



COMUNE DI VICENZA

Proposta N. 2551

DETERMINA **N. 2068 DEL 12/11/2019**

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Frigo Isabella

RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Pretto Alessandra

DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO

TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.

SETTORE PROPONENTE: SERVIZIO RISORSE UMANE, ORGANIZZAZIONE, FORMAZIONE

L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI

OGGETTO:

REVOCA DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ASSUNZIONE MEDIANTE COMPARAZIONE DEI CURRICULA E COLLOQUIO DI N. 1 DIRIGENTE DEL SERVIZIO "PROTEZIONE CIVILE, PREVENZIONE E SICUREZZA" IN DOTAZIONE ORGANICA - MEDIANTE CONTRATTO A TEMPO PIENO E DETERMINATO DI DIRITTO PUBBLICO EX ART. 110 C. 1 DEL T.U.E.L. (AVVISO PGN 56371 DEL 8/4/2019).



Proposta N. 2551

DETERMINA N. 2068 DEL 12/11/2019

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Frigo Isabella;
RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Pretto Alessandra;
DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO
TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.
L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI
OGGETTO: REVOCA DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ASSUNZIONE MEDIANTE COMPARAZIONE DEI CURRICULA E COLLOQUIO DI N. 1 DIRIGENTE DEL SERVIZIO "PROTEZIONE CIVILE, PREVENZIONE E SICUREZZA" IN DOTAZIONE ORGANICA - MEDIANTE CONTRATTO A TEMPO PIENO E DETERMINATO DI DIRITTO PUBBLICO EX ART. 110 C. 1 DEL T.U.E.L. (AVVISO PGN 56371 DEL 8/4/2019).

IL DIRIGENTE

Premesso che:

la Giunta Comunale, con deliberazione n. 58 del 3 aprile 2019, immediatamente eseguibile, ha approvato il piano triennale del fabbisogno di personale/stralcio per la dirigenza per gli anni 2019-2021 ed ha disposto di procedere alla copertura per l'anno 2019 - tra gli altri - di un posto di Dirigente Amministrativo per il Servizio "Protezione Civile, Prevenzione e Sicurezza", mediante contratto a tempo pieno e determinato di diritto pubblico, ex art. 110, comma 1 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

con determina dirigenziale n. 662 del 5/4/2019 è stata indetta una selezione pubblica ex art. 110, comma 1 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 attraverso comparazione di curricula e colloquio, per la copertura di un posto a tempo pieno e determinato di Dirigente amministrativo per il Servizio "Protezione Civile, Prevenzione e Sicurezza";

in data 8 aprile 2019 con pgn. 56371 è stato pubblicato l'"Avviso pubblico per l'assunzione mediante comparazione dei curricula e colloquio di n. 1 dirigente del servizio "protezione civile, prevenzione e sicurezza" in dotazione organica – mediante contratto a tempo pieno e determinato di diritto pubblico ex art. 110 c. 1 del T.U.E.L.";

entro il termine di scadenza per la presentazione della domande, fissato per il giorno 24/4/2019, sono pervenute n. 19 candidature;

Rilevato che non si è provveduto alla assunzione e che non è stata prodotta l'istruttoria del Direttore Generale per il conferimento del succitato incarico dirigenziale ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 267/2000, prevista dall'art. 29 c. 3 del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 290 del 21/10/2019 avente ad oggetto "Personale - Integrazioni e modifiche ai piani triennali dei fabbisogni di personale 2019-2021" nella quale, in considerazione della valutazione complessiva dell'attuale assetto dirigenziale e della strategicità dei servizi per il raggiungimento degli obiettivi dell'Amministrazione, è stato disposto di sostituire la previsione di assunzione ex art. 110 D.Lgs. 267/2000 di un dirigente amministrativo da assegnare al servizio protezione civile, prevenzione e sicurezza, ritenuta allo stato attuale non più prioritaria, con l'assunzione ex art. 110 D.Lgs. 267/2000 di un dirigente amministrativo da assegnare al servizio informatico comunale (SIC);

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://https://servizionline.comune.vicenza.it:4438/publishing/AP/index.do?org=vicenza/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Vicenza"



Proposta N. 2551

DETERMINA N. 2068 DEL 12/11/2019

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Frigo Isabella;
RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Pretto Alessandra;
DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO
TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.
L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI
OGGETTO: REVOCA DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ASSUNZIONE MEDIANTE COMPARAZIONE DEI CURRICULA E COLLOQUIO DI N. 1 DIRIGENTE DEL SERVIZIO "PROTEZIONE CIVILE, PREVENZIONE E SICUREZZA" IN DOTAZIONE ORGANICA - MEDIANTE CONTRATTO A TEMPO PIENO E DETERMINATO DI DIRITTO PUBBLICO EX ART. 110 C. 1 DEL T.U.E.L. (AVVISO PGN 56371 DEL 8/4/2019).

Ritenuto dunque di dover procedere alla revoca in via di autotutela dell'avviso pubblico pgn. 56371 dell'8/4/2019 tenuto conto che la nuova programmazione del fabbisogno di personale dirigenziale ha previsto la sostituzione dell'assunzione ex art. 110 D.lgs 267/2000 di un dirigente amministrativo da assegnare al servizio protezione civile, prevenzione e sicurezza con l'assunzione ex art. 110 D.Lgs. 267/2000 di un dirigente amministrativo da assegnare al servizio informatico comunale (SIC);

Visto l'avviso pubblico pgn. 56371 del 8/04/2019, approvato con determinazione n. 662 del 5/04/2019, il quale nelle "disposizioni finali" prevede che l'Amministrazione si riserva, se necessario, di sospendere, modificare o revocare l'avviso a proprio insindacabile giudizio, nonché di prorogarne o riaprirne il termine di scadenza; inoltre, si riserva altresì la facoltà di non dare corso alla procedura in caso di sopravvenute cause ostative o di valutazioni di interesse dell'Ente senza che per i concorrenti insorga alcuna pretesa o diritto e che l'Amministrazione si riserva in ogni caso la determinazione di non procedere ad alcun incarico;

Richiamata la giurisprudenza assolutamente prevalente che ritiene l'autotutela espressione del potere discrezionale della P.A. da esercitare previa comparazione e ponderazione tra l'interesse pubblico e l'interesse privato, tenendo conto in particolare dell'interesse dei destinatari dell'atto al mantenimento delle posizioni consolidate e del conseguente affidamento derivante dal comportamento seguito dall'Amministrazione (cfr., ex multis, Cons.Stato, sez.V, 8 febbraio 2010, n. 592; Sez.V, 12 febbraio 2010,n.743 ;Sez.V, 28 gennaio 2010, n.363);

Considerato che la giurisprudenza amministrativa ha ribadito che la revoca di un bando di concorso pubblico rientra nei normali ed ampi poteri discrezionali della pubblica amministrazione atteso che, fino a quando non sia intervenuta la nomina dei vincitori, si può provvedere alla revoca per sopravvenute nuove esigenze organizzative o per il mutamento della situazione di fatto o di diritto e, quindi, per sopravvenute ragioni di interesse pubblico (cfr. ex multis Consiglio di Stato, sentenza n. 554 del 2013 e TAR Pescara sentenza n.15.02.2016 n.51) in quanto "*La revoca del provvedimento amministrativo è connotata da un alto tasso di discrezionalità inerente la verifica e (o) sussistenza dei requisiti previsti per legge, che, ai sensi dell'art. 21 quinquies, L 7 agosto 1990 n. 241, possono alternativamente consistere in sopravvenuti motivi di pubblico interesse, ovvero nel mutamento della situazione di fatto e sua nuova valutazione alla luce dell'interesse pubblico originario.... per ragioni di merito, vale a dire di opportunità e convenienza...*" (TAR Umbria, Perugia, sez.I 28/03/2017 n.250) in conseguenza "*.. di una rimediazione dell'assetto di interessi fissato dal provvedimento oggetto dell'intervento in autotutela, eventualmente alla luce del mutamento della situazione di fatto o di diritto o della sopravvenienza di un interesse pubblico. Si tratta, quindi, di un'attività di secondo grado connotata da discrezionalità amministrativa*" (T.A.R. Calabria Catanzaro, Sez. I, 27/01/2017, n. 85), o meglio "*... ampiamente discrezionale dell'Amministrazione procedente...*" (Cons. Stato, Sez. III, 29/11/2016, n. 5026);

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://https://servizionline.comune.vicenza.it:4438/publishing/AP/index.do?org=vicenza/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città' di Vicenza"



Proposta N. 2551

DETERMINA N. 2068 DEL 12/11/2019

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Frigo Isabella;
RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Pretto Alessandra;
DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO
TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.
L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI
OGGETTO: REVOCA DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ASSUNZIONE MEDIANTE COMPARAZIONE DEI CURRICULA E COLLOQUIO DI N. 1 DIRIGENTE DEL SERVIZIO "PROTEZIONE CIVILE, PREVENZIONE E SICUREZZA" IN DOTAZIONE ORGANICA - MEDIANTE CONTRATTO A TEMPO PIENO E DETERMINATO DI DIRITTO PUBBLICO EX ART. 110 C. 1 DEL T.U.E.L. (AVVISO PGN 56371 DEL 8/4/2019).

Considerato che la citata procedura di selezione, sulla quale si ritiene opportuno intervenire in autotutela ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990, non è giunta a compimento né è stata istruita con l'adozione della istruttoria condotta dal Direttore Generale da sottoporre al Sindaco, ai sensi di quanto previsto dall'art. 29 c. 3 del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, essendo stata posta in essere unicamente la pubblicazione del relativo avviso, e che, pertanto, non risultano lese posizioni soggettive qualificate e tutelate;

Richiamato il consolidato orientamento giurisprudenziale per il quale *“la Pubblica Amministrazione è titolare dell'ampio potere discrezionale di far luogo alla revoca di un bando di concorso pubblico fino al momento in cui non sia intervenuta la nomina dei vincitori. Fino a tale momento i meri partecipanti vantano all'uopo una semplice aspettativa alla conclusione del procedimento. In circostanze siffatte il provvedimento può essere adottato in presenza di fondati motivi di pubblico interesse che sconsigliano la prosecuzione dell'iter concorsuale rendendone evidente l'inopportunità, laddove, stante la natura di atto amministrativo generale di un bando, ivi compresi il suo annullamento o la sua revoca, nemmeno si richiede la comunicazione di avvio del procedimento, come disposto dall'art. 13, primo comma, della L. n. 241 del 1990”* (Consiglio di Stato, Sez.III, Sentenza 1^a agosto 2011, n. 4554 v. anche TAR dell'Abruzzo, sede staccata di Pescara, n. 51 del 15 febbraio 2016).

EVIDENZIATO, inoltre, che:

- secondo l'orientamento oramai consolidato in giurisprudenza, nel caso dell'art. 110, comma 1, TUEL, l'individuazione del soggetto cui conferire l'incarico dirigenziale a contratto costituisce l'esito di una valutazione di carattere discrezionale, che rimette all'amministrazione la scelta, del tutto fiduciaria, del candidato da collocare in posizione di vertice, ancorché ciò avvenga mediante un giudizio comparativo tra curricula diversi (Cass., SS.UU, ord. 8 giugno 2016, n. 11711, Cass., SS.UU, ord. 4 settembre 2018, n. 21600; la posizione è ribadita da Cons. Stato, Sez. V, nn. 1549/2017 e 4684/2017);
- alla luce delle indicazioni giurisprudenziali sopraindicate, pertanto, le procedure selettive di cui all'art. 110, comma 1, TUEL mantengono caratteristiche fiduciarie e non appaiono qualificabili alla stregua di concorsi pubblici;
- la selezione di personale dirigenziale ex art. 110 comma 1 del d.lgs. 267/2000 non ha carattere prettamente concorsuale, ma di selezione pubblica, con “scelta del dirigente per il suo carattere essenzialmente fiduciario ad opera del sindaco nell'ambito di un elenco di soggetti ritenuti idonei”;

Ritenuto pertanto necessario ed opportuno procedere alla revoca in via di autotutela dell'avviso pgn. 56371 del 08/04/2019 approvato con determina n. 662 del 05/04/2019;

Tutto ciò premesso;

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://https://servizionline.comune.vicenza.it:4438/publishing/AP/index.do?org=vicenza/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città' di Vicenza”



Proposta N. 2551

DETERMINA N. 2068 DEL 12/11/2019

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Frigo Isabella;
RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Pretto Alessandra;
DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO
TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.
L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI
OGGETTO: REVOCA DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ASSUNZIONE MEDIANTE COMPARAZIONE DEI CURRICULA E COLLOQUIO DI N. 1 DIRIGENTE DEL SERVIZIO "PROTEZIONE CIVILE, PREVENZIONE E SICUREZZA" IN DOTAZIONE ORGANICA - MEDIANTE CONTRATTO A TEMPO PIENO E DETERMINATO DI DIRITTO PUBBLICO EX ART. 110 C. 1 DEL T.U.E.L. (AVVISO PGN 56371 DEL 8/4/2019).

Vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 61/186827 del 12 dicembre 2018 che approva il Bilancio di Previsione 2019/2021, e successive variazioni;

Vista la delibera di Giunta comunale n. 12 del 30 gennaio 2019 che approva il Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2019/2021 (PEG), e successive variazioni;

Vista la deliberazione della Giunta comunale n. 122 del 26 luglio 2019 che approva il documento programmatico triennale denominato "Piano della Performance" per il triennio 2019-2021 che adotta, altresì, gli obiettivi strategici ed operativi di gestione affidati ai Dirigenti;

Visto il Regolamento di Contabilità del Comune di Vicenza approvato con delibera C.C. n. 11 del 14/2/13 e successive modificazioni;

DETERMINA

- 1) di procedere, per i motivi esposti in premessa, alla revoca in via di autotutela, ex art.21-quinquies della legge n. 241/1990 e s.m.i., dell'avviso pubblico per l'assunzione ex art. 110, comma 1 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 attraverso comparazione di curricula e colloquio, per la copertura di un posto a tempo pieno e determinato di Dirigente amministrativo per il Servizio "Protezione Civile, Prevenzione e Sicurezza" (avviso pgn 56371/2019);
- 2) di rendere noto quanto sopra mediante apposito avviso, da pubblicare sul sito internet del Comune, nonché all'albo pretorio on line, dando atto che lo stesso ha valore di notifica;
- 3) di comunicare la presente revoca a tutti coloro che hanno presentato istanza di partecipazione, mediante l'indirizzo mail dagli stessi indicato;
- 4) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio on line e sul sito istituzionale dell'ente, nella sezione "Amministrazione trasparente" – sottosezione "Bandi di concorso";
- 5) di dare atto che avverso al presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro 60 giorno ovvero ricorso al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di pubblicazione.
- 6) di dare atto che il presente provvedimento non comporta spese, minori entrate, né altri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune.

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://https://servizionline.comune.vicenza.it:4438/publishing/AP/index.do?org=vicenza/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Vicenza"



Proposta N. 2551

DETERMINA N. 2068 DEL 12/11/2019

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Frigo Isabella;

RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Pretto Alessandra;

DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO
TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.

L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI

OGGETTO: REVOCA DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ASSUNZIONE MEDIANTE COMPARAZIONE DEI CURRICULA E COLLOQUIO DI N. 1 DIRIGENTE DEL SERVIZIO "PROTEZIONE CIVILE, PREVENZIONE E SICUREZZA" IN DOTAZIONE ORGANICA - MEDIANTE CONTRATTO A TEMPO PIENO E DETERMINATO DI DIRITTO PUBBLICO EX ART. 110 C. 1 DEL T.U.E.L. (AVVISO PGN 56371 DEL 8/4/2019).



Proposta N. 2551

DETERMINA N. 2068 DEL 12/11/2019

INCARICATO ALLA REDAZIONE: Frigo Isabella;

RESPONSABILE DEL SERVIZIO: Pretto Alessandra;

DA INSERIRE NELL'ELENCO CONSULENTI E COLLABORATORI ART. 15 D.LGS. 33/2013 - ex art. 34 DL 223/06 NO
TIPO DETERMINA: SENZA IMPEGNI O ACC.

L'ATTO VA FIRMATO DA UNA PO/AP DI SETTORE ? SI

OGGETTO: REVOCA DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ASSUNZIONE MEDIANTE COMPARAZIONE DEI CURRICULA E COLLOQUIO DI N. 1 DIRIGENTE DEL SERVIZIO "PROTEZIONE CIVILE, PREVENZIONE E SICUREZZA" IN DOTAZIONE ORGANICA - MEDIANTE CONTRATTO A TEMPO PIENO E DETERMINATO DI DIRITTO PUBBLICO EX ART. 110 C. 1 DEL T.U.E.L. (AVVISO PGN 56371 DEL 8/4/2019).

PARERE TECNICO ESPRESSO DALLA PO/AP AI SENSI DELL'ART. 4 comma 5 del Regolamento dei Controlli Interni del Comune di Vicenza. Il parere e' stato apposto in data 12/11/2019 da Isabella Frigo con parere favorevole. Eventuali motivazioni:.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Alessandra Pretto / INFOCERT SPA

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)