



COMUNE DI VICENZA

GIUNTA COMUNALE

Verbale di deliberazione n. 40 del 24/03/2021

OGGETTO: TURISMO E MANIFESTAZIONI - ADOZIONE DELLA CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI INFORMAZIONE E ACCOGLIENZA TURISTICA - IAT VICENZA - DAL 1 APRILE 2021 AL 31 DICEMBRE 2023

L'anno duemilaventuno addì ventiquattro del mese di Marzo alle ore 09:02 nella sede municipale si è riunita la Giunta comunale.

Alla trattazione della deliberazione in oggetto risultano:

NOMINATIVO		PRESENTI	ASSENTI
RUCCO FRANCESCO	SINDACO	P	
CELEBRON MATTEO	VICESINDACO	P	
ALBIERO ROBERTA	ASSESSORE	P	
GIOVINE SILVIO	ASSESSORE	P	
IERARDI MATTIA	ASSESSORE	P	
PORELLI VALERIA	ASSESSORE	P	
SIOTTO SIMONA	ASSESSORE	P	
TOLIO CRISTINA	ASSESSORE	P	
TOSETTO MATTEO	ASSESSORE	P	
ZOCCA MARCO	ASSESSORE	P	

Presenti: 10 - Assenti: 0

Il Segretario generale, dott.ssa Stefania Di Cindio, assiste alla seduta.

Il Direttore generale, dott. Gabriele Verza, partecipa alla seduta collegato in videoconferenza.

Presiede il Sindaco Francesco Rucco.

Il Vicesindaco Matteo Celebron e gli Assessori Roberta Albiero, Silvio Giovine, Mattia Ierardi, Valeria Porelli, Simona Siotto, Cristina Tolio e Matteo Tosetto partecipano alla seduta di Giunta collegati in videoconferenza.

Il Segretario generale, con la sottoscrizione del verbale in oggetto, attesta la sussistenza di tutte le condizioni di cui all'art. 5, comma 3 del Regolamento della Giunta comunale.

La Giunta Comunale

udita la relazione illustrata dall'Assessore Silvio Giovine;

Premesso che:

- La Legge Regionale Veneto n. 11/2013 “Sviluppo e sostenibilità del turismo Veneto” disciplina le attribuzioni della Regione Veneto nell'ambito del settore turistico;

- L'art. 15 della predetta legge reca la disciplina dell'attività di informazione ed accoglienza turistica, disponendo che, per dirimenti esigenze di imparzialità e omogeneità ad essa afferenti, le correlative funzioni di indirizzo, programmazione e coordinamento spettano esclusivamente alla Giunta regionale, mentre la concreta gestione operativa e territoriale dell'attività di informazione ed accoglienza turistica può essere svolta dagli enti locali, in nome e per conto della Regione, sulla base di un accordo stipulato ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 L241/1990;

- Gli enti locali sono facultizzati alla gestione indiretta dell'attività operativa di informazione e di accoglienza turistica, mediante l'affidamento di tale servizio a soggetti pubblici o privati.

Dato atto che in applicazione della citata legge regionale, della Delibera di Giunta Regionale 2287/2013 attuativa della stessa e degli atti deliberativi della Giunta Comunale n. 224/172353 del 19/12/2017, il Comune di Vicenza, ha affidato il servizio “IAT” (informazione e accoglienza turistica) al Consorzio Vicenzaè - Convention and Visitors Bureau, e la vigente convenzione PGN 41381/2018, che scade il 31.3.2021.

Rilevato che la Giunta Regionale, con deliberazione n. 472 del 14/04/2020, ha provveduto ad aggiornare gli standard minimi per lo svolgimento delle attività di informazione e accoglienza turistica ai sensi dell'art. 15 della legge regionale n. 11 del 14 giugno 2013.

Rilevato altresì che con nota prot. 54081 del 4.2.2021 la Regione Veneto ha comunicato al Comune di Vicenza l'accoglimento della manifestazione di interesse dallo stesso interposta, per la gestione operativa del servizio di informazione e accoglienza turistica.

Considerato che la Giunta Comunale di Vicenza, con Deliberazione n. 35 del 17/03/2021 (che si richiama integralmente), ha approvato la proposta di accordo tra il Comune e la Regione Veneto ai sensi dell'art. 15 della Legge 241/1990 e dell'art. 15 della L.R. n.11/2013.

Ritenuto che risulta conforme ad esigenze di efficienza ed economicità la gestione indiretta del servizio di IAT (informazione ed accoglienza turistica) mediante stipulazione di un accordo con il Consorzio Vicenzaè Convention and Visitors Bureau, in quanto soggetto di consolidata esperienza, in possesso di tutti i requisiti individuati dalla normativa regionale in materia, nonché considerati anche i positivi riscontri afferenti alla pluriennale gestione del servizio IAT svolta dallo stesso in attuazione degli atti deliberativi succitati.

Considerato che le predette ragioni di opportunità trovano ulteriore sostegno nella gestione unitaria e complessiva del servizio turistico, nonché nelle economie di scala con indiretto risparmio di costi,

rispondendo a criteri di efficacia e di efficienza dell'azione amministrativa (art. 1 L.241/1990), attese le collaterali iniziative di seguito descritte:

- la convenzione tra il Comune di Vicenza – servizio attività culturali e museali e Consorzio di promozione turistica Vicenzaè per la gestione del servizio di biglietteria e call center del servizio museale PGN 7154/2021, rinnovata in data 15/01/2021, con scadenza il 31/12/2022 , svolto all'interno degli uffici già utilizzati per il servizio di gestione delle attività di informazione ed accoglienza turistica presso i locali di Piazza Matteotti e presso gli infopoint che di volta in volta vengono attivati su richiesta del Comune di Vicenza;

- la riattivazione tra il Comune di Vicenza ed il Consorzio Vicenzaè di un punto di informazione ed accoglienza turistica in località Monte Berico finalizzato ad implementare il servizio anche rispetto al turismo religioso.

Visto l' art. 5 c. 6 D.Lgs 50/2016 (codice dei contratti pubblici), che con riferimento all'ambito di applicazione del medesimo codice, prevede :” Un accordo concluso esclusivamente tra due o più amministrazioni aggiudicatrici non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice, quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

a) *l'accordo stabilisce o realizza una cooperazione tra le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti, finalizzata a garantire che i servizi pubblici che essi sono tenuti a svolgere siano prestati nell'ottica di conseguire gli obiettivi che essi hanno in comune;*

b) *l'attuazione di tale cooperazione è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico;*

c) *le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.*

Evidenziato che l'art. 3 c. 1 lett. a D Lgs 50/2016 comprende nel novero delle “amministrazioni aggiudicatrici” gli organismi di diritto pubblico;

Visto altresì l'art. 3 c. 1 lett. d) del D.Lgs 50/2016, che declina i requisiti afferenti allo status di “organismo di diritto pubblico” nel modo che segue :

: “ *Ai fini del presente codice si intende per ...omissis....*

«organismi di diritto pubblico», qualsiasi organismo, anche in forma societaria, il cui elenco non tassativo è contenuto nell'allegato IV:

1) *istituito per soddisfare specificatamente esigenze di interesse generale, aventi carattere non industriale o commerciale;*

2) *dotato di personalità giuridica;*

3) *la cui attività sia finanziata in modo maggioritario dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico oppure la cui gestione sia soggetta al controllo di questi ultimi oppure il cui organo d'amministrazione, di direzione o di vigilanza sia costituito da membri dei quali più della metà è designata dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico.*

Evidenziato, altresì, che, come chiarito dalla giurisprudenza, nell'interpretazione delle fonti comunitarie le convenzioni di cui al citato art. 5 c. 6 sono riconducibili nell'alveo degli accordi di

cooperazione tra soggetti pubblici, i quali nell'ordinamento nazionale sono disciplinati dall'art. 15 L. 241/1990 (*ex multis T.A.R. Campania Napoli Sez. I, 01-02-2019, n. 548*).

Visto l'art. 15 L.241/1990 il quale dispone che:

“1. Anche al di fuori delle ipotesi previste dall'articolo 14, le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune.

2. Per detti accordi si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni previste dall'articolo 11, commi 2 e 2-bis.

A fare data dal 30 giugno 2014 gli accordi di cui al comma 1 sono sottoscritti con firma digitale, ai sensi dell'articolo 24 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, con firma elettronica avanzata, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera q-bis), del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ovvero con altra firma elettronica qualificata, pena la nullità degli stessi. Dall'attuazione della presente disposizione non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio dello Stato. All'attuazione della medesima si provvede nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie previste dalla legislazione vigente”.

Evidenziato che, sotto il profilo interpretativo del citato art. 5 c. 6 D.Lgs 50/2016, la prevalente giurisprudenza valorizza in modo particolare l'aspetto strumentale dell'organismo di diritto pubblico rispetto alle finalità di interesse generale dallo stesso perseguite in qualità di “*soggetto appartenente al perimetro allargato della pubblica amministrazione, per dare esecuzione ad un servizio che è necessario, perché strettamente connesso alla finalità pubblica di quest'ultimo*” (*ex multis* Cons. di Stato sent. n. 964/2020; Cass. SS UU n.8673/2019).

Rilevato che, con precipuo riferimento al servizio di offerta turistica, l'elenco contenuto nell'allegato IV al D.Lgs 50/2016 al quale rimanda l'art. 3 del medesimo decreto, annovera tra le categorie che possono rivestire lo status di organismo di diritto pubblico gli Enti preposti a servizi di pubblico interesse e gli Enti pubblici preposti ad attività turistiche, proprio in ragione delle finalità di interesse generale dagli stessi perseguite.

Dato atto che il Consorzio Vicenzaè Convention and Visitors Bureau (come si evince dallo statuto e dall'atto costitutivo) non ha fini di lucro e svolge fundamentalmente attività di promozione ed accoglienza turistica nel territorio vicentino, mediante proposte turistiche coordinate e rispondenti alle istanze degli enti consorziati.

Verificato che sulla base delle rendicontazioni periodiche presentate all'Amministrazione Comunale, afferenti alla fase esecutiva delle precedenti convenzioni per la gestione del servizio IAT, si evince che la quasi totalità delle attività del Consorzio di promozione turistica Vicenzaè è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'Amministrazione Comunale.

Rilevato che, in ragione delle attività svolte e dei soggetti aventi partecipazione maggioritaria, il Consorzio Vicenza è Convention and Visitors Bureau rientra nel perimetro allargato delle pubbliche amministrazioni, ed è all'uopo inserito nell'elenco di cui all'art. 1 c. 3 L 196/2009; costituisce centro di attribuzione di diritti, obblighi e poteri come si evince dallo statuto, dall'atto costitutivo e dalle disposizioni codicistiche allo stesso applicabili (2615 cc); è regolarmente iscritto alla Camera di Commercio di Vicenza.

Dato atto che il capitale sociale del Consorzio di promozione turistica Vicenzaè è costituito per 83,03% da quote di Enti pubblici (Comune di Vicenza, Provincia di Vicenza, Comune di Bassano

del Grappa, Comune di Recoaro Terme, Comune di Montecchio Maggiore, Comune di Lonigo, Comune di Villaga) e che la relativa governance è a maggioranza pubblica, in quanto il Consiglio direttivo è composto, nella misura della metà più uno, da soggetti designati dalle amministrazioni pubbliche consorziate (art. 18 dello statuto).

Accertato che il Consorzio in argomento riveste i requisiti e gli standard previsti dall'art. 15 L.R. n. 11/2013 e dalla deliberazione di Giunta Regionale n. 472 del 14/04/2020.

Ritenuto che, per le ragioni di fatto e di diritto sopra espresse, sussistono i presupposti soggettivi per l'affidamento del servizio IAT al Consorzio Vicenzaè Convention and Visitors Bureau mediante accordo tra soggetti pubblici ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 c. 6 D.Lgs 50/2016.

Ritenuto altresì che sotto il profilo oggettivo l'applicazione della predetta norma trova fondamento:

- nello scopo costitutivo del Consorzio, nonché nell'oggetto dello stipulando accordo che coincide con il servizio turistico, così come devoluto agli enti Territoriali dall'art. 15 L.R. 11/2013;

- nell'accertamento che nell'ambito delle attività inerenti alla convenzione, il Consorzio non svolge attività di libero mercato, se non per la collaterale e del tutto residuale compravendita di materiale promozionale (souvenirs e prodotti artigianali), come si evince dalla rendicontazione agli atti, relativa all'esecuzione della convenzione PGN 41381/2028, attestandosi ad una percentuale inferiore al 20%.

Preso atto conclusivamente di tutte le ragioni di opportunità e di legittimità per la gestione indiretta del servizio IAT Vicenza, mediante la stipulazione di apposita convenzione con il Consorzio Vicenza è Convention and Visitors Bureau, ai sensi degli artt. 5 c.6 D.Lgs 50/2016 e 15 L.241/1990.

Valutato che che l'importo complessivo di Euro 302.500,00.= sulla base degli accordi di cui alla convenzione tra Comune di Vicenza e Consorzio Vicenzaè – che forma parte integrante della presente deliberazione – sarà ripartito negli anni 2021 – 2022 – 2023 nel seguente modo:

- Euro 62.500,00.= (periodo dal 1 aprile 2021 al 31 dicembre 2021) da impegnare nel capitolo 1382500 “Interventi turistici finanziati con imposta di soggiorno” del Bilancio 2021;

- Euro 120.000,00.= (periodo dal 1 gennaio 2022 al 31 dicembre 2022) da impegnare nel capitolo 1382500 “Interventi turistici finanziati con imposta di soggiorno” del Bilancio 2022;

- Euro 120.000,00.= (periodo dal 1 gennaio 2023 al 31 dicembre 2023) da impegnare nel capitolo 1382500 “Interventi turistici finanziati con imposta di soggiorno” del Bilancio 2023.

Preso atto della proposta di convenzione allegata alla presente deliberazione e costituente parte integrante e sostanziale della stessa.

Tutto ciò premesso;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visti gli allegati pareri espressi ai sensi degli articoli 49 e 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento in materia di controlli interni;

Tutto ciò premesso;

Con voti unanimi, espressi nei modi e nelle forme di legge,

D E L I B E R A

1) di approvare, per le motivazioni indicate in premessa, l'allegata proposta di Convenzione tra Comune di Vicenza e Consorzio di promozione turistica Vicenzaè, quale accordo di cooperazione, ex artt. 5 c 6 D-Lgs 50/2016 e 15 L.241/1990, finalizzato alla gestione dell'attività di informazione ed accoglienza turistica "IAT Vicenza" per il periodo 1 aprile 2021 – 31 dicembre 2023, che forma parte integrante del presente provvedimento;

2) di autorizzare il Direttore del SUAP, Edilizia Privata, Turismo e Manifestazioni alla sottoscrizione della Convenzione tra Comune di Vicenza e Consorzio di promozione turistica Vicenzaè per la gestione dell'attività di informazione ed accoglienza turistica "IAT Vicenza" per il periodo 1 aprile 2021 – 31 dicembre 2023;

3) di incaricare il Direttore SUAP, Edilizia Privata, Turismo e Manifestazioni all'adozione di tutti gli adempimenti conseguenti e/o connessi ai fini dell'attuazione dei programmi inseriti nell'Accordo di collaborazione;

4) di prenotare la spesa di Euro 302.500,00.=, da erogare al Consorzio Vicenzaè, al capitolo 1382500 "Interventi turistici finanziati con imposta di soggiorno" del Bilancio 2021/2023 nei seguenti termini e modalità:

- Euro 62.500,00.= (periodo dal 1 aprile 2021 al 31 dicembre 2021) da impegnare nel capitolo 1382500 "Interventi turistici finanziati con imposta di soggiorno" del Bilancio 2021;

- Euro 120.000,00.= (periodo dal 1 gennaio 2022 al 31 dicembre 2022) da impegnare nel capitolo 1382500 "Interventi turistici finanziati con imposta di soggiorno" del Bilancio 2022;

- Euro 120.000,00.= (periodo dal 1 gennaio 2023 al 31 dicembre 2023) da impegnare nel capitolo 1382500 "Interventi turistici finanziati con imposta di soggiorno" del Bilancio 2023;

5) di attestare che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente deliberazione, non vi sono altri oneri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art. 49 del Tuel, D. Lgs. 267/00, come modificato dall'art. 3 del D.L. 10/10/12, n. 174.

La presente deliberazione, attesa l'urgenza di provvedere alla adozione della Convenzione tra Comune di Vicenza e Consorzio di promozione turistica Vicenzaè per la gestione dell'attività di informazione e accoglienza turistica "IAT Vicenza" sulla base dell' dell'Accordo di collaborazione tra il Comune di Vicenza e la Regione Veneto e al fine di poter dare seguito ai provvedimenti conseguenti e garantire la continuità dei servizi svolti dallo IAT Vicenza, con successiva votazione palese e con voti unanimi, **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

OGGETTO: TURISMO E MANIFESTAZIONI - ADOZIONE DELLA CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI INFORMAZIONE E ACCOGLIENZA TURISTICA - IAT VICENZA - DAL 1 APRILE 2021 AL 31 DICEMBRE 2023

il Sindaco

Francesco Rucco

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

Il Segretario generale

dott.ssa Stefania Di Cindio

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)