



Comune di Vicenza

Provincia di Vicenza

COLLEGIO DEI REVISORI

GUZZONI ENRICO

MONTI MARCHERITA

BOCCHESI PAOLO

PARERE ALLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2010

Il Collegio dei Revisori del Comune di Vicenza, nelle persone dei sottoscritti GUZZONI ENRICO, MONTI MARGHERITA e BOCCHESI PAOLO, nominato ai sensi dell'art. 234 e seguenti del T.U.E.L. con la delibera consiliare n. 11/12519 del 18 febbraio 2010:

- esaminato lo schema di bilancio di previsione per l'esercizio 2010, la relazione previsionale e programmatica, lo schema di bilancio pluriennale e relativi allegati, predisposti dalla Giunta Comunale ed approvati con deliberazione n. 71/18992 del 17 marzo 2010;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il T.U.E.L. (D.Lgs. 267/2000);
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto il D.P.R. 326 del 3 agosto 1998 che dispone i nuovi modelli di relazione previsionale e programmatica;
- visto il regolamento di contabilità, approvato con delibera C.C. n. 35458/167 del 9 e 10 dicembre 1997;
- vista la legge finanziaria 2010, legge n. 191 del 23/12/2009;
- visti il D.L. del 30 dicembre 2009 "Milleproroghe", il D.L. 25 gennaio 2010, n. 2 "Interventi urgenti per gli enti locali", il D.M. 29 gennaio 2010 e il D.L. 112/2008 convertito nella L. 133 del 6 agosto 2008;
- visto il D.M. 24 settembre 2009 "nuovi parametri di deficitarietà strutturale (2010-2012)";
- viste le linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato presentati al Consiglio ai sensi degli articoli 42, 3° comma e 46, 3° comma del T.U.E.L.;
- il Decreto Ministero Interno 17 dicembre 2009 che proroga il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2010 da parte degli enti locali al 30 aprile 2010;

ATTESTA

- che il bilancio di previsione per l'esercizio 2010 è stato formato e presentato nell'osservanza delle norme e principi giuridici, nonché dello statuto dell'ente e del regolamento di contabilità;
- che il bilancio è stato redatto nell'osservanza dei seguenti principi:

UNITA': il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese, salvo le eccezioni di legge;

ANNUALITA': le entrate e le uscite sono riferibili all'anno in esame e non ad altri esercizi;

UNIVERSALITA': tutte le entrate e le spese sono iscritte in bilancio;

INTEGRITA': le voci di bilancio sono iscritte senza compensazioni;

VERIDICITA' e ATTENDIBILITA': le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento;

PUBBLICITA': le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai cittadini ed agli organi di partecipazione la conoscenza dei contenuti del bilancio;

PAREGGIO FINANZIARIO COMPLESSIVO: viene rispettato il pareggio di bilancio;

- che fanno parte o sono allegati al bilancio:
 - la relazione previsionale e programmatica 2010-2012;
 - il bilancio pluriennale 2010-2012;

- il rendiconto per l'esercizio 2008 approvato con delibera consiliare n. 39/37818 dell'11 giugno 2009 ed inviato alla Corte dei Conti in via telematica in data 14 luglio 2009;
- le risultanze del conto consuntivo 2008 della azienda speciale A.M.C.P.S approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 37/32352 del 21 maggio 2009;
- le delibere sulla quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di vendita sottoriportate:
 - con deliberazione consiliare n. 93/37524 del 17 dicembre 2002 avente per oggetto "E.R.P. – Localizzazione degli interventi di iniziativa comunale in attuazione di provvedimenti statali e regionali di finanziamento di programmi per lo sviluppo dell'E.R.P. (triennio 2001/2003)";
 - con deliberazione consiliare n. 45/66281 del 29 novembre 2007 avente per oggetto: EDILIZIA ABITATIVA – Approvazione del documento: "Abitare – Il punto sull'attuazione dei programmi e gli interventi di edilizia residenziale pubblica per gli anni 2007-2009";
 - deliberazione di Giunta Comunale n. 427/82057 del 23.12.2009 avente per oggetto "E.R.P. - Approvazione programmi destinati alla locazione e/o cessione a canone o prezzo convenzionato (DGR 2049 del 26.07.2002 e DGR 3015 del 29.10.2002), in Comune di Vicenza - via Farini - finanziati dalla Regione Veneto;
- il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 128 del D.Lgs. n. 163/2006 e del D.M. 9/6/2005, adottato con delibera di Giunta comunale n. 321/67802 del 21 ottobre 2009, e pubblicato all'Albo Pretorio dal 24/10/2009 al 22/12/2009;
- le deliberazioni e le proposte con le quali sono determinati, per l'esercizio 2010, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi, ed in particolare:
 - deliberazione "Imposte e Tasse – Conferma nella misura di 0,40 punti percentuali dell'addizionale comunale all'IRPEF, di cui al D.Lgs. n. 360 del 28/9/98", del Commissario Straordinario n. 14 del 5 marzo 2008;
 - deliberazione "Imposta comunale sugli immobili – Conferma aliquote di imposta e detrazioni." in corso di approvazione da parte del Consiglio comunale;
 - rimane valida anche per l'anno 2010 la deliberazione di Giunta Comunale n. 426/64984 del 22 dicembre 2004 di adeguamento delle tariffe per l'imposta comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni;
 - delibera di approvazione del piano finanziario di cui all'art. 8 del DPR 158/99 (gestione servizio igiene urbana - TIA) in corso di approvazione;
 - delibera di fusione di AIM reti srl in AIM Vicenza Spa, in corso di approvazione;
- il Piano Operativo annuale di sviluppo di AIM Vicenza Spa;

- che i documenti contabili relativi al bilancio di previsione annuale e pluriennale sono conformi ai modelli approvati con D.P.R. 31/1/96, n. 194;
- che la relazione previsionale e programmatica è stata redatta nell'osservanza dello schema di cui al D.P.R. n. 326 del 3/8/98;
- che sono state distinte le entrate e le spese per funzioni delegate e quelle a specifica destinazione;
- che per quanto riguarda il rendiconto 2008 dell'Istituzione Biblioteca Civica Bertoliana, si dà atto che lo stesso è stato approvato dal Consiglio di Amministrazione in data 30 giugno 2009 con delibera n. 7 ed è stato approvato da parte del Consiglio comunale con deliberazione n. 59/57900 del 10 settembre 2009.

TENUTO CONTO

- che il Responsabile del servizio finanziario è preposto alla verifica di veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del 4° comma, dell'art.153, del T.U.E.L.;
- che il Responsabile del servizio finanziario ha espresso "parere favorevole" in merito al bilancio di previsione 2010;

BILANCIO PREVENTIVO ANNUALE

IL COLLEGIO DEI REVISORI RILEVA CHE

nel bilancio preventivo per l'esercizio 2010:

- il **pareggio finanziario** è così previsto:

entrate	€	213.255.264,70
applicazione avanzo di amministrazione presunto	€	1.000.000,00
totale entrate	€	214.255.264,70
totale spese	€	214.255.264,70

- l'**equilibrio finanziario corrente** è così previsto:

A) Equilibrio corrente		
Entrate titolo I - II - III	(+)	100.669.160,62
Spese correnti	(-)	91.267.160,62
Quote di capitale amm.to dei mutui	(-)	22.952.000,00
Differenza*		-13.550.000,00

La differenza di € -13.550.000,00 è giustificata da :

- per € 800.000,00 quote dei proventi per permessi a costruire (58,57%) per manutenzioni ordinarie del patrimonio (allocate al tit. IV dell'Entrata);
 - per € 12.750.000,00 entrate da vendita S.Biagio ad AIM per € 11.750.000,00 e applicazione Avanzo amministrazione 2009 per € 1.000.000,00 utilizzate per il rimborso anticipato mutui.
- sono rispettati i vincoli delle entrate a destinazione specifica o vincolata per legge con le relative spese;
- l'equilibrio fra entrate e spese dei servizi per conto di terzi è così previsto :

<u>entrate titolo VI,</u>	€ 26.920.000,00
<u>spese titolo IV,</u>	€ 26.920.000,00

- che il bilancio 2010 rileva l'applicazione dell'**avanzo presunto** per € 1.000.000,00 destinato al finanziamento rimborso anticipato di mutui;
- che le spese di investimento pari a € **68.116.104,08** sono così finanziate nel bilancio 2010:

FONTI DI FINANZIAMENTO	IMPORTI
Mutui o altri prestiti	5.958.000,00
Permessi a costruire	566.000,00
Contributi	22.183.274,99
Ricavi da alienazioni	11.998.829,09
Ricavi e trasferimenti per il Settore Sociale	6.150.000,00
Concessioni cimiteriali	860.000,00
<u>Totale parziale (in euro):</u>	<u>47.716.104,08</u>
Movimentazioni di tesoreria (partite alla pari)	20.400.000,00
<u>Totale complessivo :</u>	<u>68.116.104,08</u>

BILANCIO PLURIENNALE

- il bilancio pluriennale è redatto conformemente alla legge: la parte spesa è suddivisa per programmi, titoli, servizi ed interventi ed indica per ciascuno l'ammontare delle spese correnti di gestione (consolidata (CO), di sviluppo (SV)), delle spese di investimento (IN), distinte per ciascuno degli anni 2010, 2011, 2012:
- viene rispettata la condizione dell'equilibrio complessivo nei seguenti importi complessivi:

anno 2010: entrate € 187.335.264,70 (+ € 1.000.000,00 Avanzo A.)	spese € 187.335.264,70
anno 2011: entrate € 229.359.634,14	spese € 229.359.634,14
anno 2012: entrate € 177.249.810,70	spese € 177.249.810,70

- l'importo dei mutui passivi iscritti nel bilancio annuale e pluriennale rientra nei limiti di indebitamento a lungo termine di cui all'art. 204 del T.U.E.L. e successive modificazioni; si rileva che non sono stati emessi prestiti obbligazionari.
- l'importo della anticipazione di tesoreria iscritta al titolo V dell'entrata ed al titolo III della spesa, rientra nei limiti dell'indebitamento a breve termine disposti dall'art. 222 del T.U.E.L.;

RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA

- la relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del T.U.E.L., nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente. In particolare è stata redatta secondo le fasi della ricognizione delle caratteristiche generali, dell'individuazione degli obiettivi, della valutazione delle risorse e dell'individuazione dei programmi e progetti.

PROGRAMMA TRIENNALE ED ELENCO ANNUALE DEI LAVORI PUBBLICI

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006 e del D.M. 9/6/2005, è stato redatto conformemente alle norme di legge, è stato adottato con delibera di Giunta comunale n. 321/67802 del 21 ottobre 2009, e pubblicato all'Albo Pretorio dal 24/10/2009 al 22/12/2009.

PRENDE ATTO

- **che la copertura delle spese di parte corrente avviene nel bilancio 2010 sulla base delle seguenti manovre:**
 - a) contenimento della spesa corrente, principalmente delle spese facoltative e delle spese dei consumi, rispettando comunque le convenzioni in essere;
 - b) rispetto delle regole e degli obiettivi del patto di stabilità interno;
 - c) rispetto dei limiti della spesa del personale e dei permessi a costruite (utilizzo per il finanziamento di spese correnti per € 800.000,00 pari al 58,57% 1.366.000,00);
 - d) l'avanzo dell'anno 2009 è applicato al bilancio 2010 con l'importo presunto di € 1.000.000,00 ed è interamente destinato alla riduzione del residuo debito per mutui. La restituzione dei debiti di finanziamento precedentemente assunti è peraltro considerata una manovra virtuosa ai fini del patto di stabilità ed anche nell'ambito del federalismo fiscale;
 - e) analoga manovra di estinzione anticipata dei mutui è prevista anche con i proventi della cessione della sede di S. Biagio e dell'area di Vicenza est ad AIM Vicenza Spa per l'importo presunto complessivo di € 11.750.000,00;
 - f) interessi attivi sulle giacenze di cassa per totali € 890.191,58;
 - g) per le entrate tributarie si prevedono aggiustamenti ed incrementi fisiologici;
 - h) conseguentemente alle suddette manovre di restituzione anticipata dei mutui precedentemente sottoscritti, l'ammontare delle rate di ammortamento dei mutui in essere risulta in diminuzione;

- che per quanto concerne la TIA – tariffa igiene ambientale – sono stati adottati criteri prudenziali, in attesa del necessario chiarimento normativo;
- che il Comune di Vicenza non ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 246 del T.U.E.L., né si trova nelle condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 242 del T.U.E.L.;
- che la **spesa del personale** dipendente tiene conto delle risorse umane esistenti alla data di formazione del bilancio e dell'impossibilità di assunzione con il blocco del turn over deciso dall'Amministrazione;
- che il titolo 1 di spesa comprende anche un **fondo di riserva** di € 914.000,00 rientrante nei limiti di legge e del regolamento di contabilità;
- che lo schema di bilancio e i documenti ad esso allegati sono conformi alle norme e ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma e procedura;

PROPONE E SUGGERISCE

- visto l'incidenza della manovra dell'alienazione ad AIM Vicenza Spa della Sede di S. Biagio e del terreno di Vicenza est ed in particolare le previste riduzioni di spesa di parte corrente (minori rate di ammortamento dei mutui), si rende opportuno sottoscrivere un accordo scritto che definisca esattamente i tempi di realizzazione e le condizioni economiche prima della formale approvazione del bilancio da parte del Consiglio comunale;
- una particolare attenzione alla definizione delle pratiche inerenti gli abusi edilizi in quanto collegate ad una previsione rilevante di entrate (€ 600.000,00);
- un attento monitoraggio dei flussi finanziari al fine di ottemperare alle prescrizioni del patto di stabilità interno previsto dall'art. 77 bis del D.L. 112/2008 convertito nella Legge 133/2008;
- di procedere, appena possibile, ad una attenta verifica delle eventuali situazioni di difficoltà economico-finanziaria delle aziende e degli altri soggetti partecipati al fine di poter agevolare tempestive azioni correttive evitando o limitando ripercussioni negative sugli equilibri di bilancio del Comune.

Tutto ciò premesso

Il Collegio dei Revisori

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di bilancio di previsione presentato dalla Giunta e sui documenti allegati ed invita l'amministrazione comunale ad allegare il presente parere alla documentazione da consegnare ai consiglieri per la discussione e l'approvazione del bilancio dell'anno 2010.

Vicenza, 26 MAR. 2010

L'Organo di revisione

GUZZONENRICO

MONTI MARGHERITA

BOCCHESI PAOLO