il Piano Triennale del fabbisogno di personale 2021/2023, compatibilmente con i nuovi limiti di cui al DPCM-Dip. FP del 17/3/20 emanato sulla base di quanto previsto dall'art. 33 c. 2 del D.L. 34/2019, che si basano su un calcolo dinamico che sconta anche l'andamento dei gettiti di entrata, dovrà prevedere il potenziamento degli organici dei settori strategici sulla base delle linee programmatiche di mandato e colmare, compatibilmente con le risorse di bilancio e dei limiti assunzionali, le carenze di organico negli uffici comunali, come illustrato dal Servizio Risorse Umane nella *Sezione Operativa del DUP 2021/2023*, relativamente alle "Assunzioni".

## **6.2 Verifica contenuto informativo ed illustrativo del Documento unico di programmazione (DUP) e della coerenza con le previsioni**

Esaminato il DUP, si ricorda che al punto 8 del "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio", dell'Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, è indicato che "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione Strategica (SeS), prevista al punto 8.1 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione Operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio.

L'organo di revisione prende atto che il Consiglio comunale con delibera n. 32 del 16 luglio 2020 ha disposto: "9) di dare atto che con delibera consiliare n. 75/196841 dell'11/12/2019 il DUP 2020/2023 è stato presentato e approvato, in tutte le sue sezioni e per tutta la durata del mandato amministrativo e, quindi, fermo restando gli aggiornamenti apportati dalla presente delibera, adempie all'art. 170, comma 1 del Tuel".

Si fa presente che i termini di presentazione del Dup e delle relative note di aggiornamento non sono comunque perentori, come stabilito nella Conferenza Stato-Città del 18/2/16.

L'Organo di revisione prende atto, altresì, che ai sensi del c. 1 dell'art. 21 del D. Lgs. 50/16 "Codice dei Contratti", il Programma triennale dei lavori pubblici unitamente al Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, debbono essere approvati nel rispetto dei documenti programmatici e in coerenza con il bilancio, fermo restando che dovranno essere necessariamente aggiornati per tener conto dell'evolversi della gestione degli ultimi mesi dell'anno in corso.

Il Collegio ha verificato la completezza del suddetto documento, predisposto dalla Giunta comunale, in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1, la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, la definizione del "Gruppo Comune di Vicenza", nonché l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore, ed in particolare il Programma triennale dei Lavori Pubblici, il Piano biennale degli acquisti di forniture e servizi ed il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP.

L'organo di revisione attesta, pertanto, la coerenza del Documento unico di programmazione (DUP) 2021/2023 con le previsioni del bilancio 2021/2023.

Per quanto attiene **La Nota Integrativa** la stessa è stata redatta e contiene le informazioni secondo le modalità previste dal comma 5 dell'articolo 11 del D.Lgs. 118/2011 ed è allegata al bilancio di previsione 2021/2023 ai sensi del c. 3, lett. g), del medesimo articolo, e dell'art. 172, c. 1, del Tuel. La Nota integrativa è inserita all'interno del DUP 2021/2023.

Il Collegio prende atto che, ai sensi del punto 8.2, Parte 2, del Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, allegato 4/1 al D. Lgs. 23/6/11, n. 118, si considerano approvati i documenti contenuti nel DUP 2021/2023 senza necessità di ulteriori deliberazioni.

## 7. Verifica della coerenza esterna

### **7.1. Saldo di finanza pubblica**

Il patto di stabilità interno è stato introdotto nell'anno 1999, sulla base del potere di coordinamento della finanza pubblica attribuita alla legge dello Stato, con l'art. 28 della legge 23 dicembre 1998, n. 448, che ha esteso agli enti locali l'applicazione degli impegni di finanza pubblica presi dal nostro Paese nei confronti dell'Unione Europea con l'adesione all'euro e al patto di stabilità e di crescita.

A titolo informativo, l'Organo di revisione conferma che il Comune di Vicenza, dall'anno 1999 al 2018, risulta essere "**virtuoso**" ai fini del **saldo di finanza pubblica** (ex "patto di stabilità interno" fino all'anno 2015), fino all'**abrogazione** per effetto dell'art. 1, c. 823, della L. 30 dicembre 2018, n. 145, legge di bilancio per l'anno 2019.

Il Collegio dei revisori raccomanda un monitoraggio attento e continuo sugli stanziamenti di bilancio adottando un coordinamento dei flussi monetari al fine di prevenire eventuali situazioni di criticità, anche perché è già applicabile nel nostro ordinamento l'obbligo di approvare il bilancio in pareggio tra entrate e spese, secondo quanto previsto dall'articolo 162 del Tuel e dal principio contabile allegato 4/2, nonché in riferimento all'art. 1, c. 821, della L. 145/2018 ed al D.M. 1 agosto 2019 (11° correttivo al D.Lgs. 118/2011) ed al DMEF 7/9/2020, in GU n. 243 del 1/10/2020 (12° correttivo al D.Lgs. 118/2011) relativi ai nuovi criteri e nuovi modelli per la determinazione degli equilibri di bilancio.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI 2021/2023**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste nel bilancio 2021/2023, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

**ENTRATE CORRENTI****Entrate tributarie**

<b>ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA</b>	<b>PREVISIONE 2021</b>	<b>PREVISIONE 2022</b>	<b>PREVISIONE 2023</b>
<b>Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati</b>	<b>60.780.185,73</b>	<b>63.890.185,73</b>	<b>63.890.185,73</b>
Imposta municipale propria**	26.800.001,00	28.180.001,00	28.180.001,00
Imposta comunale sugli immobili (ICI)	1.550.000,00	1.550.000,00	1.550.000,00
Addizionale comunale IRPEF	10.000.000,00	11.230.000,00	11.230.000,00
Imposta di soggiorno	200.000,00	700.000,00	700.000,00
Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani	0,00	0,00	0,00
Imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni*	0,00	0,00	0,00
Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi	22.210.184,73	22.210.184,73	22.210.184,73
Tassa sui servizi comunali (TASI)**	0,00	0,00	0,00
Altre imposte, tasse e proventi n.a.c.	20.000,00	20.000,00	20.000,00
<b>Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali</b>	<b>12.112.740,00</b>	<b>12.112.740,00</b>	<b>12.112.740,00</b>
Fondi perequativi dallo Stato	12.112.740,00	12.112.740,00	12.112.740,00
<b>TOTALE TITOLO 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA</b>	<b>72.892.925,73</b>	<b>76.002.925,73</b>	<b>76.002.925,73</b>

\* l'art. 1, c. 816 della L. 160/2019 ha istituito a decorrere dal 2021 il canone unico patrimoniale che assorbe l'imposta di pubblicità, i diritti pubbliche affissioni e la Cosap (allocato al titolo 3 "Entrate extratributarie")

\*\* l'art. 1, c. 738 della L. 160/2019 ha abolito la IUC (imposta unica comunale) a decorrere dal 2020, unificando IMU e TASI.

**IMU**

L'art. 1, c. 738, della Legge 27/12/2019 n. 160 dispone che, a decorrere dall'anno 2020, l'imposta municipale propria è disciplinata dalle disposizioni di cui ai commi da 739 a 783 della suddetta legge.

Con delibera di Consiglio comunale n. 25 del 9/6/2020 è stato approvato il Regolamento IMU 2020.

L'Ente, con delibera di Consiglio comunale, in corso d'adozione, che costituisce allegato al bilancio di previsione 2021/2023, approva le aliquote IMU per l'2021, riconfermando quelle dell'anno 2020, prevedendo anche delle agevolazioni, come la possibilità che l'acconto di giugno possa essere effettuato contestualmente alla rata di saldo di dicembre 2021, per venire incontro ai cittadini e imprese colpiti dall'emergenza epidemiologica da Covid-19.

L'IMU comporta per il Comune un gettito complessivo di € 33.500.000,00 al lordo della quota trattenuta a titolo di fondo di solidarietà (che ammonta a circa € 6.700.000,00). Pertanto, in bilancio è stato previsto, per il 2021, uno stanziamento netto di € 26.800.000,00.

Il Collegio prende atto di quanto indicato nella *Sezione Strategica del DUP 2021/2023, nella parte "Entrate tributarie"* relativamente al minor gettito dell'imposta, rispetto alle previsioni iniziali dell'anno 2020, antecedenti l'emergenza Covid-19, che viene finanziato dal trasferimento statale di cui all'art. 106 del D.L. 34/2020 (cd. Fondone), che transita per l'applicazione, al bilancio 2021, dell'avanzo di amministrazione presunto "vincolato" dell'esercizio 2020, nel rispetto dei principi contabili vigenti.



### **Addizionale comunale Irpef**

Per l'anno 2021, vengono confermate le aliquote, di cui alla delibera consiliare n. 14/49669 del 12 maggio 2015, per classi di reddito IRPEF, e precisamente:

- 0,65% per i redditi annui da 15.000,00 a 28.000,00 euro;
- 0,70% per i redditi da 28.001,00 a 55.000,00 euro;
- 0,75% per i redditi da 55.001,00 a 75.000,00 euro;
- 0,8% per i redditi da 75.001,00 euro

Viene, altresì, confermata la fascia di esenzione per i redditi inferiori a 15.000,00 annui.

Il gettito previsto in bilancio 2021 è pari a € 10.000.000,00.

Con delibera consiliare, in corso d'adozione, che costituisce allegato al bilancio di previsione 2021/2023, l'Amministrazione comunale conferma per l'anno 2021 il Regolamento e le relative aliquote previste nella delibera consiliare n. 14/49669 del 12/05/2015 "Regolamento e aliquote per l'Addizionale comunale all'IRPEF, di cui al D.Lgs. 28/9/98 n. 360".

Il Collegio prende atto di quanto indicato nella *Sezione Strategica del DUP 2021/2023, nella parte "Entrate tributarie"* relativamente al minor gettito dell'imposta, rispetto alle previsioni iniziali dell'anno 2020, antecedenti l'emergenza Covid-19, che viene finanziato dal trasferimento statale di cui all'art. 106 del D.L. 34/2020 (cd. Fondone), che transita per l'applicazione, al bilancio 2021, dell'avanzo di amministrazione presunto "vincolato" dell'esercizio 2020, nel rispetto dei principi contabili vigenti.

Si evidenzia che tale tributo viene accertato e riscosso dall'Agenzia delle Entrate, mentre il Comune provvede allo scarico dei flussi di pagamenti dal portale della suddetta Agenzia ed alla loro rendicontazione e conseguente introito in bilancio.

### **Imposta di soggiorno**

Il Comune (capoluogo di provincia o incluso nell'elenco regionale delle località turistiche o d'arte), ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 23/2011, con delibera di Consiglio n. 14/23057 del 29 marzo 2012 ha istituito una imposta di soggiorno.

Con delibera di Giunta comunale n. 5/3163 del 10/1/2017 sono state approvate le tariffe per l'imposta di soggiorno e con delibera di Consiglio comunale n. 1 del 31/1/2017 è stato modificato il Regolamento per l'imposta di soggiorno introducendo sanzioni per violazioni in materia dell'imposta stessa.

Con delibera consiliare, in corso d'adozione, che costituisce allegato al bilancio di previsione 2021/2023, l'Amministrazione comunale conferma per l'anno 2021 le tariffe dell'Imposta di soggiorno previste nella delibera di Giunta comunale n. 5/3163 del 10/1/2017 ed il sopracitato Regolamento.

Si rileva che nell'anno 2020 l'Ente ha disposto la sospensione dell'imposta dal 12/3/20 al 31/12/2020 con delibere di Consiglio comunale n. 8 del 12/3/20, n. 19 del 28/5/20 e n. 37 del 10/9/20 a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 al fine di sostenere gli operatori del settore turistico-alberghiero, categoria maggiormente esposta alle problematiche legate a tale emergenza.

Considerato il perdurare dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 anche nel corso dell'anno 2021, con la suddetta delibera in corso d'adozione viene prevista la disapplicazione dell'imposta a decorrere dalla data di approvazione del bilancio 2021 sino al 31 ottobre 2021, allo scopo di sostenere i flussi turistici in Città.

Il gettito previsto in bilancio 2021 per € 200.000,00 è destinato a finanziare interventi in materia di turismo, fruizione e recupero beni culturali e ambientali locali e dei relativi servizi pubblici locali, ai fini della valorizzazione del patrimonio storico, artistico ed ambientale della Città, della promozione nonché miglioramento dei servizi di accoglienza erogati al turista.

Il Collegio prende atto di quanto indicato nella *Sezione Strategica del DUP 2021/2023, nella parte "Entrate tributarie"* relativamente al minor gettito dell'imposta, rispetto alle previsioni iniziali dell'anno 2020, antecedenti l'emergenza Covid-19, che viene finanziato dal trasferimento statale di cui all'art. 106 del D.L. 34/2020 (cd. Fondone), che transita per l'applicazione, al bilancio 2021, dell'avanzo di amministrazione presunto "vincolato" dell'esercizio 2020, nel rispetto dei principi contabili vigenti.

Inoltre, prende atto, altresì, che il Comune si riserva di valutare in corso d'esercizio la possibilità di estendere la disapplicazione dell'imposta fino alla fine dell'anno 2021.

## **TARI**

Per la TARI, il gettito ed il costo del servizio sono stati indicati, nel bilancio di parte corrente, in corrispondenza entrata e spesa, a seguito della normativa dello split payment. In bilancio 2021, è stato previsto uno stanziamento di € 22.210.184,73. Per l'applicazione del tributo (piano finanziario, tariffe ed agevolazioni) e per le modalità di gestione del servizio, secondo le disposizioni ARERA, si rinvia alla delibera consiliare, in corso d'adozione, che costituisce allegato al bilancio di previsione 2021/2023, al Regolamento comunale per la disciplina della Tassa sui Rifiuti (TARI), approvato con delibera consiliare n. 17/34565 del 30/4/2014 e successive modificazioni di cui l'ultima con delibera consiliare, in corso d'adozione, a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 2/9/2020, n. 116, nonché a quanto indicato nella *Sezione Operativa del DUP* dai servizi competenti.

A causa del protrarsi nel 2021 dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, il Comune di Vicenza ha introdotto un'agevolazione tariffaria di € 800.000,00 per sostenere le attività produttive particolarmente colpite da tale situazione, così come avvenuto nell'anno 2020 per le utenze non domestiche, con delibera consiliare n. 40 del 10/9/20 con € 1.149.767,56.

## **Proventi da partecipazione all'attività di accertamento tributario e contributivo**

Per la lotta all'evasione di tributi comunali, la previsione in bilancio 2021/2023 è di € 1.550.000,00, in linea con l'andamento delle effettive riscossioni dell'anno 2020, nonché all'impegno costante nella specifica attività.

Il Collegio rileva, come indicato nella *Sezione Operativa del DUP*, che l'obiettivo primario del Servizio Tributi consiste nella ricerca ed individuazione dell'evasione od elusione dei tributi di competenza del Settore stesso per conseguire finalità di equità tra i cittadini contribuenti e per recuperare tributi non versati in autotassazione alle scadenze di legge.

Rileva, altresì, che nell'ottica del potenziamento della fase preliminare di "bonifica" della banca dati tributi, per evitare l'emissione di accertamenti errati e per incrementare l'emissione degli stessi, nel 2019 è stato affidato all'esterno il servizio di inserimento dati IMU/TASI che si è concluso nella prima parte dell'anno 2020. Nel corso dell'anno 2020 tale attività è proseguita dal Servizio Tributi e continuerà anche nel 2021 unitamente a quella di istruttoria ed emissione degli accertamenti.

Per ulteriori intendimenti relativi alle attività programmate si rinvia alla *Sezione Operativa del DUP* del Servizio Tributi.

Il Comune di Vicenza ha sottoscritto il 4/10/2011 il protocollo d'intesa con l'Agenzia delle Entrate - Direzione Regionale del Veneto, per collaborare all'attività di contrasto dell'evasione fiscale e contributiva, come da delibera di Giunta comunale n. 269 del 14/9/2011. Con provvedimento dell'Agenzia delle Entrate n. 24114 del 27/2/2012 sono state fissate le modalità operative per l'invio delle "segnalazioni qualificate" all'amministrazione finanziaria, alla Guardia di Finanza e all'Inps, come previsto dal DL. 78/2010.

L'Ente ha provveduto con delibera di Giunta comunale n. 65 del 7/3/2012 a disporre gli indirizzi generali per la partecipazione alla lotta all'evasione come parte attiva nelle attività di accertamento e di controllo in sintonia con Agenzia delle Entrate.

Con delibera n. 275 del 10/12/2013 la Giunta comunale ha deciso di proseguire le attività di lotta all'evasione già delineate con la precedente deliberazione.

Nel 2021 il Comune di Vicenza proseguirà la collaborazione con l'Agenzia delle Entrate per la lotta all'evasione concorrendo all'attività accertativa mediante "segnalazioni qualificate" all'Erario ed esaminando le richieste di informativa che giungono dall'Agenzia.

L'entrata da lotta all'evasione fiscale relativa alle imposte nazionali è prevista nel bilancio 2021/2023 per €20.000,00.

## Entrate da Trasferimenti correnti

### **Trasferimenti erariali – Fondo di solidarietà**

Il fondo di solidarietà è stato previsto nel bilancio 2021 per € 12.112.740,00, in linea rispetto alle previsioni dell'anno precedente ed in virtù del processo di riallineamento dei fabbisogni standard in atto dal 2012.

Fra l'altro, l'art. 1, c. 791, della Legge n. 178/2020 (finanziaria 2021) prevede un incremento delle risorse di tale fondo per il miglioramento dei servizi in campo sociale e per il potenziamento degli asili nido.

Pertanto, relativamente alle previsioni delle spettanze definitive, non appena saranno resi noti, da parte del Ministero dell'Interno, dati ed informazioni relativi, l'ente dovrà provvedere ad effettuare le necessarie variazioni di bilancio al fine di allineare gli stanziamenti di entrata alle risorse effettivamente disponibili.

### **Trasferimenti erariali – Art. 106 D.L. 34/2020 "Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali" cd. "Fondone"**

L'Ente ha previsto che la parte non utilizzata nell'anno 2020 del trasferimento statale di cui all'art. 106 del D.L. 34/2020, come incrementato dall'art. 39 del D.L. 104/2020, stimata in € 5.500.000,00, transita per l'applicazione dell'avanzo presunto "vincolato" dell'esercizio 2020, secondo quanto previsto dai principi contabili vigenti, e l'applicazione al bilancio 2021 è finalizzata a coprire finanziariamente i minori gettiti delle entrate tributarie e delle altre entrate correnti a causa dell'emergenza Covid-19.

L'art. 39 del D.L. 104/2020, come modificato dall'art. 1, c. 830 della L. 178/2020, prevede una apposita certificazione delle minori entrate e delle maggiori spese connesse all'emergenza Covid-19, che dovrà essere predisposta entro il 31 maggio 2021. Sulla base delle certificazioni di tutti i Comuni sarà emanato, presumibilmente a luglio 2021, un decreto ministeriale con le assegnazioni definitive.

Pertanto, il Collegio prende atto che la previsione puntuale delle risorse del cd. "fondone" del Comune di Vicenza è impossibile alla data attuale e sarà necessario un riallineamento in corso d'anno.

Inoltre, l'art. 1, c. 822, L. 178/2020 prevede un ulteriore incremento del fondo di cui art. 106 DL 34/20, per l'anno 2021, di 450 mln in favore dei Comuni, pertanto, il Comune di Vicenza ha previsto nel bilancio 2021 un ulteriore fondo (cd. "Fondino") di € 1.000.000,00, con le medesime finalità del fondo sopracitato.

L'Ente segnala, infine, che la normativa vigente prevede per l'anno 2021 altri contributi erariali, attualmente non quantificabili, anche a ristoro delle minori entrate (es. ex Cosap), come: fondo per le politiche della famiglia e risorse per la povertà educativa, contributo per servizi di trasporto scolastico, fondo innovazione tecnologica e digitalizzazione, ecc. che potrebbero essere assegnati all'Ente.

Si rimanda alla *Sezione Strategia del DUP* per quanto indicato relativamente ad altri trasferimenti statali e regionali.

## Entrate extratributarie

### **Canone unico patrimoniale**

L'art. 1, c. 816 e segg. della L. 160/2019 ha istituito, a decorrere dal 2021, il canone unico patrimoniale che assorbe l'imposta comunale sulla pubblicità ed il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone di cui all'art. 27, cc. 7 e 8 del D.Lgs. 285/1992 (Codice della Strada) limitatamente alle strade di pertinenza comunale, nonché per le occupazioni temporanee di cui al c. 842 della suddetta legge, i prelievi giornalieri dei rifiuti.

Nel bilancio 2021 è previsto lo stanziamento totale di € 2.650.000,00 nel titolo III "entrate extratributarie".

Il Collegio prende atto di quanto indicato nella *Sezione Strategia del DUP 2021/2023*, nella parte "Entrate tributarie" relativamente al minor gettito dell'imposta, rispetto alle previsioni iniziali dell'anno 2020, antecedenti l'emergenza Covid-19, che viene finanziato dal trasferimento statale di cui all'art. 106 del D.L.

34/2020 (cd. Fondone), che transita per l'applicazione, al bilancio 2021, dell'avanzo di amministrazione presunto "vincolato" dell'esercizio 2020, nel rispetto dei principi contabili vigenti.

Per l'applicazione del canone e le agevolazioni previste, si rinvia alle delibere di Giunta comunale, in corso d'adozione, che costituiscono allegati al bilancio di previsione 2021/2023, al Regolamento comunale per l'istituzione e la disciplina del Canone Unico Patrimoniale, di cui alla delibera di Consiglio comunale in corso d'adozione, nonché a quanto indicato nella *Sezione Operativa del DUP* dai servizi competenti, rilevando che l'intendimento del Comune di Vicenza, in attuazione agli obblighi imposti dalla Legge 160/2019 art. 1 c. 817, è di mantenere invariato il gettito del nuovo canone unico patrimoniale, rispetto al livello di pressione impositiva raggiunta con i prelievi precedenti che sono stati disciplinati dai regolamenti e delibere tariffarie in vigore fino al 31/12/2020.

Si evidenzia che, oltre all'esenzione dettata da norme statali fino al 31 marzo 2021 per alcune fattispecie, il Comune di Vicenza si riserva di valutare, in corso di esercizio, la possibilità di estendere le agevolazioni, già previste dall'Ente, alla fine dell'anno, tenendo conto anche di eventuali ristori da parte dello Stato.

## Altre Entrate

### **Contributo per permesso di costruire**

L'ammontare dei contributi per permesso di costruire, di cui al D.P.R. 380/01, previsti per gli anni 2021/2023, in lieve aumento, tengono conto delle pratiche edilizie in corso e dell'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti.

La previsione nel bilancio 2021/2023 è la seguente:

Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
1.978.000,00	1.978.000,00	1.978.000,00

La destinazione dei permessi a costruire è regolamentata dall'art. 1, c. 460, della L. n. 232/2016 che dispone: *"i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano e a spese di progettazione per opere pubbliche. A decorrere dal 1° aprile 2020 le risorse non utilizzate ai sensi del primo periodo possono essere altresì utilizzate per promuovere la predisposizione di programmi diretti al completamento delle infrastrutture e delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria dei piani di zona esistenti, fermo restando l'obbligo dei comuni di porre in essere tutte le iniziative necessarie per ottenere l'adempimento, anche per equivalente, delle obbligazioni assunte nelle apposite convenzioni o atti d'obbligo da parte degli operatori".*

A tal fine, il Comune di Vicenza, nel bilancio 2021, ha previsto la seguente destinazione:

<b>Destinazione dei permessi a costruire, art. 1, c. 460, L. 11/12/16, n. 232:</b>	Previsione 2021
- alla realizzazione manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria:	1.853.000,00
. di cui a finanziamento spese di investimento	853.000,00
. di cui a finanziamento spese correnti (per manutenzione ordinaria degli immobili comunali)	1.000.000,00
- all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico	10.000,00
- agli interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico	115.000,00
<b>Totale</b>	<b><u>1.978.000,00</u></b>

Si rileva, infine, che per l'anno 2021 viene confermata la delibera di Giunta comunale n. 207/167806 del 5/12/2017 "Aggiornamento contributo relativo agli oneri di urbanizzazione primaria e secondaria, art. 16 DPR 380/2011".

#### **Contributi da parte di organismi comunitari e internazionali**

I contributi di organismi comunitari ed internazionali sono previsti in € 2.017.081,00 per l'anno 2021, in € 1.217.081,00 per ciascuno degli anni 2022 e 2023, e sono specificatamente destinati, per uguale importo, nella spesa, come risulta dall'*Allegato e)* al bilancio di previsione, riportante il quadro analitico per missione, programma e titolo dell'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari ed internazionali.

#### **Contributi per funzioni delegate dalla Regione**

I contributi per funzioni delegate dalla Regione sono previsti in € 220.000,00 per ciascuno degli anni 2022 e 2023 e specificatamente destinati, per uguale importo, nella spesa, come risulta dall'*Allegato f)* al bilancio di previsione, riportante il quadro analitico per missione, programma e titolo delle spese per funzioni delegate dalla Regione, predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, c. 9, del Tuel.

Si evidenzia che non è stato stanziato in bilancio il contributo per l'anno 2021 in quanto anticipato nel 2020.

#### **Proventi dei servizi pubblici a domanda individuale**

Premesso che le tariffe e le modalità di erogazione dei servizi a domanda individuale sono stabilite nel bilancio di previsione dell'anno 2021/2023 o in apposite delibere allegate, l'entrata e la spesa dei servizi a domanda individuale dell'Ente sono indicate nel seguente prospetto:

Servizi a domanda individuale	% copertura 2021	% copertura 2022	% copertura 2023
ASILI NIDO	53,74%	53,21%	53,21%
IMPIANTI SPORTIVI	67,07%	67,07%	67,07%
MANIFESTAZIONI CULTURALI	48,06%	49,49%	49,49%
MERCATO ORTOFRUTTICOLO	79,32%	79,20%	75,65%
MUSEI CIVICI, TEATRO OLIMPICO E BASILICA PALLADIANA	99,09%	91,64%	91,64%
SALE PER RIUNIONI NON ISTITUZIONALI TEATRO ASTRA, SALA S. CORONA, AUDITORIUM "F. CANNETI"	24,63%	24,58%	24,58%
SERVIZIO MENSA SCUOLE: MATERNE COMUNALI; MATERNE STATALI; ELEMENTARI	48,34%	50,53%	50,53%
<b>Percentuale totale</b>	<b>61,95%</b>	<b>60,76%</b>	<b>60,68%</b>

La proposta di delibera del Consiglio fissa la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 61,95% per l'anno 2021, del 60,76% per l'anno 2022 e del 60,68% per l'anno 2023, come dal dettaglio che segue:

	previsione 2021	previsione 2022	previsione 2023
ENTRATE	5.809.465,41	5.408.225,00	5.408.225,00
SPESE	9.377.614,05	8.901.475,34	8.913.322,03
e che quindi, complessivamente, l'entrata copre la spesa, per il	<b>61,95%</b>	<b>60,76%</b>	<b>60,68%</b>

L'organo di revisione prende atto che la copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale con proventi tariffari e con contributi specifici è prevista per una percentuale superiore a quella minima prevista dalle normative in vigore.

Per l'anno 2021 sono confermate le seguenti delibere:

1. delibera di Giunta comunale n. 206/167800 del 5/12/2017 "Mercato Ortofrutticolo - Modifica di alcuni canoni di concessione e pedaggi per i fruitori del mercato ortofrutticolo";
2. delibera di Giunta comunale n. 200 del 27/11/2019 "Cultura e musei - Musei della Città di Vicenza - Determinazione tariffe";
3. delibera di Giunta comunale n. 216 del 23/12/20 "Cultura musei: biglietto unico circuito museale Citta' di Vicenza. Rinnovo convenzione dall'1 gennaio 2021 al 31 dicembre 2022";
4. delibera di Giunta comunale n. 133/133951 del 12/09/2018 "Settore Servizi Scolastici ed Educativi - Approvazione spesa a carico delle famiglie per l'accesso ai servizi educativi e scolastici, approvazione rette asili nido, tariffe e relativa soglia economica per la richiesta di agevolazione al servizio di mensa nelle scuole dell'infanzia comunali, statali e scuole primarie statali e tariffe scuolabus per l'anno scol.co 2018-2019. Rettifica ISEE";
5. delibera di Giunta comunale n. 135 del 12/9/2019 "Servizio Istruzione: Approvazione spesa a carico delle famiglie per l'accesso ai servizi educativi e scolastici, approvazione tariffe e relativa soglia economica per la richiesta di agevolazione al servizio di mensa nelle scuole dell'infanzia comunali, statali e scuole primarie statali per l'anno scol.co 2019/2020";
6. delibera di Giunta comunale n. 70 del 02/05/2019 - Servizio Istruzione, Sport, Partecipazione - Modifica dei criteri di determinazione delle rette degli asili nido comunali a decorrere dall'anno educativo 2019/2020";

Per quanto attiene al servizio Asili Nido, il Collegio rileva, inoltre, l'impegno dell'Ente all'intervento, a favore delle famiglie dei bambini frequentanti gli asili nido comunali nell'anno educativo 2020/2021, per il

sostegno economico al pagamento della retta di frequenza, preso atto del protrarsi dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, di cui alla determina n. 2376 del 10/12/2020, secondo criteri e modalità in via di definizione.

Il Collegio rileva, altresì, che, a mente degli artt. 242 e 243 del Tuel, il Comune di Vicenza non versa in condizioni strutturalmente deficitarie e non presenta gravi e incontrovertibili condizioni di squilibrio, come risulta dall'Allegato g) al bilancio di previsione 2021, pertanto non è sottoposto alle norme vigenti e non è soggetto ai controlli in materia di copertura del costo di alcuni servizi, ovvero dei servizi a domanda individuale. Pertanto, non trovandosi in situazione deficitaria, l'Ente non è obbligato a rispettare la misura minima del 36% di copertura dei costi di gestione prevista dall'art. 243, c. 2, lett. A) del suddetto D.Lgs. 267/2000.

### **Sanzioni amministrative da Codice della Strada**

Il Collegio evidenzia che le entrate da sanzioni per infrazioni al Codice della Strada sono previste nel bilancio dell'Ente con criteri prudenziali, ai livelli effettivamente accertati negli ultimi anni.

Le disposizioni di cui all'art. 208 del D. Lgs. 30/4/1992, n. 285 (Codice della Strada) e successive modificazioni, prevede che il 50% dei proventi da sanzioni amministrative siano destinati come qui di seguito evidenziato:

- a) alle spese per segnaletica - Art 208, comma 4 lett. a) - la percentuale minima del 12,5%;
- b) alle spese per automezzi, mezzi e attrezzature, attività controllo e accertamento violazioni - Art 208, comma 4 lett. b) - la percentuale minima del 12,5%;
- c) alle spese per sicurezza, educazione stradale, manutenzione strade - Art 208, comma 4 lett. c) - la percentuale minima del 25,00%.

Le disposizioni di cui all'art. 142, c. 12-bis, del suddetto Codice della Strada dispone che i proventi delle violazioni dei limiti massimi di velocità (da apparecchi o sistemi rilevamento e/o dispositivi o mezzi tecnici di controllo a distanza, autovelox) sono attribuiti in misura del 50% per ciascun ente proprietario della strada. Inoltre, il successivo comma 12-ter, dispone un vincolo di destinazione, che si riassume in:

- realizzazione di interventi di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture stradali, ivi comprese la segnaletica e le barriere, e dei relativi impianti,
- potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, ivi comprese le spese relative al personale.

Il Comune di Vicenza, in riferimento alle entrate da infrazioni al Codice della Strada previste nel bilancio 2021, ed alle norme suddette, espone la seguente destinazione, con la precisazione che le entrate sono al netto dell'iscrizione dei ruoli pregressi effettuata ai soli fini del rispetto del dettato normativo di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011:

<b>PROVENTI ex art. 208 del codice della strada</b>			
<b>Bilancio di Previsione 2021</b>			
<b>TOTALE ENTRATE:</b>			<b>€ 2.598.000,00</b>
<i>(di cui € 188.000,00 destinati alla previdenza integrativa della Polizia Locale)</i>			
<b>DESTINAZIONE:</b>	% minima	importo limite minimo	<b>Previsione 2021: stanziamento (al netto FSC)</b>
<b>Spese per:</b>			
A) <b>segnaletica</b> (art. 208, c. 4, lett. a) del D.Lgs. 285/1992: interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente)	12,50%	€ 324.750,00	€ 761.160,00
B) <b>automezzi, mezzi e attrezzature, potenziamento attività controllo e accertam.violazioni</b> (art. 208, c. 4, lett. b) del D.Lgs. 285/1992: potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia provinciale e di polizia municipale)	12,50%	€ 324.750,00	€ 1.532.376,41
C) <b>sicurezza, educazione stradale, manutenzione strade</b> (art. 208, c. 4, lett. c) D.Lgs. 285/1992: finalità connesse al miglioramento della sicurezza stradale, relative alla manutenzione delle strade di proprietà dell'ente, all'installazione, all'ammodernamento, al potenziamento, alla messa a norma e alla manutenzione delle barriere e alla sistemazione del manto stradale delle medesime strade, alla redazione dei piani di cui all'articolo 36, a interventi per la sicurezza stradale a tutela degli utenti deboli, quali bambini, anziani, disabili, pedoni e ciclisti, allo svolgimento, da parte degli organi di polizia locale, nelle scuole di ogni ordine e grado, di corsi didattici finalizzati all'educazione stradale, a misure di assistenza e di previdenza per il personale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'articolo 12, alle misure di cui al comma 5-bis del presente articolo e a interventi a favore della mobilità ciclistica)	25%	€ 649.500,00	€ 1.558.423,60
	50,00%	€ 1.299.000,00	<b>€ 3.851.960,01</b>

<b>PROVENTI ex art. 142, comma 12-bis e ter, del codice della strada</b>			
<b>Bilancio di Previsione 2020</b>			
<b>Entrate del Comune di Vicenza</b>			<b>€ 290.000,00</b>
<b>Entrate da riversare ad altri Enti</b>			<b>€ 0,00</b>
<b>TOTALE ENTRATE:</b>			<b>€ 290.000,00</b>
<b>DESTINAZIONE:</b>	% minima	importo limite minimo	<b>Previsione 2021: stanziamento (al netto FSC)</b>
<b>Spese per:</b>			
1) realizzazione di interventi di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture stradali, ivi comprese la segnaletica e le barriere, e dei relativi impianti,			€ 270.000,00
2) potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, ivi comprese le spese relative al personale			€ 20.000,00
3) trasferimento all'Ente proprietario della strada del 50%: <i>Per il Comune di Vicenza gli accertamenti di cui all'art. 142 del CdS avvengono esclusivamente su strade comunali, pertanto i relativi introiti sono di esclusiva pertinenza comunale</i>			€ 0,00
	100,00%	€ 290.000,00	<b>€ 290.000,00</b>

Il Collegio prende atto del proseguimento dell'attività di riallineamento contabile, già iniziata nel corso dell'anno 2015 con deliberazione consiliare n. 32/133173 del 24/11/2015, ai sensi del punto 3.3 dell'allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011, secondo il quale bisogna prevedere in bilancio anche le entrate di difficile esazione e, contestualmente, anche un adeguato fondo crediti di dubbia esigibilità tra le spese, al fine di non consentire livelli di spesa oltre le disponibilità reali del medesimo esercizio.

Nel bilancio 2021 sono previsti circa € 1.500.000,00 di entrate per ruoli pregressi non riscossi sanzioni per infrazioni a codice della strada, con aumento, di pari importo, del Fondo crediti di dubbia esigibilità.

Il Collegio raccomanda, in proposito, un attento monitoraggio infrannuale della voce di entrata.

Il Collegio evidenzia, infine, che l'Ente, in ottemperanza alle disposizioni del Ministero dell'Interno-FL, ha provveduto in data 25/9/2020 all'inserimento dei dati nella piattaforma informatica, in osservanza alle



disposizioni di cui all'art. 2, c. 2, del DMIT n. 608 del 30/12/2019, in sede di prima applicazione, relativi alla Relazione sui proventi per violazioni al Codice della Strada dell'anno 2019 (Certificazione anno 2020). La normativa prevede, a regime, la trasmissione annuale della suddetta Relazione entro il termine stabilito del 31 maggio di ciascun anno, con riferimento all'esercizio precedente.

### **Utili di AIM VICENZA Spa**

Nel bilancio 2021 l'Ente ha previsto un'entrata da utili di AIM di € 6.000.000,00 e la residua distribuzione di € 3.000.000,00 di dividendi da AIM di competenza dell'esercizio precedente, così come deciso in sede di fusione tra AIM e AGSM con delibera consiliare n. 46 dell'08 ottobre 2020.

Il Collegio prende atto che € 1.000.000,00 dei suddetti utili è stato dall'Ente finalizzato alla costituzione di un fondo di spesa a tantum per fronteggiare particolari difficili situazioni derivanti dall'emergenza socio economica da Covid-19, e che la residua distribuzione di € 3.000.000,00 dei dividendi finanzia, di fatto, l'adeguamento dei nuovi canoni di spesa in house del bilancio 2021 al valore di mercato a partire dal 1/1/21, data in cui cessa il vecchio contratto decennale del global service strade e pertinente.

Si rimanda a quanto dettagliato in merito nella *Sezione Strategica del DUP*.

Il Collegio, pertanto, raccomanda un attento monitoraggio sull'andamento delle entrate e delle spese in corso d'esercizio.

## **SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni 2021/2023 delle spese correnti classificate per macroaggregato è il seguente:

Macroaggregato	PREVISIONE 2021	PREVISIONE 2022	PREVISIONE 2023
<b>SPESE CORRENTI</b>			
Redditi da lavoro dipendente	35.087.607,68	35.237.607,68	35.237.607,68
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>270.608,00</i>	<i>270.608,00</i>	<i>270.608,00</i>
Imposte e tasse a carico dell'ente	1.851.062,54	1.851.062,54	1.851.062,54
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Acquisto di beni e servizi	57.649.740,12	57.405.829,12	58.705.829,12
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>28.270.646,29</i>	<i>27.567.546,29</i>	<i>27.917.546,29</i>
Trasferimenti correnti	22.292.402,84	21.412.902,84	21.442.902,84
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>13.370.250,00</i>	<i>12.233.250,00</i>	<i>12.233.250,00</i>
Interessi passivi	1.000.000,00	1.043.000,00	1.065.000,00
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Rimborsi e poste correttive delle entrate	404.501,00	404.501,00	404.501,00
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>115.001,00</i>	<i>115.001,00</i>	<i>115.001,00</i>
Altre spese correnti	6.433.483,03	7.032.091,58	6.433.483,03
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>1.700.000,00</i>	<i>1.700.000,00</i>	<i>1.700.000,00</i>
<b>TOTALE TITOLO 1 - SPESE CORRENTI (*)</b>	<b>124.718.797,21</b>	<b>124.386.994,76</b>	<b>125.140.386,21</b>
<i>di cui spese in corrispondenza con le entrate</i>	<i>43.726.505,29</i>	<i>41.886.405,29</i>	<i>42.236.405,29</i>
<i>(*) al netto del fondo pluriennale vincolato (FPV) di euro</i>	<i>1.035.349,62</i>	<i>1.035.349,62</i>	<i>1.035.349,62</i>
<b>TOTALE TITOLO 1 - SPESE CORRENTI compreso FPV</b>	<b>125.754.146,83</b>	<b>125.422.344,38</b>	<b>126.175.735,83</b>
<b>TITOLO 4 - Quote capitale ammortamento mutui</b>	<b>6.200.000,00</b>	<b>6.357.000,00</b>	<b>6.635.000,00</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO TIT.1 + TIT. 4 (al netto FPV)</b>	<b>130.918.797,21</b>	<b>130.743.994,76</b>	<b>131.775.386,21</b>

**Spese di personale**

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei limiti di cui al DPCM-Dip. FP del 17/3/20 emanato sulla base di quanto previsto dall'art. 33 c. 2 del D.L. 34/2019;
- dei vincoli disposti dall'art. 3, commi 5 del D.L. 90/2014 e ss.mm.ii, dall'art. 4, c. 3, della L. 125/2015 di conversione del D.L. 78/2015, dall'art. 14-bis del D.L. n. 4/2019, coordinato con la L. di conversione 28/03/2019, n. 267, sulle assunzioni di **personale a tempo indeterminato** per gli enti soggetti al pareggio di bilancio;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 e ss.mm.ii sulla spesa di **personale per lavoro flessibile**, che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 pari a € 1.564.659,95 così come rideterminata con la delibera di G.C. n. 230/176773 del 29/12/2017 di approvazione dell'integrazione del Piano triennale del fabbisogno di personale 2017/2019.
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'**art. 1 comma 557 della Legge 296/2006** rispetto a valore medio del triennio 2011/2013, *come risulta dal prospetto del paragrafo successivo*;
- del limite di spesa per la **contrattazione integrativa** disposto dall'art. 23 c. 2 del D.Lgs. 75/2017, tenuto conto di quanto disposto dall'art. 33 c. 2 del D.L. n. 34 del 2019. ;

Per il **Programma del fabbisogno di personale** vedasi il punto 6.1.2 del paragrafo "6. Verifica della coerenza interna" del presente Parere.

L'ente ha adottato il **Piano delle Performance**, di cui all'art. 10 del D.Lgs. 150/2009, con deliberazione di Giunta comunale n. 52 del 29/4/2020 "Approvazione del documento programmatico triennale denominato Piano della Performance per il triennio 2020-2022" e con delibera di Giunta comunale n. 137 del 28/10/2020 di variazione degli obiettivi del piano della performance 2020-2022, che adotta, altresì, gli obiettivi strategici ed operativi di gestione affidati ai Dirigenti.

Nel corso dell'anno 2021 il Comune di Vicenza dovrà adottare il suddetto piano per il triennio 2021/2023.

Il Collegio dei Revisori attesta, inoltre, il rispetto dell'art. 3 del D.L. 90/2014.

Il Collegio rileva che la spesa del personale registra una diminuzione di € 150.000,00 rispetto all'anno precedente in relazione ai tempi previsti per le nuove assunzioni di personale programmate, come indicato al suddetto punto 6.1.2 del paragrafo "6. Verifica della coerenza interna" del presente Parere.

Per quanto riguarda le spese di personale delle società partecipate dal Comune di Vicenza, si rimanda a quanto illustrato nella *Sezione Strategica del DUP 2021/2023*.

**Limitazione spese di personale di cui all'art. 1, comma 557, della legge 296/2006**

Le spese di personale, come definite dall'art. 1, comma 557 della legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

componenti spesa personale	Media 2011-2013 (Impegni*)	Previsione 2021
macroaggregato 101-Redditi da lavoro dipendente	35.642.210,43	35.087.607,68
macroaggregato 102 - Irap	1.962.536,22	1.359.062,54
altri macroaggregati	1.326.558,29	208.200,00
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>38.931.304,94</b>	<b>36.654.870,22</b>
<b>(-) Componenti escluse (B)</b>	<b>1.824.759,84</b>	<b>3.734.311,44</b>
<b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa (ex art. 1, comma 557, legge n. 296/2006) (C=A-B)</b>	<b>37.106.545,10</b>	<b>32.920.558,78</b>

\* i dati riferiti all'anno 2011 sono rilevati da consuntivo con la ex codifica di cui al D.Lgs. 267/2000

**Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 legge 133/08)**

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge.

L'Ente ha confermato il rispetto dei limiti di legge e le modalità amministrative indicate negli atti di programmazione degli anni precedenti e nel DUP 2020/2023.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

**Spese sottoposte a vincoli di legge**

In un contesto generale di alleggerimento dei vincoli di finanza pubblica, l'art. 21-bis del d.l. 50/2017, convertito nella L. 96/2017, prevedeva inizialmente la disapplicazione di alcuni **limiti di spesa**, ma solo per gli enti c.d. "virtuosi" e cioè quelli:

- 1) in regola con l'approvazione del bilancio preventivo entro il 31 dicembre dell'anno precedente, ai sensi dell'art. 151 del Tuel, d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- 2) in regola con il saldo di finanza pubblica (ex patto di stabilità interno) ai sensi dell'art 9 della L. 243/2012.

Visto che il saldo di finanza pubblica è stato abrogato dall'art. 1, c. 823, della L. 30 dicembre 2018, n. 145, legge di bilancio per l'anno 2019, la disapplicazione dei vincoli di spesa (qui di seguito specificati) scattava esclusivamente nei confronti degli enti che approvano il bilancio preventivo in regola entro il 31 dicembre dell'anno precedente.

I vincoli di spesa riguardano:

TIPOLOGIA	NORMA	LIMITI E CONDIZIONI
<b>Consulenze</b>	Art. 6, c. 7 del DL 78/10	Dal 2011, limite <b>20%</b> della spesa anno 2009
<b>Relazioni pubbliche</b>	Art. 6, c. 8 del DL 78/10	Dal 2011, limite <b>20%</b> della spesa anno 2009
<b>Convegni</b>	idem c.s.	Dal 2011, limite <b>20%</b> della spesa anno 2009
<b>Pubblicità</b>	idem c.s.	Dal 2011, limite <b>20%</b> della spesa anno 2009
<b>Rappresentanza</b>	idem c.s.	Dal 2011, limite <b>20%</b> della spesa anno 2009
<b>Sponsorizzazioni</b>	Art. 6, c. 9 del DL 78/10	dal 2011, spesa = <b>zero</b>
<b>Formazione</b>	Art. 6, c. 13 del DL 78/10	Dal 2011, limite <b>50%</b> della spesa anno 2009
<b>Stampe di relazioni, pubblicazioni</b>	art. 27, c.1, D.L. 112/08	dal 2009, limite <b>50%</b> della spesa anno 2007

L'art. 1, comma 905, della L. 30 dicembre 2018, n. 145, legge di bilancio per l'anno 2019, introduce ulteriori semplificazioni gestionali per enti c.d. "virtuosi", ma sulla base di presupposti leggermente diversi, cioè gli Enti che dimostrano due condizioni:

- 1) di essere in regola con l'approvazione del bilancio preventivo entro il 31 dicembre dell'anno precedente, ai sensi dell'art. 151, comma 1, del Tuel, d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- 2) di essere in regola con l'approvazione del bilancio consuntivo entro il 30 aprile dell'anno successivo, ai sensi dell'art. 151, comma 7, del Tuel, d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Gli ulteriori vincoli di spesa, oggetto di disapplicazione per effetto del citato art. 1, comma 905 della L. 145/2018, riguardano:

TIPOLOGIA	NORMA	LIMITI E CONDIZIONI
<b>Missioni</b>	Art. 6, c. 12 del DL 78/10	Dal 2011, limite <b>50%</b> della spesa anno 2009
<b>Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture</b>	Art. 5, c. 2 del DL 95/12, conv. L. 7/8/2012, n. 135	Dal 1/5/2014, limite <b>30%</b> della spesa anno 2011 (Art. 15, c. 1, DL 24/4/14, n. 66, conv. L. 89/2014) (N.B. limite 50% fino al 30/4/2014)
<b>Spese pubblicitarie - comunicazione al Garante</b>	art. 5, cc. 4 e 5, L. 25/2/1987, n. 67	
<b>Piani triennali di razionalizzazione dotazioni strumentali, informatiche, autovetture di servizio, beni immobili ad uso abitativo o di servizio (esclusi beni infrastrutturali)</b>	art. 2, c. 594, L. 24/12/2007, n. 244	
<b>Acquisto beni immobili</b>	art. 12, c. 1-ter, DL 6/7/2011, n. 98, conv. L. 15/7/2011, n. 111 (inserito dall'art. 1, c. 138, della L. 228 del 24/12/2012)	
<b>Locazioni e manutenzioni di immobili</b>	art. 24 DL 24/4/2014, n. 66, conv. L. 23/6/2014, n. 89	

**A decorrere dall'anno 2020**, ai sensi Art. 57, c. 2, del D.L. n. 124 del 26/10/19, convertito nella L. n. 157 del 19/12/19, per gli enti locali e loro organismi ed enti strumentali, come definiti dall'art. 1, c. 2, D.Lgs. n. 118/2011, nonché ai loro enti strumentali in forma societaria, **sono stati abrogati tutti i suddetti limiti di spesa.**

### **Piani Triennali di razionalizzazione e di riqualificazione della spesa e riduzione delle spese per acquisto di beni e servizi**

Il Comune di Vicenza ha operato, fin dagli anni passati, perseguendo l'obiettivo di contenimento delle spese di acquisto di beni e servizi e nel rispetto delle indicazioni di legge, nonché attivando, se possibile, nuovi piani di contenimento delle spese, fermo restando la necessità di garantire comunque i livelli minimi essenziali dei servizi pubblici locali.

In particolare si ricordano le azioni adottate con:

- delibera di Giunta comunale n. 169/37638 del 29/5/2012 che ha approvato il Piano triennale 2012-2014 di razionalizzazione delle spese di funzionamento delle dotazioni strumentali e delle autovetture di servizio e dei beni immobili, ai sensi dell'art. 2, c. 594 e seguenti della L. 244/2007;

- delibera di Giunta comunale n. 1/269 del 09/01/2013 che ha approvato il piano di ristrutturazione del parco automezzi in attuazione dell'art. 5 comma 2 della legge 95/2012;
- delibera di Giunta comunale n. 153/60895 del 29 luglio 2014 di adozione del piano di ristrutturazione del parco automezzi, in attuazione dell'art. 15 D.L. 66/2014, convertito nella Legge 89/2014;
- delibera consiliare n. 43/75715 del 30 settembre 2014 con la quale l'Ente ha provveduto ad attuare la riduzione delle spese di acquisto di beni e servizi, così come indicato dall'art. 8, comma 4 e dall'art. 47 del D.L. 66/2014;
- delibera di Giunta comunale n. 53/25007 del 31/3/2014 di adozione del Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa 2014/2016, ai sensi dell'art. 16, c. 4, del D.L. 98/2011 e la delibera di Giunta comunale n. 182/116980 del 28/10/2015 di aggiornamento del suddetto piano.

Il Collegio prende atto della volontà dell'Ente di continuare a porre in essere azioni di risparmio delle spese, in coerenza con i suddetti piani, raccomandando un attento monitoraggio durante la gestione.

## **Altre spese**

### **Canoni verso AMCPS**

A seguito della delibera di Consiglio comunale n. 52 del 12/11/20 "Società partecipate - Trasformazione di valore città amcps s.r.l. in società in house del Comune di Vicenza - Affidamento diretto a far data dal 1/1/2021 alla società in house Valore Città Amcps s.r.l. dei servizi neve, verde pubblico, strade, segnaletica, gestione tecnica e energetica degli immobili comunali, affissioni, patrimonio abitativo, servizi cimiteriali" i relativi canoni previsti in bilancio 2021 sono i seguenti:

CANONE IN HOUSE SERVIZIO STRADE E ACQUE METEORICHE	€ 2.197.183,56
CANONE IN HOUSE SERVIZIO DI GESTIONE DEL VERDE PUBBLICO COMUNALE	€ 1.565.016,00
CANONE IN HOUSE SEGNALETICA STRADALE ORIZZONTALE E VERTICALE	€ 692.960,00
CANONE IN HOUSE SEGNALETICA STRADALE LUMINOSA	€ 201.200,00
CANONE IN HOUSE GESTIONE TECNICA DEGLI IMMOBILI COMUNALI	€ 1.549.058,00
CANONE IN HOUSE GESTIONE ENERGETICA DEGLI IMMOBILI COMUNALI	€ 2.472.306,00
CANONE IN HOUSE GESTIONE SERVIZIO ATTACCHINAGGIO E RIMOZIONE SCRITTE INGIURIOSE	€ 75.000,00
CANONE IN HOUSE GESTIONE SERVIZIO NEVE	€ 224.000,00
CANONE IN HOUSE SERVIZI CIMITERIALI	€ 803.000,00
CANONE IN HOUSE SERVIZIO DI GESTIONE DEL PATRIMONIO - GESTIONE AMMINISTRATIVA	€ 607.076,00
CANONE IN HOUSE SERVIZIO DI GESTIONE DEL PATRIMONIO - MANUTENZIONI ORDINARIE ALLOGGI ERP	€ 736.538,06
totale Iva compresa	€ 11.123.337,62

L'Ente rileva, altresì, che rispetto ai servizi oggetto del vecchio contratto decennale del Global Service strade e pertinente con AIM, due sono oggetto di gara:

1. l'illuminazione pubblica;
2. il servizio sosta e parcheggi, di cui alla delibera consiliare n. 67 del 26/11/2020 "Avvio delle procedure per la concessione di servizio relativi alla sosta tariffata e approvazione della relativa relazione ai sensi dell'art 34, c. 20, del D.L. n. 179/2012 e smi"

Per il primo è prevista nel bilancio 2021 una spesa di € 2.100.000,00; per il secondo una entrata di € 1.700.000,00 con adeguamento del corrispettivo precedente di € 2.000.000,00.

Infine, sono previsti € 1.500.000,00 di introito per affitti ERP.

Il Collegio prende atto, altresì, che è intenzione dell'Ente attivare nel corso dell'anno 2021 il controllo analogo ed i controlli tecnici specifici da parte dei singoli responsabili dei servizi sulla base delle indicazioni contenute nella suddetta delibera consiliare n. 52 del 12/11/2020.

Infine, si rileva che per quanto attiene alle tariffe della sosta, le deliberazioni che costituiscono allegati al Bilancio di previsione 2021/2023, ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. 267/2000, c. 1, lettera c) sono le seguenti:

- delibera di Giunta comunale n. 3 del 13/1/2012 "Aggiornamento del piano tariffario della sosta - gennaio 2012";
- delibera di Giunta comunale n. 85 del 28/3/2012 "Aggiornamento del piano tariffario della sosta - marzo 2012";
- delibera di Giunta comunale n. 256 del 18/11/2014 "Mobilita' e trasporti – aggiornamento del piano tariffario della sosta – novembre 2014";
- delibera di Giunta comunale n. 90 del 24/5/2016 "Mobilita' e trasporti – agevolazioni tariffarie di sosta per i veicoli ibridi a titolo sperimentale fino al 30.06.2018";
- delibera di Giunta comunale n. 3 del 20/01/2021 "Mobilita' e trasporti – piano tariffario della sosta: proroga delle agevolazioni tariffarie per i veicoli ibridi fino al 31.12.2021".

### **Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva e del fondo di riserva per spese non prevedibili rientra nei limiti previsti dall'art. 166 del D.Lgs. 267/2000 (Tuel) ed in quelli previsti dall'art. 6 del Regolamento di contabilità dell'Ente, approvato con deliberazione del Consiliare n. 11/13015 del 14/2/2013 e successive modificazioni, fermo restando le disposizioni del D.Lgs. 118/2011.

Il fondo di riserva complessivo per l'anno 2021 è previsto in € 754.000,00, di cui € 188.000,00 per spese non prevedibili.

### **Fondo Crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

Il fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE), sulla base dei principi contabili, di cui all'allegato c) al bilancio di previsione 2021/2023, è stato quantificato in € 2.500.000,00, per ciascuna annualità, di cui circa € 1.500.000,00 per ruoli pregressi infrazioni codice strada (vedasi precedente paragrafo "Entrate correnti").

Ai fini del calcolo, dalle entrate finali sono decurtate:

- le tipologie previste dalla legge, a titolo di esempio, i trasferimenti da altre Amministrazioni pubbliche compresi i fondi perequativi e i fondi di rotazione;
- i valori corrispondenti a fattispecie di spese attivabili solamente dopo la riscossione delle relative entrate, che ne garantiscono la copertura finanziaria;
- i crediti esigibili nei confronti di soggetti che presentano contemporaneamente altrettanti o maggiori debiti scaduti nei confronti del Comune;
- gli stanziamenti relativi ad entrate tributarie (addizionale irpef) accertabili per autoliquidazione.

### **Fondi per spese potenziali**

L'Ente ha effettuato accantonamenti al **fondo rischi passività potenziali**, per complessivi € 1.780.000,00, desunti dal prospetto che segue, e tiene conto delle segnalazioni dei servizi comunali ed in particolare dell'Avvocatura comunale.

### FONDO RISCHI PASSIVITA' POTENZIALI (bilancio preventivo 2021)

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2019 ACCANTONATO AL FONDO RISCHI PASSIVITA' POTENZIALI	1.680.000,00
FONDO RISCHI PASSIVITA' POTENZIALI STANZIATO NEL BILANCIO 2020 CHE CONFLUIRA' NELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/20 <i>(di cui 40.000,00 in parte corrente e 40.000,00 in conto capitale)</i>	80.000,00
FONDO RISCHI PASSIVITA' POTENZIALI STANZIATO NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021 <i>(di cui 10.000,00 in parte corrente e 10.000,00 in conto capitale)</i>	20.000,00
<b>TOTALE</b>	<b><u>1.780.000,00</u></b>

Si riporta l'**elenco analitico delle quote vincolate e accantonate**, ai sensi dell'art. 11, c. 5, lett. b) e c) del D.Lgs. 118/2011, contenuto nella Nota Integrativa allegata al bilancio di previsione 2021/2023:

	Avanzo di Amm.ne al 31/12/2019	applicazione al bilancio 2020	con atto:	saldo
<b>TOTALE COM PLESSIVO</b>	<b>28.239.076,16</b>	<b>5.198.048,28</b>		<b>23.041.027,88</b>
<b>di cui:</b>				
<b>parte DISPONIBILE</b>	<b>2.407.022,03</b>	<b>2.407.022,03</b>	Delibera Consiglio comunale n. 32 del 16/7/20	<b>0,00</b>
<b>parte ACCANTONATA di cui:</b>	<b>20.984.111,71</b>	<b>200.000,00</b>	Delibera Consiglio comunale n. 32 del 16/7/20 (svincolo)	<b>20.784.111,71</b>
Fondo crediti di dubbia esigibilità	18.533.772,14	0,00		18.533.772,14
Fondo ripiano perdite aziende partecipate	262.000,00	200.000,00		62.000,00
Fondo contenzioso	1.680.000,00	0,00		1.680.000,00
Altri accantonamenti	508.339,57	0,00		508.339,57
<b>parte VINCOLATA di cui:</b>	<b>2.994.317,42</b>	<b>2.141.026,25</b>	Determina del Rag.Capo n. 788 del 15/5/20	<b>853.291,17</b>
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	2.088.260,74	2.088.260,74		0,00
Vincoli derivanti da trasferimenti	906.056,68	52.765,51		853.291,17
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00	0,00		0,00
<b>parte destinata agli investimenti</b>	<b>1.853.625,00</b>	<b>450.000,00</b>	Delibera Consiglio comunale n. 23 del 9/6/2020	<b>1.403.625,00</b>

#### **Fondo di garanzia debiti commerciali**

Il Collegio rileva che, in relazione all'art. 1, commi 859 e segg. della L. 145/18, come modificata dall' art. 1, comma 854, lett. a), L. 27 dicembre 2019, n. 160, il Comune di Vicenza non ritiene di dover prevedere un apposito stanziamento di spesa per eventuali ritardi di pagamenti per debiti commerciali (Fondo di garanzia debiti commerciali), in relazione a due elementi: il primo riguarda le previsioni dei tempi di pagamento attuali, che non dovrebbero superare i limiti di legge, il secondo concerne l'eventuale quantificazione della suddetta voce, che potrà avvenire solo a seguito dell'apposita certificazione da effettuarsi non prima del 28 febbraio 2021.

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente:

- ha effettuato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;
- ha posto in essere le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2020 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

### **Avanzo di amministrazione presunto al 31/12/2020 e applicazione al bilancio di previsione 2021/2023**

Al bilancio di previsione è allegata una Tabella dimostrativa del risultato di amministrazione **presunto** al 31 dicembre 2020.

La prima parte della Tabella dimostrativa consente di determinare l'importo del risultato di amministrazione e la seconda parte del prospetto rappresenta la composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente alla prima annualità a cui si riferisce il bilancio di previsione, costituita:

- dalla quota del risultato di amministrazione accantonata: "Fondo crediti di dubbia esigibilità" e altri eventuali accantonamenti per passività potenziali;
- dalla quota vincolata del risultato di amministrazione del periodo precedente, precisando a quali vincoli si fa riferimento, secondo la classificazione prevista dal principio applicato 9.2.

Dalla Tabella dimostrativa (riportata a pag. 45 del Bilancio di Previsione 2021/2023) del **risultato di amministrazione presunto all'inizio dell'esercizio 2021**, di cui all'allegato a) al Bilancio di Previsione 2021/2023, risulta quanto segue:

	<b>Risultato presunto di amministrazione al 31/12/2020</b>
<b>TOTALE COM PLESSIVO</b>	<b>36.606.669,03</b>
<b>di cui:</b>	
<b>parte DISPONIBILE</b>	<b>59.990,88</b>
<b>parte ACCANTONATA di cui:</b>	<b>23.679.411,71</b>
Fondo crediti di dubbia esigibilità	20.833.772,14
Fondo contenzioso	1.760.000,00
Fondo ripiano perdite aziende partecipate	72.000,00
Altri accantonamenti	1.013.639,57
<b>parte VINCOLATA di cui:</b>	<b>10.110.016,44</b>
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	2.887.349,97
Vincoli derivanti da trasferimenti	6.522.666,47
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	700.000,00
<b>parte destinata agli investimenti</b>	<b>2.757.250,00</b>

Come già precisato nella prima parte della presente relazione (pag. 11), l'Organo di Revisione conferma che è stato iscritto in bilancio 2021 Avanzo di Amministrazione 2020 presunto come segue:

### **Utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2020**

<b>UTILIZZO quota VINCOLATA di cui:</b>	<b>6.369.375,30</b>
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
Vincoli derivanti da trasferimenti	5.669.375,30
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	700.000,00



Per il dettaglio delle voci si cui sopra, di rinvia agli Allegati a), a/1), a/2) e a/3) al bilancio di previsione 2021/2023 (pagg. da 45 a 51).

Relativamente all'obbligo di inserimento in bilancio del **fondo di ripiano perdite delle società partecipate**, ai sensi dell'art. 1, cc. 551-552, della L. 147/2013 e dell'art. 21, c. 1 e 2, del D.Lgs. n. 175 del 19/8/2016, il Comune di Vicenza ha provveduto ad inserire, a competenza, fra le spese correnti la quota di € 10.000,00 per ciascuno degli anni 2021/2023.

### **Entrate e spese correnti di carattere non ripetitivo**

Come rilevato negli allegati 12/2 (per tipologie/categorie) e 12/7 (per macroaggregati) al Bilancio di Previsione 2021/2023, sono previste nei primi tre titoli le entrate e nel titolo I le spese non ricorrenti che, in dettaglio, sono le seguenti:

tipologia	2021		2022		2023	
	Entrate	Spese	Entrate	Spese	Entrate	Spese
Recupero evasione tributaria*	69.000,00	0,00	69.000,00	0,00	69.000,00	0,00
Spese per elezioni politiche	0,00	0,00	0,00	0,00	350.000,00	350.000,00
Spese per elezioni amministrative	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	350.000,00
Contributo MiBACT fondo emergenze imprese e istituzionali culturali a sostegno dei musei e dei luoghi di cultura non statali - art. 183, c. 2, dl 34/2020	386.215,41	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo piano nazionale pluriennale per la promozione del sistema integrato di educazione e istruzione 0-6 (asili nido e scuole infanzia paritarie cittadine)	400.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00
Trasferimenti dallo stato una-tantum per covid-19 ex art. 106 d.l. n. 34/2020 e art. 39 d.l. 104/2020	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Concorso una-tantum del Comune alle agevolazioni Tari 2020 e 2021 per emergenza epidemiologica Covid-19	0,00	800.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per progetti una-tantum (analisi dei flussi turistici e commerciali del centro storico, Rua, Vicenza Città Bellissima)	0,00	93.000,00	0,00	0,00	0,00	30.000,00
Fondo statale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale	1.305.000,00	1.305.000,00	1.305.000,00	1.305.000,00	1.305.000,00	1.305.000,00
Altri contributi statali	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00
Sanzioni per violazioni al codice della strada (ruoli pregressi, accantonati nel FCDE)	1.500.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00
Rimborsi diversi	0,00	178.000,00	0,00	178.000,00	0,00	178.000,00
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	120.000,00	0,00	120.000,00	0,00	120.000,00	0,00
Donazioni per situazione emergenziale da Covid-19	20.000,00	20.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributi una-tantum per progetto "Emporio Solidale" (da Cariverona)	340.000,00	340.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributi una-tantum per progetto "Ulisse - il camper dell'orientamento" (da Cariverona)	40.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00
Altri contributi una-tantum per progetti culturali e del sociale (da Cariverona)	150.000,00	150.000,00	150.000,00	150.000,00	150.000,00	150.000,00
Spese per adunata nazionale degli Alpini	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	600.000,00
Spese una tantum relative a servizi vari (ambiente/sanitario, cultura, patrimonio, provveditorato, sociale, ecc.)	0,00	673.076,00	0,00	1.447.976,00	0,00	1.447.976,00
<b>TOTALI</b>	<b>5.630.215,41</b>	<b>5.799.076,00</b>	<b>3.884.000,00</b>	<b>5.320.976,00</b>	<b>4.234.000,00</b>	<b>6.650.976,00</b>

\* eccedenza rispetto alla media degli ultimi 5 anni

**SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari ad euro 20.570.834,36 è pareggiata dalle entrate ad essa destinate, nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nei precedenti punti 2 e 3 sulle verifiche degli equilibri.

In sintesi gli **investimenti**, suddivisi per grandi aggregati, per l'anno 2021 sono i seguenti:

**ELENCO ANNUALE INVESTIMENTI 2021**

<b>SPESE DI INVESTIMENTO 2021 PER GRANDI AGGREGATI</b>	<b>IMPORTI PARZIALI</b>	<b>IMPORTI TOTALI</b>
<b><u>Opere:</u></b>		
PATRIMONIO COMUNALE	1.010.000,00	
BENI CULTURALI	1.430.000,00	
SPORT E SPETTACOLO	800.000,00	
CIMITERI E INTERVENTI IGIENICO-SANITARI	643.192,41	
MANUTENZIONE CHIESE	78.000,00	
EDILIZIA SCOLASTICA	1.110.000,00	
EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA	300.000,00	
MANUTENZIONE MERCATI	100.000,00	
OPERE STRADALI	4.622.273,33	
DIFESA DELL'AMBIENTE - BONIFICHE	790.957,00	
VERDE PUBBLICO, ARREDO URBANO, RIQUALIFICAZIONE PIAZZE, PARCHEGGI	1.150.000,00	
OPERE DI DIFESA IDRAULICA E DEL TERRITORIO	200.000,00	
		<b><u>12.234.422,74</u></b>
<b><u>Non opere:</u></b>		
GESTIONE DEL PATRIMONIO (PROGETTAZIONI, INFORMATIZZAZIONE, BENI MOBILI)	1.297.094,59	
CONTROVERSIE, ESPROPRI, CONVENZIONI	20.000,00	
SISTEMA BIBLIOTECARIO	100.000,00	
TRASPORTO PUBBLICO URBANO FINANZIATO DALLA STATO/REGIONE	5.992.317,03	
VARIE	927.000,00	
		<b><u>8.336.411,62</u></b>
<b>TOTALE INVESTIMENTI 2021</b>		<b><u>20.570.834,36</u></b>

Relativamente alle sole opere, si evidenzia quanto segue:

OPERE FINANZIATE NEL BILANCIO 2021	12.234.422,74
OPERE FINANZIATE DA PRIVATI SU CONVENZIONE INDICATE NEL PIANO TRIENNALE OO.PP.	1.380.000,00
OPERE GIA' FINANZIATE NEGLI ANNI PRECEDENTI (FC-PROGETTO SISUS)	<u>2.354.137,76</u>
<b>TOTALE OPERE indicate nel Piano Triennale LL.PP.</b>	<b><u>15.968.560,50</u></b>

Si rinvia al punto 6.1.1 del paragrafo "6. Verifica della coerenza interna" ed al paragrafo "3. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria" del presente Parere, per quanto riguarda il Programma triennale dei

Lavori Pubblici 2021/2023, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022 e le Fonti di finanziamento degli investimenti 2021.

Si riportano, altresì, in sintesi gli **investimenti**, suddivisi per grandi aggregati, per gli anni 2022 e 2023 e le relative fonti di finanziamento:

## INVESTIMENTI 2022

PER GRANDI AGGREGATI	IMPORTI 2022
<b><u>Opere:</u></b>	
PATRIMONIO COMUNALE	560.000,00
BENI CULTURALI	2.440.000,00
SPORT E SPETTACOLO	450.000,00
CIMITERI E INTERVENTI IGIENICO-SANITARI	625.000,00
MANUTENZIONE CHIESE	178.000,00
EDILIZIA SCOLASTICA	1.350.000,00
EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA	300.000,00
MANUTENZIONE MERCATI	100.000,00
OPERE STRADALI	3.075.000,00
DIFESA DELL'AMBIENTE - BONIFICHE	0,00
VERDE PUBBLICO, ARREDO URBANO, RIQUALIFICAZIONE PIAZZE, PARCHEGGI	1.400.000,00
OPERE DI DIFESA IDRAULICA E DEL TERRITORIO	150.000,00
<b>TOTALE OPERE</b>	<b>10.628.000,00</b>
<b><u>Non opere:</u></b>	
GESTIONE DEL PATRIMONIO (PROGETTAZIONI,INFORMATIZZAZIONE, BENI MOBILI)	225.000,00
CONTROVERSIE, ESPROPRI, CONVENZIONI	20.000,00
SISTEMA BIBLIOTECARIO	100.000,00
TRASPORTO PUBBLICO URBANO FINANZIATO DALLA STATO/REGIONE	4.798.483,00
VARIE	815.000,00
<b>TOTALE NON OPERE</b>	<b>5.958.483,00</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>16.586.483,00</b>

## FONTI DI FINANZIAMENTO INVESTIMENTI 2022

	IMPORTI
MUTUI O ALTRI PRESTITI	6.855.000,00
PERMESSI A COSTRUIRE	978.000,00
CONTRIBUTI	1.995.000,00
TRASFERIMENTI PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	4.798.483,00
RICAVI DA ALIENAZIONI	1.000.000,00
RICAVI E TRASFERIMENTI PER IL SOCIALE	300.000,00
CONCESSIONI CIMITERIALI	660.000,00
<b>Totale complessivo fonti di finanziamento INVESTIMENTI 2022</b>	<b>16.586.483,00</b>

**INVESTIMENTI 2023**

PER GRANDI AGGREGATI	<b>IMPORTI 2023</b>
<b><u>Opere:</u></b>	
PATRIMONIO COMUNALE	3.760.000,00
BENI CULTURALI	450.000,00
SPORT E SPETTACOLO	400.000,00
CIMITERI E INTERVENTI IGIENICO-SANITARI	625.000,00
MANUTENZIONE CHIESE	78.000,00
EDILIZIA SCOLASTICA	1.050.000,00
EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA	300.000,00
MANUTENZIONE MERCATI	0,00
OPERE STRADALI	2.975.000,00
DIFESA DELL'AMBIENTE - BONIFICHE	0,00
VERDE PUBBLICO, ARREDO URBANO, RIQUALIFICAZIONE PIAZZE, PARCHEGGI	1.000.000,00
OPERE DI DIFESA IDRAULICA E DEL TERRITORIO	150.000,00
<b>TOTALE OPERE</b>	<b>10.788.000,00</b>
<b><u>Non opere:</u></b>	
GESTIONE DEL PATRIMONIO (PROGETTAZIONI, INFORMATIZZAZIONE, BENI MOBILI)	225.000,00
CONTROVERSIE, ESPROPRI, CONVENZIONI	20.000,00
SISTEMA BIBLIOTECARIO	100.000,00
TRASPORTO PUBBLICO URBANO FINANZIATO DALLA STATO/REGIONE	4.567.219,00
VARIE	815.000,00
<b>TOTALE NON OPERE</b>	<b>5.727.219,00</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>16.515.219,00</b>

**FONTI DI FINANZIAMENTO INVESTIMENTI 2023**

	<b>IMPORTI</b>
MUTUI O ALTRI PRESTITI	7.475.000,00
PERMESSI A COSTRUIRE	978.000,00
CONTRIBUTI	935.000,00
TRASFERIMENTI PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	4.567.219,00
RICAVI DA ALIENAZIONI	1.600.000,00
RICAVI E TRASFERIMENTI PER IL SOCIALE	300.000,00
CONCESSIONI CIMITERIALI	660.000,00
<b>Totale complessivo fonti di finanziamento INVESTIMENTI 2023</b>	<b>16.515.219,00</b>

Il Collegio prende atto che il Programma triennale dei lavori pubblici 2021/2023 e l'elenco annuale dei lavori 2021, adottato con delibera di Giunta comunale n. 2 del 15/1/2021, pubblicato il 15/1/2021 sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'art. 5, c. 5, del DM 16/1/2018, n. 14 e pubblicato all'Albo Pretorio dal 15/1/2021 al 14/2/2021 ai sensi e per gli effetti dell'art. 124, c. 1, del D.Lgs. 267/2000, viene aggiornato con l'aggiunta nell'anno 2022 di un contributo dal Ministero dei beni culturali per il complesso monumentale del Teatro Olimpico ed altre piccole integrazioni. Si prevede altresì un project financing sul servizio illuminazione pubblica, così come indicato nel DUP 2021/2023.

Si rileva, in particolare, quali aspetti caratterizzanti gli investimenti previsti nei prossimi anni, il nuovo Polo Bibliotecario da realizzarsi nell'edificio dell'ex Tribunale e il nuovo ponte in località Debba e relativa bretella di connessione all'Autostrada A4, per i quali si rimanda a quanto illustrato nella *Sezione Strategica del DUP 2021/2023*.

Il Collegio prende atto, infine, per quanto riguarda lo stanziamento nel bilancio 2021 di € 78.000,00, inerente alla ripartizione di una quota dei proventi derivanti dagli oneri di urbanizzazione secondaria relativo agli edifici destinati al Culto e opere religiose connesse, ai sensi degli artt. 2 e 7 della Legge Regionale n. 44 del 20.08.1987 "Disciplina del fondo per le opere di urbanizzazione", che è intenzione del Comune di Vicenza, in assenza di specifiche richieste, destinare tale importo alle chiese di proprietà comunale del territorio vicentino.

### **Indebitamento**

Le spese d'investimento previste nel 2021 al titolo II della spesa sono finanziate con indebitamento per euro 7.910.000,00 relativo ad assunzione di prestiti per nuove opere.

L'Ente dovrà, in corso d'anno, provvedere a verificare l'effettivo limite dei mutui contraibili in relazione alle effettive riduzioni del debito conseguibili in sede di rendiconto dell'anno 2020 e sulla base di eventuali contributi esterni per le opere attualmente previste con finanziamento a mutuo.

Per maggiori informazioni vedasi, più avanti, la **Sezione "Indebitamento"** del presente Parere.

### **Entrate e Spese per conto terzi e per partite di giro**

Sono state iscritte in bilancio 2021/2023 nella parte entrate, al titolo 9, e nella parte spesa, al titolo 7, previsioni per partite di giro di € 26.025.000,00 (di cui € 12.000.000,00 relativi al regime IVA dello split payment) e per conto terzi € 7.110.000,00, per un totale complessivo annuo di € 33.135.000,00.

### **Fondi comunitari**

Nel 2021 l'Ente prosegue nella rilevante attività dell'Ufficio Politiche Comunitarie e dei vari settori comunali per i cui programmi e progetti di dettaglio si rimanda alla *Sezione Strategica del DUP 2021/2023*.

## RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONI

La spesa per missioni è così prevista nel bilancio di previsione 2021/2023:

RIEPILOGO DELLE MISSIONI	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2020		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2020	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
					Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022	Previsioni dell'anno 2023
	<b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>			0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO</b>			0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale MISSIONE 01</b>	<b>Servizi istituzionali, generali e di gestione</b>	26.296.805,61	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	51.780.265,93 1.630.408,10 3.390.133,06 58.068.113,30	37.664.522,13 1.630.408,10 3.390.133,06 60.571.194,68	28.329.422,13 1.020.346,30 3.390.133,06	29.659.422,13 370.470,25 3.390.133,06
<b>Totale MISSIONE 02</b>	<b>Giustizia</b>	835.588,14	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.378.811,00 22.271,47 543.222,86 835.588,14	565.494,33 22.271,47 543.222,86 857.859,61	565.494,33 22.271,47 543.222,86	565.494,33 0,00 543.222,86
<b>Totale MISSIONE 03</b>	<b>Ordine pubblico e sicurezza</b>	2.281.665,69	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	7.577.958,27 1.117.054,54 168.697,06 8.402.194,54	6.895.154,63 572.877,17 168.697,06 9.008.123,26	7.184.154,63 572.877,17 168.697,06	7.184.154,63 314.019,84 168.697,06
<b>Totale MISSIONE 04</b>	<b>Istruzione e diritto allo studio</b>	8.485.368,69	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	20.375.049,03 2.079.322,11 1.044.657,17 21.255.379,42	13.155.980,38 2.079.322,11 1.044.657,17 20.596.691,90	11.778.169,38 1.455.238,15 1.044.657,17	11.778.169,38 110.871,12 1.044.657,17
<b>Totale MISSIONE 05</b>	<b>Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali</b>	6.683.093,12	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	14.193.759,48 517.197,33 15.250.652,37	9.048.201,03 274.706,91 15.214.096,82	7.074.106,44 71.696,53 517.197,33	7.074.106,44 4.136,60 517.197,33
<b>Totale MISSIONE 06</b>	<b>Politiche giovanili, sport e tempo libero</b>	3.588.878,37	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	6.156.049,63 856.565,37 5.868.152,89	3.105.324,23 282.479,28 5.537.637,23	2.605.324,23 211.799,64 856.565,37	2.305.324,23 99.831,58 856.565,37

RIEPILOGO DELLE MISSIONI	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2020		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2020	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
					Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022	Previsioni dell'anno 2023
<b>Totale MISSIONE 07</b>	<b>Turismo</b>	392.093,61	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	826.830,21 32.231,47 882,99 1.076.259,15	370.745,23 32.231,47 882,99 761.955,85	475.745,23 20.357,61 882,99	475.745,23 0,00 882,99
<b>Totale MISSIONE 08</b>	<b>Assetto del territorio ed edilizia abitativa</b>	6.881.341,37	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	16.675.045,68 28.835,76 4.917.322,48 12.551.805,86	8.784.737,73 28.835,76 4.917.322,48 10.748.756,82	8.384.737,73 2.250,00 4.917.322,48	8.384.737,73 0,00 4.917.322,48
<b>Totale MISSIONE 09</b>	<b>Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</b>	23.353.563,03	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	41.591.374,09 80.605,42 1.537.601,30 46.314.977,62	29.001.602,77 80.605,42 1.587.601,30 50.767.564,50	27.060.645,77 1.838,00 1.537.601,30	27.010.645,77 1.838,00 1.537.601,30
<b>Totale MISSIONE 10</b>	<b>Trasporti e diritto alla mobilità</b>	22.753.270,30	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	38.611.827,15 57.348,47 3.006.772,62 42.963.095,96	31.837.591,72 57.348,47 3.856.772,62 50.734.089,40	26.635.484,36 35.077,00 3.006.772,62	25.576.220,36 35.077,00 3.006.772,62
<b>Totale MISSIONE 11</b>	<b>Soccorso civile</b>	2.742.606,87	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.030.381,83 18.727,95 110.683,42 3.069.376,01	342.614,98 18.727,95 110.683,42 2.974.538,43	372.614,98 0,00 110.683,42	372.614,98 0,00 110.683,42
<b>Totale MISSIONE 12</b>	<b>Diritti sociali, politiche sociali e famiglia</b>	16.282.076,61	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	28.399.158,42 2.101.389,67 547.533,27 39.476.390,57	23.643.083,16 2.101.389,67 547.533,27 39.377.626,50	21.796.390,75 1.118.192,07 547.533,27	21.796.390,75 634.459,43 547.533,27
<b>Totale MISSIONE 14</b>	<b>Sviluppo economico e competitività</b>	1.005.500,80	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.969.207,14 23.771,47 237.146,30 1.918.742,92	1.058.753,85 23.771,47 337.146,30 1.727.108,35	1.058.753,85 1.952,06 237.146,30	958.753,85 0,00 237.146,30
<b>Totale MISSIONE 15</b>	<b>Politiche per il lavoro e la formazione professionale</b>	230.954,96	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	338.373,51 0,00 711.701,16	325.608,00 106.926,72 556.562,96	325.608,00 0,00 0,00	325.608,00 0,00 0,00

Comune di Vicenza - Parere dell'Organo di Revisione sul Bilancio di Previsione 2021/2023

RIEPILOGO DELLE MISSIONI	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2020		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2020	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
					Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022	Previsioni dell'anno 2023
<b>Totale MISSIONE 19</b>	<b>Relazioni internazionali</b>	10.000,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	10.000,00  0,00 11.186,70	4.632,63 0,00 0,00 14.632,63	4.632,63 0,00 0,00 0,00	4.632,63 0,00 0,00 0,00
<b>Totale MISSIONE 20</b>	<b>Fondi e accantonamenti</b>	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	2.554.392,70  0,00 2.554.392,70	4.274.000,00 0,00 0,00 4.274.000,00	4.872.608,55 0,00 0,00 0,00	4.274.000,00 0,00 0,00 0,00
<b>Totale MISSIONE 50</b>	<b>Debito pubblico</b>	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	5.270.000,00  0,00 5.270.000,00	6.200.000,00 0,00 0,00 6.200.000,00	6.357.000,00 0,00 0,00 0,00	6.635.000,00 0,00 0,00 0,00
<b>Totale MISSIONE 60</b>	<b>Anticipazioni finanziarie</b>	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	5.000.000,00  0,00 5.000.000,00	5.000.000,00 0,00 0,00 5.000.000,00	5.000.000,00 0,00 0,00 0,00	5.000.000,00 0,00 0,00 0,00
<b>Totale MISSIONE 99</b>	<b>Servizi per conto terzi</b>	9.171.025,75	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	33.135.000,00  0,00 42.305.725,88	33.135.000,00 0,00 0,00 42.306.025,75	33.135.000,00 0,00 0,00 0,00	33.135.000,00 0,00 0,00 0,00
<b>TOTALE MISSIONI</b>		<b>130.993.832,92</b>	<i>previsione di competenza</i> <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> <i>previsione di cassa</i>	<b>276.873.484,07</b>  <b>16.878.415,23</b> <b>312.903.735,19</b>	<b>214.413.046,80</b> <b>7.856.079,34</b> <b>18.178.415,23</b> <b>327.228.464,49</b>	<b>193.015.892,99</b> <b>4.533.896,00</b> <b>16.878.415,23</b> <b>0,00</b>	<b>192.516.020,44</b> <b>1.570.703,82</b> <b>16.878.415,23</b> <b>0,00</b>
<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>		<b>130.993.832,92</b>	<i>previsione di competenza</i> <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> <i>previsione di cassa</i>	<b>276.873.484,07</b>  <b>16.878.415,23</b> <b>312.903.735,19</b>	<b>214.413.046,80</b> <b>7.856.079,34</b> <b>18.178.415,23</b> <b>327.228.464,49</b>	<b>193.015.892,99</b> <b>4.533.896,00</b> <b>16.878.415,23</b> <b>0,00</b>	<b>192.516.020,44</b> <b>1.570.703,82</b> <b>16.878.415,23</b> <b>0,00</b>

**INDEBITAMENTO**

L'indebitamento dell'ente ha subito la seguente evoluzione al 31 dicembre di ciascun anno:

<b>anno</b>	<b>debito al 31/12</b>
2007	73.215.886,33
2008	70.602.958,59
2009	102.408.102,22
2010	86.331.322,13
2011	80.628.143,51
2012	60.501.727,50
2013	58.057.194,54
2014	54.247.233,45
2015	53.275.300,79
2016	52.252.500,16 *
2017	50.936.174,32 *
2018	52.066.835,16 *
2019	47.709.899,15 *
2020	46.862.331,61 *

\* l'importo contiene anche le fidejussioni e le altre garanzie prestate a terzi

**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti e il rimborso degli stessi in conto capitale sono i seguenti:

	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Interessi passivi	1.000.000,00	1.043.000,00	1.065.000,00
Quota capitale	6.200.000,00	6.357.000,00	6.635.000,00
<b>Totale fine anno</b>	<b>7.200.000,00</b>	<b>7.400.000,00</b>	<b>7.700.000,00</b>

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto:

	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Previsione 2020	<b>Previsione 2021</b>	<b>Previsione 2022</b>	<b>Previsione 2023</b>
<b>%</b>	<b>0,851%</b>	<b>0,882%</b>	<b>0,843%</b>	<b>0,957%</b>	<b>0,885%</b>	<b>0,865%</b>	<b>0,858%</b>
<i>Limite art. 204 Tuel</i>	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%



## PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE (rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/2000		COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	74.574.748,54	74.574.748,54	74.574.748,54
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	(+)	18.377.166,11	18.377.166,11	18.377.166,11
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	(+)	18.916.416,59	18.916.416,59	18.916.416,59
<b>TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI</b>		<b>111.868.331,24</b>	<b>111.868.331,24</b>	<b>111.868.331,24</b>
<b>SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBLIGAZIONI</b>				
Livello massimo di spesa annuale (1):	(+)	11.186.833,12	11.186.833,12	11.186.833,12
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2020	(-)	6.989.141,86	6.989.141,86	6.989.141,86
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	221.940,00	221.940,00	221.940,00
Contributi erariali in c/interessi su mutui	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	null	0,00	0,00
<b>Ammontare disponibile per nuovi interessi</b>		<b>3.975.751,26</b>	<b>3.975.751,26</b>	<b>3.975.751,26</b>
<b>TOTALE DEBITO CONTRATTO</b>				
Debito contratto al 31/12/2020	(+)	45.117.484,91	45.117.484,91	45.117.484,91
Debito autorizzato nell'esercizio in corso 2020	(+)	7.910.000,00	6.555.000,00	6.555.000,00
<b>TOTALE</b>		<b>53.027.484,91</b>	<b>51.672.484,91</b>	<b>51.672.484,91</b>
<b>DEBITO POTENZIALE</b>				
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti		1.744.846,70	1.744.846,70	1.744.846,70
di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento		0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		0,00	0,00	0,00

(1) - per gli enti locali l'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, non supera il 12 per cento, per l'anno 2011, l'8 per cento, per gli anni dal 2012 al 2014, e il 10 per cento, a decorrere dall'anno 2015, delle entrate relative ai primi tre titoli del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui. Per gli enti locali di nuova istituzione si fa riferimento, per i primi due anni, ai corrispondenti dati finanziari del bilancio di previsione (art. 204, comma 1, del TUEL)

Le garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti sono le seguenti:

FIDEJUSSIONI AL 31/12/2020		IMPORTO
N. PARTITA	BENEFICIARIO	
43682	AGENZIA DEL DEMANIO	972,00
46428	AGENZIA DEL DEMANIO	10.912,00
72831	MINISTERO DEI TRASPORTI	1.177,54
420632	PREFETTURA VENEZIA	309.500,00
77922	AGENZIA DELLE ENTRATE	5.000,00
79148	PISCINE DI VICENZA	157.500,00
79149	PISCINE DI VICENZA	215.000,00
	CIS in corso di recupero delibera Consiglio Com. n. 61/2012	1.044.785,16
	<b>Totale</b>	<b>1.744.846,70</b>

In merito si osserva che l'Ente rispetta i limiti di indebitamento di cui all' art. 204, c. 1 del TUEL e ss.mm. e che, coerentemente con le manovre finanziarie di riduzione del debito già effettuate (delibera di Consiglio comunale n. 56/94172 del 25/11/14, delibera di Consiglio comunale n. 18/49717 del 12/5/15, determina n. 815 del 22/5/15 e determina n. 825 del 21/5/2020) finalizzati a contenere i livelli dell'indebitamento, è stata autorizzata la Ragioneria del Comune di Vicenza, nell'ambito delle direttive già indicate nel Documento Unico di Programmazione (DUP) 2017/2020 e successivi, ad utilizzare le eventuali

economie sugli stanziamenti per mutui e altri prestiti, sulle quote residuali del fondo di riserva, nonché i risparmi di spesa del personale dipendente non utilizzati e riscontrabili a fine esercizio, destinandoli all'estinzione anticipata dell'indebitamento già contratto e/o alla riduzione o rinegoziazione del debito per investimenti, nei limiti comunque dell'effettiva convenienza delle singole operazioni di estinzione, utilizzando anche gli eventuali margini di parte corrente disponibili a fine esercizio, così come previsto dai principi contabili all. 1, punto 16, e all. 4/2 punto 5.3.3. al D.Lgs. 118/11.

Il Collegio prende atto, inoltre, che in relazione alle possibili conseguenze negative della crisi socio economica derivante dall'emergenza epidemiologica Covid-19 che potrebbero generare dispersioni del patrimonio immobiliare e mobiliare, architettonico, artistico e culturale caratterizzante la storia l'identità ed i valori della comunità vicentina, il Comune di Vicenza si riserva un margine di indebitamento nei prossimi anni finalizzato a consentire alla Giunta l'esercizio dei diritti di prelazione o di acquisto istituzionali in caso di evidente interesse pubblico locale, fermo restando comunque le competenze consiliari di cui all'art. 42 del Tuel, D. Lgs. 267/2000.

Si evidenzia, infine, che l'Ente nell'anno 2021 intende attivare un progetto di verifica delle eventuali economie di spesa sui finanziamenti dei mutui accesi negli anni precedenti e non interamente utilizzati. Le economie di spesa accertate verranno indirizzate al finanziamento della nuova biblioteca comunale.

Non ultimo, nel corso dell'anno 2021, il Comune di Vicenza prevede di sottoscrivere con Cassa DP un protocollo d'intesa rivolto a migliorare e velocizzare i rapporti e le condizioni con l'Istituto ed usufruire di alcuni progetti specifici, come il progetto "targhe" e il progetto "Arboria".

#### **Anticipazioni di cassa**

E' stata iscritta in bilancio 2021/2023 nella parte entrate, al titolo 7, e nella parte spesa, al titolo 5, una previsione per anticipazioni di cassa di € 5.000.000,00, nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, preso atto che, comunque, l'Ente, negli ultimi anni, non ha mai fatto ricorso a dette anticipazioni.

#### **Strumenti finanziari anche derivati**

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari, anche derivati.

## ORGANISMI PARTECIPATI

Le aziende partecipate direttamente dal Comune di Vicenza, attualmente, risultano essere le seguenti:

DENOMINAZIONE	PARTECIPAZIONE
AGSM AIM SPA (dal 01/01/2021)	38,80%
VALORE CITTA' AMCPS SRL (Società acquisita il 01/12/2020 ed in house dal 01/01/2021)	100,00%
VICENZA LOGISTIC CITY CENTER SRL	55,00%
SVT - SOCIETA' VICENTINA TRASPORTI SRL	34,66%
VICENZA HOLDING SPA	32,11%
VIACQUA SPA	29,37%
MAGAZZINI GENERALI SPA (in liquidazione, in fallimento)	25,00%
C I S - CENTRO INTERSCAMBIO MERCI SRL (in liquidazione, in fallimento)	8,46%
AGNO CHIAMPO AMBIENTE SRL	0,908%
BANCA POPOLARE ETICA	0,0355%
BANCA POPOLARE DI VICENZA (in Liquidazione coatta amministrativa)	0,003119%

Si evidenzia nella tabella sottostante il capitale sociale delle Aziende partecipate dal Comune di Vicenza:

PARTECIPAZIONE SOCIETARIA DIRETTA (AL 31/12/2019)	PARTECIPAZIONE	VALORE NOMINALE QUOTA PROPRIETA'
AIM VICENZA SPA	100,00	71.293.000,00
VICENZA LOGISTIC CITY CENTER SRL	55,00	27.500,00
SVT - SOCIETA' VICENTINA TRASPORTI SRL	34,66	3.466.030,64
VICENZA HOLDING SPA	32,11	2.083.990,00
VIACQUA SPA	29,37	3.401.100,00
MAGAZZINI GENERALI SPA (in liquidazione, in fallimento)	25,00	310.329,25
C I S - CENTRO INTERSCAMBIO MERCI SRL (in liquidazione, in fallimento)	8,460	442.975,00
AGNO CHIAMPO AMBIENTE SRL	0,908	7.263,00
BANCA POPOLARE ETICA	0,0355	26.250,00
BANCA POPOLARE DI VICENZA (in Liquidazione coatta amministrativa)	0,003119	8.470,42

Si prende atto che, sulla base della vigente normativa, sono stati esplicitati nella *Sezione Strategica del Documento Unico di Programmazione 2021/2023 (DUP)* gli **obiettivi e le indicazioni per le società partecipate**, cui si rimanda, e che con delibera di Consiglio comunale n. 10/39468 del 16 aprile 2015 il Comune di Vicenza ha approvato il Piano Operativo di Razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie, di cui alla Legge 190/2014 art. 1 commi 611 e ss.mm.

Si evidenzia altresì che il D.Lgs. 175 del 19/8/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", e successive modificazioni, detta nuove disposizioni in materia di costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta. La nuova normativa ha messo ordine nella farraginoso sequenza di disposizioni emanate in precedenza sulle società partecipate da amministrazioni pubbliche prevedendo alcuni obblighi sia per gli enti partecipanti che per le società.

Fra gli adempimenti di maggior rilievo adottati, si dà conto che l'Ente nel 2017 ha provveduto alla **ricognizione straordinaria**, da parte del Consiglio comunale, di tutte le partecipazioni possedute, che costituisce aggiornamento del Piano Operativo adottato con la suddetta delibera consiliare n. 10/2015, mediante l'adozione della delibera consiliare n. 38/128930 del 28/09/2017 "Aziende Partecipate - D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175 - art. 24 - Revisione straordinaria delle partecipazioni - Ricognizione partecipazioni possedute al 23/9/2016" che precisa, inoltre, che il processo di razionalizzazione successivo alla data del 23/9/16, data di riferimento della suddetta revisione, sarà oggetto della futura delibera consiliare di razionalizzazione periodica, ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. 175/16.

Negli anni successivi sono state adottate i seguenti provvedimenti di **razionalizzazione periodica**:

- delibera di Consiglio comunale n. 57/186752 del 12/12/2018 "Aziende Partecipate – Razionalizzazione periodica delle partecipazioni del Comune di Vicenza. Art. 20, d.lgs. 19/8/2016 n. 175";
- delibera di Consiglio comunale n. 63/191441 del 3/12/19 "Aziende Partecipate – Razionalizzazione periodica delle partecipazioni del Comune di Vicenza. Art. 20, d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175";
- delibera di consiglio comunale n. 73 del 10/12/20 "Aziende Partecipate – Razionalizzazione periodica delle partecipazioni del Comune di Vicenza al 31/12/19. Art. 20, d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175".

Il Collegio prende atto, inoltre, che con delibera n. 199 del 16/12/2020 la Giunta comunale ha effettuato i **controlli infrannuali** sulle aziende partecipate dal Comune di Vicenza anno 2020.

Infine, si prende atto che con delibera n. 59 del 19/11/2020 il Consiglio comunale ha adottato il **Bilancio Consolidato** del Gruppo Comune di Vicenza relativo all'anno 2019.

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### a) Riguardo alle previsioni di parte corrente 2021/2023

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2019 e della rendicontazione della gestione 2020 in fase di predisposizione;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- del bilancio delle istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP 2021/2023;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti dall'art. 1, c. 821, della L. 145/2018, dal D.M. 1 agosto 2019 (11° correttivo al D.Lgs. 118/2011) e dal DMEF 7/9/2020, in GU n. 243 del 1/10/2020 (12° correttivo al D.Lgs. 118/2011), relativamente agli equilibri di bilancio;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- delle quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

### b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi, al programma triennale dei lavori pubblici e del programma biennale degli acquisti di beni e servizi, facenti parte del DUP 2021/2023.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il piano triennale dei lavori pubblici e la programmazione dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per gli anni 2021/2023 sarà possibile a condizione che siano concretamente reperite le fonti di finanziamento previste dall'Ente.

Per questo si suggerisce un attento e continuo monitoraggio delle entrate in conto capitale destinate al finanziamento degli investimenti.

### c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa risultano attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

Si raccomanda di attuare una efficace azione di coordinamento dei flussi finanziari da parte della Ragioneria e dei singoli Dirigenti responsabili dei servizi comunali per quanto riguarda la programmazione e la compatibilità dei pagamenti di atti di propria competenza come previsto dal TUEL art. 151 e dal D.L. 78/2010.

### d) Riguardo agli organismi partecipati

In relazione ai controlli di legge sulle aziende partecipate, ed in particolare su quelle controllate, si raccomanda il rispetto della tempestività nell'adozione della delibera di Giunta comunale "Controlli infrannuali sulle aziende partecipate del Comune di Vicenza" e si raccomanda, inoltre, una particolare attenzione nella redazione del bilancio consolidato tra l'Ente e le proprie società partecipate.

### e) Obbligo di pubblicazione

L'ente deve rispettare l'obbligo di pubblicazione stabilito dagli artt. 29 e 33 del D.Lgs. 14/3/2013 n. 33:

- del bilancio e documenti allegati, nonché in forma sintetica, aggregata e semplificata entro 30 giorni dall'adozione;

- dei dati relativi alle entrate e alla spesa del bilancio di previsione in formato tabellare aperto secondo lo schema definito con DPCM 22/9/2014, come aggiornato con DPCM 29/4/2016;
  - degli indicatori dei propri tempi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servizi e forniture con cadenza trimestrale secondo lo schema tipo definito con DPCM 22/9/2014.
- Deve, altresì, rispettare gli obblighi di pubblicazione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi e del Programma triennale dei Lavori Pubblici (e aggiornamenti annuali), previsti dall'art. 21, c. 7, del D.Lgs. 50/2016, nonché gli obblighi di pubblicazione sulla trasparenza di cui all'art. 29, c. 2, del medesimo decreto legislativo.

#### **f) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche**

L'organo di revisione raccomanda il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. Ricorda, altresì, che è fatto divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

#### **g) Riguardo alla gestione contabile**

Si raccomanda una costante attenzione per quanto riguarda le nuove modalità di gestione delle attività amministrative e contabili di tutti gli enti locali, iniziate nel 2015, quali:

1. l'obbligo della **fattura elettronica** da parte di tutti i fornitori della PA e la rilevazione di tutti i debiti in una apposita piattaforma informatica gestita dal Ministero dell'Economia (sistema PCC);
2. il nuovo regime IVA dello **split payment**.

#### **h) Riguardo agli introiti per sanzioni da infrazioni codice della strada**

Il Collegio raccomanda un attento monitoraggio infrannuale degli introiti per sanzioni da infrazioni del codice della strada, anche in considerazione della loro specifica destinazione ai sensi di legge.

#### **i) Riguardo alle passività potenziali**

Il Collegio esaminata la Relazione rilasciata dall'Avvocatura in data 18 febbraio 2021 pgn. 28832, relativa allo stato del contenzioso in essere, ritiene che il fondo rischi passività potenziali possa considerarsi appostato in misura sufficiente, tenuto conto, altresì, che eventuali imprevisti oggi non stimabili possano trovare copertura anche, in ultima istanza, nel fondo di riserva.

Comunque, in ragione dell'evoluzione dei giudizi pendenti, il Collegio raccomanda all'Amministrazione di proseguire con un costante monitoraggio del contenzioso, in modo tale che ogni futuro aggravamento del rischio (sia in ragione delle posizioni oggi aperte, sia di quelle che dovessero intervenire in futuro) venga tempestivamente quantificato, provvedendo, di conseguenza, ad adeguare le previsioni di bilancio.

#### **l) Programmazione del fabbisogno del personale**

Si invita la Giunta a procedere alla definizione della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2021/2023, così come previsto dall'art. 39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art. 6 del d.lgs. 165/2001, precisando che il Piano aggiornato, compatibilmente con i nuovi limiti di cui al DPCM-Dip. FP del 17/3/20 emanato sulla base di quanto previsto dall'art. 33 c. 2 del D.L. 34/2019, che si basano su un calcolo dinamico che sconta anche l'andamento dei gettiti di entrata, dovrà prevedere il potenziamento degli organici dei settori strategici sulla base delle linee programmatiche di mandato e colmare, compatibilmente con le risorse di bilancio e dei limiti assunzionali, le carenze di organico negli uffici comunali, come illustrato dal Servizio Risorse Umane nella *Sezione Operativa del DUP 2021/2023*, relativamente alle "Assunzioni".

**m) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19**

Si rileva che l'Organo di revisione deve presidiare il permanere degli equilibri e l'evoluzione della gestione delle entrate e delle spese tenuto conto delle maggiori entrate, delle minori spese e delle maggiori spese correlate all'emergenza epidemiologica.

Il Collegio prende atto che sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

Il Collegio, altresì, rilevato che il bilancio 2021:

- è concentrato sul post emergenza Covid-19 con il duplice obiettivo di aiutare famiglie e imprese ancora in difficoltà e di favorire la ripartenza;
- non prevede aumenti tributari, e in continuità con il 2020 prevede agevolazioni e proroghe al pagamento dei tributi e canoni;
- comprende risorse statali da emergenza epidemiologica da Covid-19;
- prevede risorse specifiche per i contesti in maggior affanno e sostiene i servizi essenziali, come il sociale e la scuola;

raccomanda un costante e attento monitoraggio sull'andamento delle entrate e spese, in relazione anche all'evolversi della situazione emergenziale suddetta, nonché tenuta in considerazione la delibera di Consiglio comunale n. 13 del 23 aprile 2020 che ha adottato le "Linee di indirizzo per gli interventi in favore dei soggetti in situazione di difficoltà economica a causa dell'emergenza epidemiologica Covid-19", anche ai fini della "Attestazione" di cui all'art. 39 del D.L. 104/2020, come modificato dall'art. 1, c. 830 della L. 178/2020, sull'utilizzo delle somme del c.d. Fondone (art.106 DI 34/2020) e Fondone-bis (art.39 del DI 104/2020), da produrre entro il 30 maggio 2021, che l'Organo di Revisione è tenuto a certificare.



## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n. 118/2011 e dai principi contabili applicati n. 4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme vigenti;

ed esprime, pertanto,

### **parere favorevole**

sulla proposta di **bilancio di previsione 2021/2023** e sui documenti allegati.

Vicenza, 8 marzo 2021

#### **L'ORGANO DI REVISIONE**

***Pedron rag. Renzo***

firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)

***Verzotto rag. Fiorenza***

firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)

***Zanocco dott. Massimo***

firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)